

Vergaderjaar 2001–2002

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 239

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 juni 2002

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad te Luxemburg op 13 juni jl.,¹ doe ik u hierbij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie, het verslag toekomen van de besprekingen van de Raad.

In de bijlagen bij dit verslag² treft u de laatste documenten aan die in de Raad voorlagen en nog niet eerder in deze versie aan de Kamer konden worden toegezonden.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

¹ 23 490, nrs. 236 en 237.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Verslag van de zitting van de Raad (Justitie, Binnenlandse Zaken en Civiele Bescherming) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 13 juni 2002

I JBZ-Raad

De vergadering die was voorzien voor 13 en 14 juni, werd uiteindelijk tot één dag (13 juni) beperkt.

Door middel van de geannoteerde agenda bent u ingelicht over deze bijeenkomst van de JBZ-Raad. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen.

Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: OJ/CONS 34 JAI 131 (NI)

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd. Onder het punt «diversen» werd ter kennisneming van de Raad het zgn. scorebord van de Commissie voorgelegd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 9825/02 PTS A 31 (NI)
+ ADD 1 (NI)

De lijst van A-punten (inclusief het addendum) werd, met uitzondering van punt 2j (standaardformulier voor de uitwisseling van terroristen), goedgekeurd. Een aantal punten die waren vermeld in de geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad zijn niet opgenomen op deze lijst van A-punten. Deze betreffen de punten: 2c (begroting 2003 Europol), 2h (kaderprogramma financiering van politieële en justitiële samenwerking in strafzaken) en 2i (civiele bescherming aan afgelegen geïsoleerde dun bevolkte gebieden in de EU).

Voorts zijn de punten 2l (aanpassing van de bijlagen III en VIII van de gemeenschappelijke Visuminstructie), 2m (aanpassing van deel VI van de Gemeenschappelijke Visuminstructie aan het nieuwe model visumsticker), 2n (herziening van het Gemeenschappelijk handboek grenzen), die oorspronkelijk waren bedoeld om op de A-puntenlijst te worden opgenomen, vanwege een parlementair voorbehoud van Nederland van de lijst geschrappt.

Deze punten zullen mogelijk op korte termijn in een Raad als A-punt op de agenda terugkeren.

Op de lijst van A-punten zijn tevens enkele punten opgenomen die eerder met de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 25 en 26 april jl.¹ aan de Kamer werden voorgelegd en waar de Kamer reeds instemming aan heeft gegeven.

Deze betreffen de punten 1 (overeenkomst tussen Europol en de Werelddouane-organisatie), 7 (aanspreekpunten oorlogsmisdadigers), 15 (opneming drugspreventie in het leerprogramma van scholen) 17 (invoe-

¹ Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst 23 490, nrs 231, 232, 233 en 235.

ring van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen) en 18 (actieprogramma voor administratieve samenwerking op het gebied van buitengrenzen, visa, asiel, immigratie «ARGO») van de lijst van A-punten.

Punt 19 van de lijst van A-punten (kaderbesluit inzake gemeenschappelijke onderzoeksteams) is eerder aan uw Kamer met de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 7 december 2001¹ en 28 februari jl.² voorgelegd. Punt 39 (aanpassing van de salarissen en vergoedingen van personeelsleden van Europol is eveneens eerder aan de Kamer met de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 28 februari jl. voorgelegd³; de punten 40 (Kaderbesluit Europees arrestatiebevel) en 42 (kaderbesluit inzake terrorismebestrijding) zijn met de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 6 en 7 december jl. aan de Kamer voorgelegd.

Voor al deze punten geldt eveneens dat de Kamer destijds instemming heeft gegeven.

De punten 37 (jaarverslag 2001 van de Europese Politie Academie «EPA») en 38 (jaarprogramma voor 2003 van de Europese Politie Academie) zijn nog niet eerder aan Uw Kamer met de geannoteerde agenda voorgelegd. In de bijlage bij dit verslag treft u een toelichting aan op deze onderwerpen.

