

P5_TA(2002)0363

Bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat *

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement inzake het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat (COM(2001) 664 – C5-0689/2001 – 2001/0270(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2001) 664¹),
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39 van het EU-Verdrag (C5-0689/2001),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0189/2002),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 75 E van 26.3.2002, blz. 269.

Amendement 1
Overweging 6

(6) Bij het opleggen van straffen voor gewone strafbare feiten **moeten** racistische of xenofobe motieven worden meegewogen als verzwarende omstandigheid. Dit zou een directe respons aan het adres van de plegers van dit soort delicten betekenen en tevens een afschrikkende werking hebben.

(6) Bij het opleggen van straffen voor gewone strafbare feiten **kunnen** racistische of xenofobe motieven worden meegewogen als verzwarende omstandigheid. Dit zou een directe respons aan het adres van de plegers van dit soort delicten betekenen en tevens een afschrikkende werking hebben.

Amendement 2
Overweging 7

(7) Het feit dat een delict dat verband houdt met racisme en vreemdelingenhaat wordt gepleegd tijdens de uitoefening van een beroepsactiviteit, moet worden beschouwd als een verzwarende omstandigheid, omdat het een vorm van misbruik inhoudt en bijzonder laakbaar is.

(7) Het feit dat een delict dat verband houdt met racisme en vreemdelingenhaat wordt gepleegd **via de massamedia of** tijdens de uitoefening van een beroepsactiviteit, moet worden beschouwd als een verzwarende omstandigheid, omdat het een vorm van misbruik inhoudt en bijzonder laakbaar is.

Amendement 3
Overweging 8

(8) **Er moet op worden toegezien** dat het onderzoeken en vervolgen van delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat niet afhangt van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer, dat vaak bijzonder kwetsbaar is en ongaarne een gerechtelijke procedure instelt.

(8) **De lidstaten kunnen maatregelen treffen om ervoor te zorgen** dat het onderzoeken en vervolgen van delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat niet **uitsluitend** afhangt van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer, dat vaak bijzonder kwetsbaar is en ongaarne een gerechtelijke procedure instelt.

Amendement 4
Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) In het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van

rassendiscriminatie, dat door alle lidstaten is geratificeerd, wordt onder rassendiscriminatie verstaan "elke vorm van onderscheid, uitsluiting, beperking of voorkeur op grond van ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming die ten doel heeft de erkenning, het genot of de uitoefening, op voet van gelijkheid, van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden op politiek, economisch, sociaal of cultureel gebied, of op andere terreinen van het openbare leven, teniet te doen of aan te tasten, dan wel de tenietdoening of aantasting daarvan ten gevolge heeft". Onderhavig kaderbesluit strookt met artikel 4 van genoemd verdrag, waarin de staten worden verplicht waakzaam te zijn en gerechtelijke vervolging in te stellen jegens organisaties die op de superioriteit van een bepaald ras of op rassenhaat gebaseerde denkbepelden verbreiden, zich schuldig maken aan gewelddaden of hiertoe aanzetten.

Amendement 5
Overweging 15

(15) In *dit* kaderbesluit worden de grondrechten *in acht genomen* en de beginselen nageleefd die in het bijzonder zijn vastgelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, met name in de artikelen 10 en 11, en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de hoofdstukken II en VI,

(15) *Door middel van de tenuitvoerlegging van* dit kaderbesluit *moeten de lidstaten* de grondrechten in acht *nemen* en de beginselen *naleven* die in het bijzonder zijn vastgelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, met name in de artikelen 9, 10 en 11, en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de hoofdstukken II en VI.
Dienovereenkomstig en gezien het subsidiariteitsbeginsel dienen de lidstaten te kunnen beschikken over een ruime beoordelingsmarge bij uitvoering en toepassing van dit kaderbesluit.

Amendement 6
Overweging 15 bis (nieuw)

(15 bis) Dit kaderbesluit laat onverlet de

bepalingen van Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 over bepaalde juridische aspecten van informatiediensten, met name elektronisch verkeer in de Interne markt¹ voor wat betreft de aansprakelijkheid van aanbieders van Internetdiensten.

