



Council of the  
European Union

Brussels, 19 February 2016  
(OR. en)

6299/16

---

---

**Interinstitutional File:  
2015/0281 (COD)**

---

---

**JAI 110  
DROIPEN 32  
COPEN 45  
INST 63  
PARLNAT 33**

#### **COVER NOTE**

---

From:	Romanian Senate
date of receipt:	17 February 2016
To:	Mr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretary-General of the Council of the European Union

---

Subject:	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA on combating terrorism [14926/15 DROIPEN 164 COPEN 343 JAI 968 CODEC 1644 - COM(2015) 625 final] - Opinion <sup>1</sup> on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	--

---

Delegations will find attached a copy of the above mentioned opinion.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Parlamentul României  
Senat

București, 17 februarie 2016

**OPINIE**

**privind Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului**

**COM (2015) 625 final**

Senatul României a examinat *Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului - COM (2015) 625 final* - conform Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul comun al Comisiei pentru Afaceri Europene și al Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului din 11.02.2016, **plenul Senatului**, în ședința din data de 15 februarie 2016, a constatat următoarele:

- I. România susține obiectivele propunerii de directivă și consideră necesare instituirea unor măsuri cuprinzătoare care să ia în considerare evoluția amenințării teroriste și nevoia unor instrumente adecvate pentru a se facilita anchetarea și urmărirea penală a tuturor modurilor de operare teroriste relevante, evitându-se lacune semnificative ale răspunsului în materie de justiție penală.**
- II. Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- III. Se notează:**
  1. Importanța înlocuirii Deciziei-cadru 2002/475/JAI privind combaterea terorismului pentru
    - a. punerea în aplicare de noi standarde și obligații internaționale asumate de UE;
    - b. abordarea mai eficace a amenințării teroriste, consolidând astfel securitatea UE și siguranța cetățenilor săi;
    - c. instituirea unei legislații actualizate la nivelul UE care să stabilească norme minime cu privire la definirea:
      - infracțiunilor teroriste,
      - infracțiunilor legate de un grup terorist sau de activități teroriste,
      - sancțiunilor aplicabile în acest domeniu;

2. Introducerea și definirea de noi infracțiuni:
  - a. primirea de instruire în scopuri teroriste,
  - b. deplasarea în străinătate în scopuri teroriste,
  - c. organizarea sau facilitarea deplasărilor în străinătate în scopuri teroriste;
3. Definirea și încriminarea infracțiunilor legate de activități teroriste;
4. Dispoziții privind sprijinul și drepturile de protecție ale victimelor terorismului.

**IV. Se consideră cruciale:**

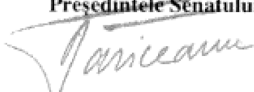
1. Realizarea unui just echilibru între asigurarea drepturilor și libertăților fundamentale și asigurarea securității cetățenilor.
2. Clarificarea definițiilor prevăzute la
  - a. Articolul (5) - Instigarea publică la comiterea de infracțiuni teroriste;
  - b. Articolul (8) - Primirea de instruire în scopuri teroriste
  - c. Articolul (9) - Deplasarea în străinătate în scopuri teroriste

**V. Se consideră necesare și importante:**

1. Clarificarea statutului membrilor familiilor victimelor unei infracțiuni teroriste și oferirea unor servicii de sprijin calificat pentru aceștia.
2. Adoptarea unor măsuri specifice care să răspundă mai exact nevoilor victimelor terorismului ar genera o valoare adăugată semnificativă.
3. Incriminarea următoarelor activități:
  - a. tentativa de recrutare și instruire,
  - b. deplasarea în străinătate cu scopul de a participa la activitățile unui grup terorist,
  - c. finanțarea diverselor infracțiuni teroriste definite în proiectul de directivă.

**VI. Se recomandă:**

1. Includerea unor dispoziții referitoare la drepturile victimelor care necesită adăugarea dispoziției relevante ca temei juridic. Articolul 82 alineatul (2) din TFUE permite Parlamentului European și Consiliului, care acționează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, să stabilească norme minime privind drepturile victimelor criminalității;
2. Prolungirea termenului de transpunere la 18 luni, având în vedere lipsa analizelor de impact
3. Realizarea primului raport de evaluare a punerii în aplicare la 24 de luni de la împlinirea termenului de transpunere.

**Președintele Senatului**  
  
**Călin POPESCU-TĂRICEANU**



Romanian Parliament  
Senate

Bucharest, 17 February 2016

**OPINION**

**of the ROMANIAN SENATE**

**regarding the *Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA on combating terrorism***  
***COM(2015) 625 final***

**The Romanian Senate examined *Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA on combating terrorism - COM(2015) 625 final*** - according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no. 2).

Taking into account the joint report of February 11, 2016 of the permanent Committee for European Affairs and the permanent Committee for Constitutionality, Civil Liberties and Monitoring of Enforcement of Judgments of the European Court of Human Rights, **the Plenum of the Senate**, during its session of February 15, 2016, decided as follows:

- I. Romania supports the objectives of this proposal and considers necessary to establish comprehensive measures to take account of the evolving terrorist threat and the need for appropriate tools to facilitate investigation and prosecution of all terrorist relevant modes of operation, avoiding significant gaps in criminal justice response.
- II. **This proposal for a Directive respects the principles of subsidiarity and proportionality.**
- III. **The following are noted:**
  - I. The importance of replacing Framework Decision 2002/475 / JHA on combating terrorism
    - a. the application of new standards and international obligations of the EU;
    - b. the more effectively addressing of the terrorist threat, thereby enhancing the EU's security and safety of its citizens;
    - c. the establishment of an updated EU legislation establishing minimum rules concerning the following definition:
      - terrorist offenses,
      - offenses related to a terrorist group or terrorist activities,
      - penalties applicable in this field;

2. Introducing and defining new offenses:
  - a. receiving training for terrorism,
  - b. travel abroad for terrorist purposes,
  - c. organizing or facilitating travel abroad for terrorist purposes;
3. Definition and criminalization of offenses linked to terrorist activities;
4. Provisions on support and protection rights of victims of terrorism.

**IV. The following are considered crucial:**

1. Achieving a fair balance between ensuring fundamental rights and freedoms, and security of citizens.
2. Clarification of the definitions referred to
  - a. Article (5) - *Public provocation to commit a terrorist offence*;
  - b. Article (8) - *Receiving of training*;
  - c. Article (9) - *Travelling abroad for terrorism*.

**V. The following are considered necessary and important:**

1. Clarification of the status of family members of victims of terrorist crimes and providing qualified support services for them.
2. Adoption of specific measures to respond better to the needs of victims of terrorism would generate significant added value.
3. Criminalization of the following activities:
  - a. the attempted recruitment and training,
  - b. travelling abroad in order to participate in the activities of a terrorist group,
  - c. financing various terrorist offenses defined in the draft directive.

**VI. The following are recommended:**

1. The inclusion of provisions on the rights of victims that require adding the relevant provision as a legal basis. Article 82 (2) TFEU allows Parliament and the Council, which act in accordance with the ordinary legislative procedure, to establish minimum standards on the rights of the victims of crimes;
2. Extension of the transposition deadline to 18 months, given the lack of impact assessments;
3. Conducting the first assessment report of the implementation at 24 months after the deadline for transposition.

**President of the Senate**



Călin POPESCU-TĂRICEANU