B-punten

3. Maatregelen die moeten worden vastgesteld voor de preventie en de bestrijding van illegale immigratie

document: 9796/1/02 JAI 129 RELEX 112 MIGR 52 REV 1 (NI)

Onder dit agendapunt werden drie deelonderwerpen gecombineerd behandeld t.w. 1) het voortgangsverslag van het voorzitterschap inzake de bestrijding van de illegale immigratie, (zie agendapunt 17), 2) maatregelen ter bestrijding van illegale immigratie over zee en 3) het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen (zie agendapunt 19).

Tijdens de discussie in de Raad toonden de meeste lidstaten zich voorstander van een samenhangend beleid, waarbij een balans dient te worden gevonden tussen de regeling van legale immigratie en de bestrijding van illegale immigratie. Er werd naar voren gebracht dat in het bijzonder aandacht dient te worden gegeven enerzijds aan terugkeer van illegale vreemdelingen naar het land van herkomst; anderzijds dienen vreemdelingen, die te maken hebben met een hoge instroom van illegale vreemdelingen, in positieve zin gesteund te worden. Op het gebied van de bestrijding van illegale immigratie achtten een aantal lidstaten het van belang dat er vooruitgang wordt geboekt op het gebied van de terugkeer van vreemdelingen en het gemeenschappelijk beheer van de buitengrenzen. In dit verband werd aandacht gevraagd voor de lastenverdeling tussen de lidstaten. Voorts werd gesteld dat er bij de terugkeer een evenwicht dient te worden gevonden tussen steun aan derde landen en maatregelen die derde landen er toe aanzetten hun internationale verplichtingen na te komen. De Lidstaten waren verdeeld over de vraag of er sancties dienen te worden opgelegd jegens landen die weigeren afgevoerde asielzoekers terug te nemen.

De Commissie deelde mede in het najaar met voorstellen te komen voor gemeenschapsfinanciering en operationele samenwerking op het gebied van terugkeer van vreemdelingen.

Nederland bepleitte eveneens dat illegale immigratie middels een geïntegreerde aanpak dient te worden bestreden. Inhoudelijke harmonisatie van het asiel- en immigratiebeleid dient daarbij niet uit het oog te worden

¹ Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst: 23 490 nrs 215, 217 en 220 en 223.

² Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst 23 490 nrs. 225, 227 en 230.

³ idem.

verloren. Nederland toonde zich een voorstander van een versterkte inbedding van asiel en migratie in het externe beleid, waarbij een evenwichtige benadering ten opzichte van derde landen («carrots en sticks») hiervan deel uitmaken; sancties jegens niet-coöperatieve landen dienen proportioneel te worden ingezet. Ten aanzien van het beheer van buitengrenzen staat in de eerste plaats voor Nederland verbetering van de samenwerking centraal. Voor oprichting van een Europese grenswacht dient er meer duidelijkheid te komen over de juridische basis, de taken, bevoegdheden, almede de financiering van een dergelijke grenswacht. De voorzitter concludeerde dat voortvarendheid in de aanpak van de bestrijding van illegale immigratie is geboden. Tijdens de Europese Raad in Sevilla dient een evenwichtige benadering te worden gekozen, waarbij een tijdschema moet worden vastgelegd. Voorts vergt de kwestie van sancties tegen derde landen en de mogelijkheid om het asiel en immigratiebeleid in te bedden in het externe beleid van de EU, bijzondere aandacht.

De voorliggende documenten met betrekking tot illegale immigratie over zee en het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen werden door de Raad goedgekeurd.