¹ PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1.

Amendement 7
Artikel 1

Dit kaderbesluit bevat bepalingen inzake de onderlinge afstemming van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten en inzake nauwere samenwerking tussen gerechtelijke en andere autoriteiten van de lidstaten op het gebied van delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat.

Dit kaderbesluit bevat bepalingen inzake de onderlinge afstemming van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten en inzake nauwere samenwerking tussen gerechtelijke en andere autoriteiten van de lidstaten op het gebied van delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat. ***Het belet lidstaten niet wetgeving in te voeren of te handhaven die in het strafrecht een hogere graad van bescherming tegen racisme en vreemdelingenhaat biedt.***

Amendement 8
Artikel 2

Werkings sfeer

Dit kaderbesluit is van toepassing op delicten ***die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat en*** die worden gepleegd:

- (a) op het grondgebied van de lidstaten, of***
- (b) door onderdanen van een lidstaat wanneer de handeling is gericht tegen personen of groepen uit die staat, of***
- (c) ten voordele van een rechtspersoon die in een lidstaat is gevestigd.***

Territoriale werkingssfeer

Dit kaderbesluit is van toepassing op ***de in artikel 4 gedefinieerde*** delicten die op het grondgebied van ***een lidstaat*** worden gepleegd.

Amendement 9
Artikel 2 bis (nieuw)

Artikel 2 bis

Persoonlijke werkingsfeer

Het kaderbesluit geldt ook voor de in artikel 4 gedefinieerde delicten, ongeacht de plaats van het delict, indien zij door een onderdaan van een lidstaat zijn begaan, voor zover het strafvervolgning door die lidstaat betreft.

Amendement 10
Artikel 3, letter a)

a) "racisme en vreemdelingenhaat": de overtuiging dat ras, kleur, afstamming, godsdienst of overtuiging, nationale of etnische afkomst een doorslaggevende rol spelen in de afkeer van individuen of groepen;

a) "racisme en vreemdelingenhaat": de overtuiging dat ras, kleur, afstamming, godsdienst of overtuiging, nationale of etnische afkomst een doorslaggevende *of medebepalende* rol spelen in de afkeer van individuen of groepen;

Amendement 11
Artikel 3, letter c)

(c) "rechtspersoon": ieder lichaam dat deze hoedanigheid krachtens het toepasselijke recht bezit, met uitzondering van staten of andere overheidslichamen in de uitoefening van hun openbaar gezag en van *publiekrechtelijke internationale* organisaties.

(c) "rechtspersoon": ieder lichaam dat deze hoedanigheid krachtens het toepasselijke recht bezit, met uitzondering van staten of andere overheidslichamen in de uitoefening van hun openbaar gezag en van organisaties *die vallen onder internationaal publiekrecht.*

Amendement 12
Artikel 4, letters a) t/m f)

(a) het publiekelijk aanzetten tot geweld of haat *uit racistische of xenofobe motieven*, of enige andere *racistische of xenofobe* gedraging die de betrokken personen of groepen aanzienlijke schade kan berokkenen;

(a) het publiekelijk aanzetten tot geweld of haat *dat racisme of xenofobie als achtergrond heeft* of enige andere gedraging *die racisme of xenofobie als achtergrond heeft en* die de betrokken personen of groepen aanzienlijke schade kan berokkenen;

(b) publiekelijk geuite beledigingen of dreigementen *uit* racistische of xenofobe *motieven*;

(b) publiekelijk geuite *beschimping*, beledigingen of dreigementen *met* racistische of xenofobe *achtergrond*;

(c) het ***uit racistische of xenofobe motieven*** publiekelijk vergoelijken van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven zoals gedefinieerd in de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van het Internationaal Strafhof;

(d) het publiekelijk ontkennen of bagatelliseren van de in artikel 6 van het Statuut van het Internationale Militaire Tribunaal bij het Verdrag van Londen van 8 april 1945 omschreven delicten, op een wijze die de openbare orde kan verstoren;

(e) het publiekelijk verspreiden van racistische of xenofobe uitingen door middel van tekst, beeld of anderszins;

(f) het leiden, steunen van of deelnemen aan de activiteiten van een racistische of xenofobe groep, met als doel bij te dragen aan ***de criminele activiteiten van de organisatie***.

