



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



7308/12

(OR. en)

PRESSE 94

PR CO 12

## PERSMEDEDELING

3151e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 8 maart 2012

Voorzitter **de heer Morten Bødskov,**  
minister van Justitie van Denemarken

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

7308/12

1  
NL

### Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De Raad begon met een zitting van het **Gemengd Comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland). De ministers hebben een politieke en strategische bespreking gehouden en de laatste hand gelegd aan conclusies betreffende de **versterking van de Schengengovernance**. De conclusies werden later tijdens de zitting van de Raad aangenomen. De besprekingen over de Schengengovernance waren gedeeltelijk gebaseerd op een nota van het voorzitterschap, met name wat betreft de samenwerking met derde landen inzake doeltreffende controles aan de buitengrenzen en grote sportevenementen.

Andere aangelegenheden die in het comité werden besproken, waren onder meer:

- de toestand in Griekenland met betrekking tot Schengen;
- **illegale immigratie**, op basis van de informatie van de Commissie en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex);
- de stand van zaken van het **Schengeninformatiesysteem (SIS)**;
- de informatie die door het voorzitterschap is verstrekt over de **EU-conferentie betreffende innovatief grensbeheer**, die op 2 en 3 februari in Kopenhagen heeft plaatsgevonden.

De Raad heeft, naast de conclusies over de Schengengovernance, ook conclusies aangenomen over een gemeenschappelijk kader voor **solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, onder meer vanwege gemengde migratiestromen**. De ministers hebben, naast aangelegenheden inzake grensbeheer, voorts de jongste ontwikkelingen met betrekking tot de uitvoering van **Griekenlands nationale actieplan** voor de hervorming van het asielstelsel en het migratiebeheer besproken.

De Raad heeft tot slot in openbare zitting de stand van zaken bekeken van de diverse wetgevingsvoorstellen ter verbetering van het **gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)**.

Het thema voor de bespreking tijdens de lunch was "Een multidisciplinaire en administratieve aanpak voor de **bestrijding van georganiseerde criminaliteit**". Aan deze bespreking werd deelgenomen door de directeur van Europol.

**Belangrijke punten die zonder bespreking werden aangenomen** (A-punten) waren onder meer een besluit waarin **gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013** en nieuwe regels voor EU-financiering van door lidstaten verrichte hervestigingsactiviteiten worden vastgesteld, en een verordening tot vaststelling van **maatregelen betreffende uitvoervergunningen voor vuurwapens met het oog op de uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en de handel in vuurwapens**. De Raad heeft tevens zijn standpunt in eerste lezing aangenomen over een ontwerprichtlijn tot instelling van **één Europese spoorwegruimte**.

## INHOUD<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>5</b>
-------------------------	----------

### **BESPROKEN PUNTEN**

Schengengovernance - Conclusies.....	7
Solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan - Conclusies.....	7
Grieks nationaal actieplan inzake asiel en migratie.....	8
Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).....	9
Gemengd Comité.....	10
Schengengovernance.....	10
De toestand in Griekenland met betrekking tot Schengen.....	10
Illegale migratie.....	11
Innovatief grensbeheer.....	11
SIS II.....	12

### **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

#### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013 en nieuwe regels voor EU-financiering.....	13
– Europol: verlenging van de ambtsperiode van de directeur.....	13
– Werkprogramma van de EPA voor 2012.....	13
– Publicatieblad van de Europese Unie.....	13

#### *HANDELSPOLITIEK*

– Uitvoer van vuurwapens - Uitvoering van het Protocol van de Verenigde Naties.....	14
---	----

- <sup>1</sup>
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
  - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
  - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

*BUITENLANDSE ZAKEN*

- Ivoorkust - Beperkende maatregelen ..... 14
- EU-Marokko: deelname aan EU-programma's en liberaliseringsmaatregelen voor het onderlinge handelsverkeer ..... 14

*LEVENS MIDDELENRECHT*

- Nieuwe EU-voorschriften voor vruchtensappen en soortgelijke producten\* ..... 15