4. Voorstel voor een verordening van de Raad inzake de vaststelling van criteria en mechanismen teneinde te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek ingediend door een onderdaan uit derde landen

document:

9563/01/02 ASILE 30 REV 1

(NI)

De bespreking in de Raad vond plaats aan de hand van een vragenlijst die door het Voorzitterschap was opgesteld ter oriëntatie voor het vervolg van de onderhandelingen met betrekking tot bovengenoemde ontwerpverordening. Over de meeste vraagpunten konden de lidstaten, met uitzondering van twee zuidelijke lidstaten, het eens worden. Deze landen stelden zich op het standpunt dat er sprake is van een bepaalde incongruentie in de verordening, omdat zuidelijke lidstaten met een lange buitengrens disproportioneel worden belast. Dublin II dient volgens deze landen in samenhang te worden gezien met een oplossing voor het beheer van de buitengrenzen. Voorts stelden deze landen zich op het standpunt dat de verantwoordelijkheidstoedeling op basis van illegale grensoverschrijding, in het voorstel geschrapt dient te worden. Nederland onderstreepte het belang van een beter functioneren van het Dublin-systeem; als een grote verbetering wordt gezien dat in het voorstel voor de verordening sancties voor het overschrijden van termijnen zijn opgenomen. Staatssecretaris Kalbeek gaf aan dat er geen uitzonderingen voor het sanctioneren van termijnoverschrijdingen gecreëerd mogen worden, bijvoorbeeld door ziekte of detentie van de asielzoeker. Nederland benadrukte tenslotte dat de reikwijdte van de ontwerpverordening dient te worden uitgebreid tot subsidiaire bescherming. De Commissie stelde teleurgesteld te zijn over het gebrek aan voortgang met betrekking tot dit voorstel. Eventuele nadelen voor de lidstaten dienen volgens de Commissie door middel van aanvullende maatregelen te worden opgelost, mede in het kader van het gemeenschappelijk beheer van de buitengrenzen.

De voorzitter concludeerde dat het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht om de werkzaamheden voort te zetten op basis van het gewijzigde voorstel dat op korte termijn door de Commissie zal worden ingediend.

5. Terrorisme

a) Strategisch document

Door de Raad werd van dit vertrouwelijke document kennisgenomen. Zoals gebruikelijk heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een exemplaar van dit document toegezonden aan de vaste Commissie voor Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

b) Task-Force Europol

De Directeur van Europol, de heer Storbeck, informeerde de Raad over de werkzaamheden van de Task-Force tot nu toe. De Task-Force is vanaf 15 november 2001 operationeel bij Europol. Nederland heeft daar een verbindingssambtenaar van het KLPD en van de AIVD geplaatst. De heer Storbeck gaf aan dat een belangrijk doel van de werkzaamheden gericht zal zijn op specifieke aspecten van de terrorismebestrijding, in het bijzonder de vervalsing van reisdocumenten en andere identiteitspapieren en de financiering van het terrorisme. Daartoe zijn inmiddels diverse zogenoemde Analytical Working Files geopend, gerichte analysebestanden. Een probleem bij het samenwerken met de diensten en autoriteiten van de Verenigde Staten daarbij is het feit dat de overeenkomst tussen de VS en Europol op dit moment niet de uitwisseling van persoonsgegevens toestaat, bijzondere omstandigheden daargelaten. Bijkomend probleem was dat de verbindingssambtenaren van sommige lidstaten een duidelijke terughoudendheid aan de dag legden in de praktische samenwerking met de verbindingssambtenaren van de VS binnen de Task-Force. Hierop is inmiddels door de nationale vertegenwoordigers vanuit de Raad van Bestuur naar de betrokken diensten in de Lidstaten toe, gereageerd.

Daarnaast wees de heer Storbeck op het feit dat de aanlevering van gegevens door de diverse diensten van de Lidstaten verschillend van aard en omvang is. Met name het aggregatieniveau is verschillend en daarmee de waarde voor Europol. Binnenkort zal een eerste evaluatie over de bereikte resultaten plaatsvinden.