(c) het publiekelijk vergoelijken van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven zoals gedefinieerd in de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van het Internationaal Strafhof, ***indien de uitlatingen of het gedrag in kwestie bedreigend, vernederend en beledigend zijn, en voortkomen uit racisme of xenofobie***;

(d) het publiekelijk ontkennen of bagatelliseren van de in artikel 6 van het Statuut van het Internationale Militaire Tribunaal bij het Verdrag van Londen van 8 april 1945 omschreven delicten, ***indien een dergelijk ontkennen of bagatelliseren voortkomt uit racisme of xenofobie en bedreigend, vernederend of beledigend is of geuit wordt*** op een wijze die de openbare orde kan verstoren;

(e) ***de productie, met het oog op verspreiding***, het publiekelijk verspreiden ***en het ongevraagd toezenden, inclusief door aanbieders van Internetdiensten***, van racistische of xenofobe uitingen door middel van tekst, beeld of anderszins, ***met racistische of xenofobe bedoelingen***;

(f) het leiden, steunen van of deelnemen aan de activiteiten van een racistische of xenofobe groep, met als doel bij te dragen aan activiteiten, ***die in de betekenis van dit kaderbesluit delicten zijn***.

Aanbieders van internet-diensten zijn strafrechtelijk aansprakelijk krachtens de bepalingen van de artikelen 12 tot en met 15 van richtlijn 2000/31/EG;

Amendement 14
Artikel 6, lid 5

5. De lidstaten zorgen ervoor dat bij de in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten boetes kunnen worden opgelegd of dat betalingen aan liefdadigheiddoelen kunnen worden aanvaard.

5. De lidstaten zorgen ervoor dat bij de in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten boetes kunnen worden opgelegd of dat betalingen aan liefdadigheiddoelen kunnen worden aanvaard, ***mits in de nationale***

rechtsorde voorzieningen zijn getroffen voor betalingen aan liefdadigheidsdoelen.

Amendement 15

Artikel 7

De lidstaten zorgen ervoor dat, wanneer de in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten **worden gepleegd** tijdens de uitoefening van een **beroepsactiviteit en** het slachtoffer **afhankelijk is van deze activiteit**, het vonnis kan worden verzwaard.

De lidstaten zorgen ervoor dat, wanneer de **pleger van de** in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten **handelt** tijdens de uitoefening van een **ambt of beroep en een zorgplicht heeft tegenover** het slachtoffer **of minderjarigen, alsook wanneer het slachtoffer een kind is, in de zin van het Verdrag inzake de rechten van het kind, en wanneer de pleger van het delict zich richt tot een gemakkelijk te beïnvloeden publiek, zoals bijvoorbeeld kinderen**, het vonnis kan worden verzwaard.

Amendement 16

Artikel 11

Elke lidstaat **zorgt** ervoor dat het instellen van een onderzoek of vervolging in verband met de in **de artikelen 4 en 5** genoemde delicten niet afhankelijk is van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer van het delict, **in ieder geval niet wanneer de in artikel 4, onder a), e) en f) genoemde delicten op zijn grondgebied zijn gepleegd.**

Elke lidstaat **kan** ervoor **zorgen** dat het instellen van een onderzoek of vervolging in verband met **in ieder geval** de in **artikel 4, onder a), e) en f) juncto artikel 2** genoemde delicten niet **uitsluitend** afhankelijk is van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer van het delict.

Elke lidstaat zorgt ervoor dat de slachtoffers van delicten met een racistisch en xenofob karakter ten volle toegang hebben tot informatie, hulpinstanties, doeltreffende bescherming, adequate rechtsmiddelen en rechtsbijstand

Amendement 17

Artikel 12, lid 1

1. Iedere lidstaat vestigt zijn rechtsmacht ten aanzien van de in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten **indien deze:**

(a) geheel of gedeeltelijk op zijn grondgebied zijn gepleegd; of

1. Iedere lidstaat vestigt zijn rechtsmacht ten aanzien van de in de artikelen 4 en 5 genoemde delicten.

(b) door een van zijn onderdanen zijn gepleegd en de handeling is gericht tegen personen of groepen uit die staat; of

(c) gepleegd zijn ten voordele van een rechtspersoon die zijn hoofdkantoor op het grondgebied van die lidstaat heeft.