*VERVOER*

- Standpunt in eerste lezing over de richtlijn tot instelling van één Europese spoorwegruimte ..... 15
- Samenwerkingsovereenkomst met de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie\* ..... 16

*LANDBOUW*

- Conclusies van de Raad over een verslag van de Rekenkamer - Aanpassing van de vissersvloten ..... 16

*DOUANE-UNIE*

- Noorwegen en Zwitserland - EU-invoer uit ontwikkelingslanden ..... 16

*INTERNE MARKT*

- Textiel - Polypropyleen/polyamide bicomponent ..... 17

*SPORT*

- Wereldantidopingcode ..... 17

*TRANSPARANTIE*

- Toegang van het publiek tot documenten ..... 18
- Bureau voor publicaties van de EU: organisatie en werking ..... 18

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Maggie DE BLOCK

staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en  
Maatschappelijke Integratie**Bulgarije:**

de heer Tsvetan TSVETANOV

viceminister-president en minister van Binnenlandse  
Zaken**Tsjechië:**de heer Jan KUBICE  
de heer Jaroslav HRUŠKAminister van Binnenlandse Zaken  
viceminister van Binnenlandse Zaken**Denemarken:**de heer Morten BØDSKOV  
mevrouw Anne Kristine AXELSSONminister van Justitie  
permanent secretaris, ministerie van Justitie**Duitsland:**

de heer Hans-Peter FRIEDRICH

minister van Binnenlandse Zaken

**Estland:**

de heer Ken-Marti VAHER

minister van Binnenlandse Zaken

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van  
Defensie**Griekenland:**

de heer Theodoros SOTIROPOULOS

permanent vertegenwoordiger

**Spanje:**

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ

minister van Binnenlandse Zaken

**Frankrijk:**

de heer Philippe ETIENNE

permanent vertegenwoordiger

**Italië:**

de heer Carlo DE STEFANO

staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Cyprus:**de heer Neoklis SYLIKIOTIS  
de heer Loukas LOUCAminister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie en Openbare Orde**Letland:**

de heer Rihards KOZLOVSKIS

minister van Binnenlandse Zaken

**Litouwen:**

de heer Raimundas PALAITIS

minister van Binnenlandse Zaken

**Luxemburg:**

de heer Nicolas SCHMIT

minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie

**Hongarije:**

de heer Károly KONTRÁT

parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse  
Zaken**Malta:**

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI

minister van Binnenlandse Zaken en Parlements zaken

**Nederland:**de heer Gerd LEERS  
de heer Fred TEEVENminister voor Immigratie, Integratie en Asiel  
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER

minister van Binnenlandse Zaken

**Polen:**

de heer Piotr STACHAŃCZYK

onderstaatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken  
en Bestuurszaken**Portugal:**

de heer Juvenal PENEDA

staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van  
Binnenlandse Zaken**Roemenië:**

de heer Gabriel BERCA

minister van Binnenlandse Zaken

**Slovenië:**

de heer Vinko GORENAK

minister van Binnenlandse Zaken

**Slowakije:**

de heer Daniel LIPŠIČ

minister van Binnenlandse Zaken

**Finland:**

mevrouw Päivi RÄSÄNEN

minister van Binnenlandse Zaken

**Zweden:**

de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Migratie

de heer Magnus G. GRANER

staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Verenigd Koninkrijk:**

mevrouw Theresa MAY

minister van Binnenlandse Zaken en minister van  
Vrouwenzaken en Gelijke Kansen

---

**Commissie:**

mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

lid

**De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:**

**Kroatië:**

de heer Ranko OSTOJIĆ

minister van Binnenlandse Zaken

## **BESPROKEN PUNTEN**

### **Schengengovernance - Conclusies**

De Raad heeft [conclusies](#) aangenomen betreffende richtsnoeren voor de versterking van de politieke governance in de Schengensamenwerking.