De Raad nam kennis van de presentatie van de heer Storbeck.

c) Veiligheidsmaatregelen sinds 11 september 2001

Europol heeft een overzicht opgesteld van alle maatregelen die door de lidstaten zijn genomen na de aanslagen van 11 september 2001. De Raad nam kennis van dit rapport.

6. Ontwerp-besluit betreffende de toepassing van specifieke maatregelen op het gebied van politieke en justitiële samenwerking ter bestrijding van terrorisme, overeenkomstig artikel 4 van het Gemeenschappelijk standpunt 2001/93 GBVB

document: 7756/3/ 02 CATS 18 RELEX 50 REV 3 (NI)

In de Raad werd politieke overeenstemming bereikt over het voorstel voor een besluit betreffende de toepassing van specifieke maatregelen op het gebied van politieke en justitiële samenwerking ter bestrijding van terrorisme. De Raad stemde voorts in met een voorstel van een lidstaat tot wijziging van de tekst van punt 7 van de overwegingen in het besluit, dat betrekking heeft op de gevolgen van rechterlijke uitspraken met betrekking tot een onterechte opneming van personen op de lijst van terroristen.

tische organisaties. De tekst houdt in dat rechterlijke uitspraken in dit verband met kracht van gewijsde dienen te worden geëffectueerd. Verschillende lidstaten – waaronder Nederlandhandhaafden een parlementair voorbehoud ten aanzien van het voorliggende ontwerp-besluit. In afwachting van het advies van het Europees Parlement zal het besluit mogelijk tijdens de zitting van de Raad in het najaar a.s. kunnen worden vastgesteld.

7. Voorstel tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten

Dit onderwerp is komen te vervallen. Over dit punt is reeds tijdens de bijeenkomst van de Raad van 25 en 26 april jl. een politiek akkoord bereikt. Het zal mogelijk op korte termijn als A-punt aan de Raad worden voorgelegd.

8. Collectieve Evaluatie

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

9. Richtlijn betreffende kostenloze rechtsbijstand

document: 7862/02 JUR 143 JUSTCIV 48 (NI)
5513/02 JUSTCIV 7 (NI)

De Raad bereikte overeenstemming over het voorstel om de reikwijdte van bovengenoemde richtlijn te beperken tot grensoverschrijdende geschillen op civielrechtelijk gebied. De besprekingen over de ontwerp-richtlijn betreffende kostenloze rechtsbijstand zullen in de Raads-werkgroep worden voortgezet.

10. Ouderlijke verantwoordelijkheid

a- verordening

b- Haags Kinderbeschermingsverdrag van 1996

Dit agendapunt is komen te vervallen.

11. Voorstel voor een kaderbesluit betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van illegale drugshandel

document: 9718/1/02 DROIPEN 37 CORDROGUE 45 REV 1 (NI)

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over het voorliggende ontwerp-kaderbesluit. Nederland stond alleen in het standpunt voor handhaving van de tekst van artikel 4, zesde lid, dat voorziet in de mogelijkheid om voor kleine hoeveelheden softdrugs, overeenkomstig nationale regelgeving, een lagere strafmaat dan het voorziene maximum van 1–3 jaar, toe te passen. De overige lidstaten konden alleen instemmen met de tekst van het kaderbesluit zonder de bepaling inzake een lagere strafmaat voor kleine hoeveelheden softdrugs.