Amendement 18
Artikel 12, lid 2

2. Bij het vestigen van de rechtsmacht overeenkomstig *lid 1, onder a)*, zorgt elke lidstaat ervoor dat zijn rechtsmacht zich uitstrekt tot gevallen waarin het delict via een informatiesysteem is gepleegd en:

(a) de dader het delict pleegt terwijl hij zich *fysiek* op het grondgebied van de lidstaat bevindt, *ongeacht of bij het delict racistisch materiaal wordt gebruikt dat via een informatiesysteem op dat grondgebied wordt aangeboden;*

(b) bij het delict racistisch materiaal wordt gebruikt dat via een informatiesysteem op zijn grondgebied wordt aangeboden, *ongeacht of de dader het delict pleegt terwijl hij zich fysiek op dat grondgebied bevindt.*

2. Bij het vestigen van de rechtsmacht overeenkomstig *artikel 2* zorgt elke lidstaat ervoor dat zijn rechtsmacht zich uitstrekt tot gevallen waarin het delict via een informatiesysteem is gepleegd en *hetzij*:

(a) de dader het delict pleegt terwijl hij zich op het grondgebied van de lidstaat bevindt, *hetzij*

(b) bij het delict racistisch materiaal wordt gebruikt dat via een informatiesysteem op zijn grondgebied wordt aangeboden.

Amendement 19
Artikel 12, lid 3

3. Elke lidstaat kan besluiten de in *lid 1, onder b) en c)* beschreven regels inzake de rechtsmacht niet of slechts in specifieke gevallen of omstandigheden toe te passen.

3. Elke lidstaat kan besluiten de in *artikel 2 bis* beschreven regels inzake de rechtsmacht niet of slechts in specifieke gevallen of omstandigheden toe te passen. *De lidstaat stelt het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie van zijn beslissing in kennis.*

Amendement 20
Artikel 12, lid 4

4. De lidstaten stellen het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte wanneer zij besluiten lid 3 toe te

Schrappen

passen, zo nodig onder vermelding van de specifieke gevallen of omstandigheden waarin het besluit van toepassing is.

Amendement 21
Artikel 15, lid 1

1. De lidstaten wijzen operationele contactpunten aan of kunnen gebruik maken van bestaande operationele structuren om informatie uit te wisselen en om anderszins contacten tussen de lidstaten te bewerkstelligen met het oog op de toepassing van dit kaderbesluit.

1. De lidstaten wijzen operationele contactpunten aan of kunnen gebruik maken van bestaande operationele structuren **zoals Europol en Eurojust** om informatie uit te wisselen en om anderszins contacten tussen de lidstaten te bewerkstelligen met het oog op de toepassing van dit kaderbesluit.

Amendement 22
Artikel 15, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De nationale contactpunten zullen uitvoerig verslag uitbrengen aan het Europees Waarnemingscentrum voor Racisme en Vreemdelingenhaat (EUMC) over gevallen van racisme en vreemdelingenhaat, politieverlagen, vervolging en veroordeling. De bijzonderheden die het EUMC verstrekt ter registratie en controle omvatten tevens gegevens over de etnische en culturele achtergrond van pleger en slachtoffer.

Amendement 23
Artikel 16, lid 3

3. Op basis daarvan dient de Commissie uiterlijk op 30 juni 2005 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de werking van dit kaderbesluit, zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen.

3. Op basis daarvan dient de Commissie uiterlijk op 30 juni 2005 bij het Europees Parlement en de Raad een **eerste** verslag in over de werking van dit kaderbesluit, zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen. **Dit verslag wordt gevolgd door periodieke verslagen die maximaal om de twee jaar worden uitgebracht.**