

Permanente commissie
van deskundigen in
internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat
postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederland
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 28
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.imo.nl

Aan De leden van Eerste en de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Kenmerk CM03-01
Betreft Commentaar JBZ-Raad 27 en 28 februari 2003
Datum 17 februari 2003

Geachte leden,

Ten behoeve van uw overleg over aanstaande JBZ-Raad op 27 en 28 februari 2003, zendt de Permanente Commissie van deskundigen in internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht ('de Commissie Meijers') u, een kort commentaar op de volgende Agendapunten:

Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging (agendapunt 4)

De ontwerp richtlijn over gezinshereniging is inmiddels door amendementen van lidstaten zover uitgehold, dat het beschermingspeil ervan is gezakt beneden het minimumniveau van artikel 8 EVRM.

De lange wachttijden van twee tot drie jaar, die volgens sommige lidstaten nog zouden moeten verlengd tot minstens (!) vijf jaar, de lange beslistermijn van negen maanden die eveneens mag worden verlengd, dit in combinatie met een uiterst gebrekkige rechtsbeschermingsclausule, zal ertoe leiden dat lidstaten onder de dekking van de richtlijn het recht op eerbiediging van "family life" stelselmatig zullen kunnen schenden. Het recht op gezinshereniging dat de richtlijn zegt te regelen wordt aldus illusoir. Relaties zullen door de lange scheiding onder hoge spanning komen te staan en kinderen zullen door de lange wachtperiode te oud voor gezinshereniging kunnen zijn als die periode eenmaal is verstreken. De Permanente Commissie meent dat het ontwerp in deze stand niet voor aanvaarding in aanmerking komt.

Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat (agendapunt 9)

1. De Permanente Commissie adviseert dringend om de mogelijkheid van het uitsluiten van de strafrechtelijke aansprakelijkheid zoals thans geformuleerd in art. 8 lid 1 sub d van het Kaderbesluit te schrappen. De mogelijkheid om discriminerende gedragingen aan het regime van het Kaderbesluit te kunnen onttrekken moet worden afgewezen, zowel vanuit het oogpunt van rechtsbescherming van burgers in de EU als vanuit het oogmerk om te komen tot harmonisatie van regelgeving tegen discriminatie. Dit oogmerk staat expliciet vermeld in overweging 5 van de preambule van het Kaderbesluit.
2. De Permanente Commissie wil tevens onder de aandacht brengen dat de terughoudendheid die in het Kaderbesluit wordt betracht ten aanzien van het strafbaar stellen van discriminatoire uitlatingen zich niet verdraagt met de verplichtingen die het Internationaal Verdrag ter Uitbanning van alle vormen van Rassendiscriminatie meebrengt. Met de ratificatie in 1969 heeft Nederland zich immers met de meeste andere verdragsstaten conform art. 4 sub a van dit verdrag verbonden: *"strafbaar bij wet te verklaren het verspreiden, op welke wijze ook, van denkbare beelden die zijn gegrond op rassuperioriteit of rassenhaat, aanzetting tot rassendiscriminatie, zomede daden van geweld of aanzetting daartoe, die zijn gericht tegen een ras of een groep personen van een andere huidskleur of etnische afstamming (...)"*.
3. De Permanente Commissie dringt er op aan dat in de preambule of de bepalingen van het Kaderbesluit wordt opgenomen dat implementatie van het besluit niet mag leiden tot een achteruitgang in de reeds bestaande nationale rechtsbescherming tegen discriminatie (stand still beginsel) en dat het Lidstaten is toegestaan om maatregelen van verdergaande bescherming te treffen (beginsel van minimumharmonisatie).

Hoogachtend,

Prof. mr. C.A. Groenendijk

voorzitter Permanente Commissie