Minister Korthals benadrukte in zijn interventie dat het belangrijk is dat de EU een politiek signaal afgeeft dat grootschalige drugshandel serieus wordt genomen. Volgens Nederland ligt daarin ook de meerwaarde van dit kaderbesluit. De EU dient zich niet bezig te houden met bagatelzaken, zowel uit het oogpunt van proportionaliteit, als subsidiariteit en derhalve dient het mogelijk te zijn om kleine hoeveelheden soft drugs met een lagere strafmaat te bedreigen dan 1 jaar. Minister Korthals onderstreepte

dat Nederland een vrij uniek beleid voert ten aanzien van coffeeshops, welk bijdraagt tot de scheiding van de markten. Nederland interpreteert dit kaderbesluit in die zin dat het coffeeshopbeleid niet door het kaderbesluit wordt geraakt. Het voorgestelde artikel 4, zesde lid is voor Nederland van wezenlijk belang voor de handhaving van het coffeeshopbeleid. Een kaderbesluit zonder dit artikel zou leiden tot een strafverhoging en een uitleveringsverplichting voor handel in kleine hoeveelheden softdrugs, waarmee het Nederlandse beleid op dit gebied zou worden ondergraven.

Enkele lidstaten spraken zich nadrukkelijk uit voor schrapping van artikel 4, zesde lid.

De voorzitter constateerde dat veertien lidstaten kunnen instemmen met het voorstel *zonder* de bepaling inzake de lagere strafmaat voor kleine hoeveelheden softdrugs. Nederland zal enige tijd worden gegeven om de positie terzake het nog resterende knelpunt van artikel 4, zesde lid, te heroverwegen. De voorzitter constateerde vervolgens dat er een akkoord is in de Raad over alle overige onderdelen van het voorliggende kaderbesluit.

12. Voorstel van de Raad voor een kaderbesluit inzake de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en van kinderpornografie

Dit agendapunt is komen te vervallen.

13. Huiselijk geweld; geweld tegen vrouwen

document: 9184/02 JAI 96 EDUC 74 SAN 61 (NI)

De voorzitter deed mededelingen over een bijeenkomst van deskundigen die in het voorjaar in Santiago de Compostela over dit onderwerp heeft plaatsgevonden. Er is een studie verricht over de maatregelen die in de lidstaten zijn genomen ten aanzien van de bestrijding van geweld tegen vrouwen. Op basis van de bevindingen van deze bijeenkomst is een gids met beste praktijken inzake geweld tegen vrouwen opgesteld. De aanbevelingen van de bijeenkomst houden onder meer in, dat er een nadere omschrijving van het begrip geweld tegen vrouwen dient te komen en verbetering van de samenwerking in uitwisseling van statistische informatie op dit gebied.

De Deense Justitieminister Espersen dankte de voorzitter voor het opbrengen van dit onderwerp en gaf aan dat dit onderwerp tijdens het Deense voorzitterschap verder zal worden besproken. Volgens de Deense minister staat hierbij voorop dat er in het kader van de EU gemeenschappelijke indicatoren en doelstellingen inzake geweld tegen vrouwen dienen te worden ontwikkeld.

14. Ontwerp van een tweede gemeenschappelijk standpunt van de Raad betreffende Onderhandelingen in de Verenigde Naties over een VN-Verdrag ter bestrijding van corruptie

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

15. Eurojust; reglement van orde

Dit punt werd als A-punt afgehandeld.

16. Civiele aspecten van crisisbeheersing

De voorzitter deed verslag over de voortgang van de werkzaamheden van het Comité voor de civiele aspecten van crisisbeheersing en in het bijzonder over de resultaten van de conferentie inzake de «Rule of Law» die op 16 mei jl. in Brussel heeft plaatsgevonden. De Raad nam kennis van de verklaring van deze zgn. «commitment» conferentie die zich richtte op de inzet door lidstaten van functionarissen voor crisisbeheersingsoperaties op het gebied van de «rule of law»: rechters, officieren van Justitie en gevangenispersoneel. Tijdens deze conferentie hebben de lidstaten meer dan 282 personen voor deze operaties toegezegd.

17. Verslag van het voorzitterschap inzake de voortgang bij de bestrijding van illegale immigratie (met het oog op de Europese Raad van Sevilla)

document: 9821/02 JAI 130 MIGR 53 (NI)
+ ADD 1 (NI)

Zie voor het verslag onder agendapunt 3, waar het onderwerp bestrijding van illegale immigratie integraal is besproken.

18. Richtsnoeren voor de instelling van een gemeenschappelijk systeem voor de uitwisseling van gegevens over visa

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

19. Mededeling van de Commissie inzake geïntegreerd beheer van de buitengrenzen

Zie onder agendapunt 3, waar bovengenoemde mededeling van de Commissie in de discussie over de bestrijding van illegale immigratie werd betrokken.

20. Diversen - scorebord

document: 9704/02 JAI 126 (NI)

Door de Raad werd kennisgenomen van bovengenoemd document.

21. Kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning van geldboetes

Dit agendapunt is komen te vervallen.

22. Voorstel voor een verordening tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen (presentatie)

De Raad nam kennis van de toelichting van Commissaris Vitorino op het voorstel voor een verordening tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen. Het voorstel beoogt minimumwaarborgen vast te leggen voor de procedure tussen de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake niet-betwiste schuldvorderingen met voorbijgaan aan een exequatur, waarbij gebruik dient te worden gemaakt van een meertalig uniform standaardformulier met gegevens voor de tenuitvoerlegging. De besprekingen over dit onderwerp zullen in het Comité Burgerlijk Recht worden voortgezet.

23. Aanbeveling voor een beschikking van de Raad waarbij machtiging wordt verleend om onderhandelingen te openen met het oog op de aanneming van een verdrag tot wijziging van het Verdrag van Lugano van 16 september 1988 betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

Dit agendapunt is komen te vervallen.

24. Conclusies van de Raad inzake studies op het gebied van politiesamenwerking

Dit onderwerp is komen te vervallen.

25. Aanbeveling van de Raad inzake de bevoegde nationale autoriteiten op het gebied van private beveiligingsorganisaties

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Besluit van de Raad tot machtiging om onderhandelingen te openen met Zwitserland met het oog op eventuele deelneming van Zwitserland aan de toepassing en de verdere ontwikkeling van het Schengen-acquis.

Besluit van de Raad tot machtiging om onderhandelingen te openen met het oog op eventuele deelneming van Zwitserland aan de uitvoering en de verdere ontwikkeling van het «Dublin-« en het «Eurodac-acquis.»

Het Gemengd Comité nam kennis van beide ontwerp-mandaten die op 17 juni ter goedkeuring aan de Raad Algemene Zaken worden voorgelegd.

3. Ontwerp-besluit tot wijziging van de leden 1 en 7 van artikel 40 van de Uitvoerings-overeenkomst bij het Akkoord van Schengen

document: 9711/02 ENFOPOL 90 COPEN 34 COMIX 389 (En)
+ COR 1 (En)
9429/02 ENFOPOL 78 COPEN 33 COMIX 373 (NI)

De Raad bereikte politieke overeenstemming over het besluit tot wijziging van artikel 40, eerste en zevende lid van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen.

Door Duitsland werd een verklaring afgelegd waarin voor de toepassing van artikel 40, eerste lid, een koppeling wordt gelegd met het tweede aanvullende Protocol bij het Verdrag inzake wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken van de Raad van Europa.

Enkele lidstaten handhaafden nog een parlementair voorbehoud met betrekking tot dit besluit.

4. Conclusies van de Raad inzake de toepassing van het Schengen-acquis door Frankrijk

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld. Frankrijk deelde in het kader van deze bijeenkomst van het Gemengd Comité mede goede nota te hebben genomen van de aanbevelingen in het evaluatierapport. Door Frankrijk zullen de nodige maatregelen worden getroffen die onder meer betrekking hebben op uitbreiding van grensbewakingspersoneel, verbetering van de infrastructuur en beveiliging van de grenzen. Voorts zullen er op korte termijn aan het Franse parlement voorstellen in het kader van de bestrijding van illegale immigratie worden voorgelegd.

5. Mededeling van de Commissie inzake het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen

De voorzitter deed hierbij verslag aan het gemengd Comité over de resultaten van de discussie die eerder in de Raad onder agendapunt 3 werd gevoerd.

6. Richtsnoeren voor een gemeenschappelijk systeem voor de uitwisseling van gegevens over visa

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld (zie ook agendapunt 18).

7. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de nieuwe eisen waaraan het SIS moet voldoen

document: 9773/02 SIS 43 CATS 34 COMIX 390 (NI)

De Raad stemde, zonder discussie, in met de conclusies inzake de nieuwe eisen waaraan het SIS in het kader van de technische vernieuwing van het systeem, dient te voldoen.

8. Diversen

Noorwegen maakte in dit verband kenbaar zo spoedig mogelijk aan EUROJUST te willen deelnemen.

Toegevoegd agendapunt

9. Gedeeltelijke deelneming van het Verenigd Koninkrijk en Ierland aan het SIS

document: 9273/02 SIS 34 COMIX 359 (NI)

De Raad nam kennis van de nota van het voorzitterschap over de deelname van het VK en Ierland aan het SIS. Zoals bekend, zullen het VK en Ierland gedeeltelijk deelnemen aan het Schengen-acquis met uitzondering van de onderdelen die betrekking hebben op immigratie en de controle aan de grenzen. Voor wat het SIS betreft is deelname aan artikel 96 van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen (SUO), dat betrekking heeft op signalering van niet toe te laten vreemdelingen, uitzonderd. Bij de toekomstige deelname van het VK en Ierland aan het SIS doet zich het probleem voor dat overeenkomstig de regeling inzake de bescherming van de persoonsgegevens die op het SIS van toepassing is, deze landen niet over de betreffende gegevens van artikel 96 mogen beschikken. Het VK en Ierland dienen echter inzage te hebben in de door andere landen op grond van artikel 96 ingevoerde signaleringen, teneinde eigen signaleringen voor het SIS te kunnen toetsen op strijdigheid met die van andere landen. Door een werkgroep is een technische oplossing

gevonden om de signaleringen op basis van artikel 96, die door andere lidstaten in het SIS worden ingebracht, te kunnen filteren uit het centrale deel van het systeem (CSIS). Aangezien het gegevensbestand van de signaleringen op basis van artikel 96 SUO, zodoende buiten het grondgebied van het VK en Ierland blijft, wordt daarbij tegemoetgekomen aan de gestelde vereisten voor de bescherming van de persoonsgegevens. De installatiekosten van deze oplossing, die een wijziging betreft van het centrale deel van het SIS in Straatsburg (CSIS), zijn gering en worden gefinancierd door het VK en Ierland.

Lijst van A-punten, Addendum 1; annotaties*37. Jaarverslag van de Europese Politieacademie (EPA) over het jaar 2001*

document:	9420/02 Enfopol 77	(NI)
	9498/02 Enfopol 82	(NI)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisnemen en aanvaarden jaarverslag)	

Dit punt was door het Voorzitterschap toegevoegd aan de lijst van A-punten voor de Raad nadat uw Kamer door middel van een aanvullende geannoteerde agenda over de A-punten van deze Raad was geïnformeerd.

Bijgaand treft u het jaarverslag aan over 2001 van de Europese Politieacademie.

Zoals uit het verslag blijkt gaat de verslaglegging slechts over de uitvoering van een beperkt werkprogramma. Eerst over 2002 en onlangs over 2003 is een volledig werkprogramma totstandgekomen.

Tevens treft u in het verslag een rapportage aan van de verschillende bestuursvergaderingen.

Het verslag geeft blijk van de moeilijke start van de Europese Politieacademie, mede als het gevolg van het ontbreken van een zetel van het Permanent Secretariaat en een (vaste) algemene directeur daarvan. Ordentelijke uitvoering van een begroting was, ook door het ontbreken van een vastgesteld financieel reglement niet goed mogelijk. Dat reglement is er inmiddels wel en de kosten voor het jaar 2001 worden voor een deel gedekt door een bijzondere voorziening in de begroting 2002.

38. Jaarprogramma van de Europese Politieacademie (EPA) voor het jaar 2003

document:	9419/02 ENFOPOL 76	(NI)
	9497/02 ENFOPOL 81	(NI)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisnemen van het jaar- programma)	

De Raad heeft kennisgenomen van het jaarprogramma van de Europese Politieacademie zonder nadere aanmerkingen.

Dit punt was door het Voorzitterschap toegevoegd aan de lijst van A-punten voor de Raad nadat uw Kamer door middel van een aanvullende geannoteerde agenda over de A-punten van deze Raad was geïnformeerd.

Het programma van de Europese Politie Academie voor het jaar 2003 kent modules, zoals ook grotendeels in 2002 het geval was, op de voor de EU belangrijkste beleidsterreinen:

- terrorismebestrijding;
- niet militair-crisimanagement;
- mensenhandel, illegale immigratie en grenscontrole;
- handhaving van de openbare orde bij grote evenementen;

Deze prioritering komt ook terug in de gealloceerde capaciteit voor deze modules.

Er is veel aandacht voor de kandidaat-lidstaten in de vorm van specifieke modules gericht op management van de politie, immigratiecontrole, de politiestelsels van de EU en politie-ethiek. Dat laatste onderwerp is in

ruimere zin ook onderdeel van een aparte module gericht op de waarborging van mensenrechten in de EU zelf.

Vergroting van de kennis van elkaars politiesystemen en de verdere verbreiding van het «community-policing» model maken wederom deel uit van het programma.

Daarnaast zijn er modules in het programma opgenomen gericht op de training van het hoger politiekader gericht op leiderschap en management.

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten die tijdens deze JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2. b. document :	8 591/1/02 CRIMORG 30 REV 1	(NI)
c. document :	8 381/02 EUROPOL 25	(NI)
e. document :	8 385/02 EUROPOL 27 + COR 1	(NI) (NI)
f. document :	8 402/02 EUROPOL 29 8401/02 EUROPOL 28	(NI) (NI)
g. document :	8703/02 EUROPOL 37	(NI)
8. document :	9 210/02 EVAL 23 ELARG 12 11 033/3/01 EVAL 28 ELARG 185 REV 3 13 082/3/01 EVAL 37 ELARG 252 REV 3	(NI) (NI) ¹ (NI) ¹
15. document :	9499/02 EUROJUST 17 COR 1 9515/02 EUROJUST 20	(NI) (NI)
18. document :	9 243/02 VISA 82 COMIX 357 9615/02 VISA 92 COMIX 386	(NI) (NI)
25. document :	9 793/02 ENFOPOL 94 9770/02 ENFOPOL 93	
<i>Gemengd Comité</i>		
4. document	8902/1/02 SCH-EVAL 15 COMIX 315 REV 1	(NI) ¹

¹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving aangeboden.*

Documenten op de lijst van A-punten met betrekking tot onderwerpen die niet in de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 13 juni jl. zijn vermeld.

1. document :	7 543/02 EUROPOL 17
7. document :	8 252/02 CRIMORG 23 JAI 73
15. document :	5 099/3/02 CORDROGUE 4 REV 3
17. document :	7 989/02 VISA 55 COMIX 270 + COR 1 9352/02 VISA 85 COMIX 364
18. document :	8 406/02 ASIM 15
19. document :	14 242/01 COPEN 71 + COR 1
37. document :	9 420/02 ENFOPOL 77
38. document :	9 419/02 ENFOPOL 76
40. document :	7 252/02 COPEN 22 CATS 8 7253/02 COPEN 23 CATS 9
42. document :	9 382/02 DROIPEN 34 CATS 32 6128/02 DROIPEN 8 CATS 3

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.