Deze conclusies sluiten aan op een bespreking in de Raad JBZ in december 2011 ([18498/11](#)), waarbij steun werd uitgesproken voor de versterking van de politieke aansturing van de ontwikkelingen in het Schengengebied. In die periode heeft de Raad tevens een aantal aangelegenheden besproken in verband met twee wetgevingsvoorstellen van de Commissie respectievelijk voor een verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis ([14358/11](#)), en voor een wijziging van de Schengengrenscore wat betreft een regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden ([14359/11](#)). Die wetgevingsvoorstellen zijn tijdens deze zitting niet behandeld. De besprekingen in de voorbereidende Raadsinstanties zijn aan de gang.

### **Solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan - Conclusies**

De Raad heeft [conclusies](#) aangenomen over een gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, onder meer vanwege gemengde migratiestromen.

De conclusies zijn bedoeld als "gereedschapskist" voor de solidariteit op EU-niveau met de lidstaten die het sterkst worden geconfronteerd met een bijzondere druk op en/of problemen in verband met hun asielstelsels. De conclusies behandelen onder meer de aspecten solidariteit door verantwoordelijkheid en onderling vertrouwen, solidariteit door middel van preventieve samenwerking, solidariteit in noodsituaties, solidariteit in de vorm van intensievere samenwerking tussen het EASO en Frontex, financiële solidariteit, solidariteit door relocatie en solidariteit in de vorm van versterkte samenwerking met belangrijke landen van doorreis en oorsprong, alsmede met landen van eerste asiel.

De conclusies zijn tevens bedoeld om als aanvulling te dienen van en bijstand te verlenen bij de implementatie van het geplande mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer van de gewijzigde Dublinverordening. De Dublinverordening stelt de procedures vast om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming. In die zin zullen de conclusies bijdragen tot het bereiken van overeenstemming over niet alleen dit dossier, maar ook over een algemeen compromis betreffende de ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).

## **Grieks nationaal actieplan inzake asiel en migratie**

De Raad heeft de uitvoering van Griekenlands nationale actieplan voor de hervorming van het asielstelsel en voor migratiebeheer besproken op basis van een stand van zaken van de Griekse minister, de Commissie, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex)

De Raad nam er nota van dat vooruitgang is geboekt op een aantal gebieden; zo is onder meer werk gemaakt van de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in een lidstaat verblijven, is het aantal onderzochte asielgevallen gestegen en de achterstand bij de hangende zaken kleiner geworden, en zijn structurele hervormingen doorgevoerd wat betreft de totstandbrenging van een nationaal coördinatiecentrum en het personeel voor de Griekse kustwacht. De ministers merkten evenwel op dat verdere vooruitgang moet worden geboekt op alle gebieden van het actieplan.

De lidstaten onderstreepten dat zij bereid zijn Griekenland verder te blijven steunen bij de uitvoering van het actieplan, en beklemtoonden dat de samenwerking met derde landen van oorsprong en doorreis, met name wat betreft het terugkeerbeleid, moet worden verbeterd. Een van de belangrijkste landen in dat verband is Turkije.

De ministers verzochten de voorbereidende Raadsinstanties om de besprekingen voort te zetten en de ontwikkelingen van de situatie te blijven volgen.

De uitvoering van het Griekse actieplan voor de hervorming van het nationale asiel- en immigratiestelsel stond al voor de zesde keer op de agenda van de Raad; de vorige keer was in oktober 2011.

De belangrijkste elementen van het actieplan zijn:

- de hervorming van de asielprocedures en de instelling van een nieuwe asieldienst;
- de instelling van screeningcentra (KEITY) voor de opvang, identificatie en screening van onderdanen van derde landen die Griekenland illegaal zijn binnengekomen of in Griekenland zijn opgespoord;
- de verbetering van de voorzieningen in de opvangcentra voor asielzoekers/kwetsbare groepen en minderjarigen;
- dienstverlening zoals de financiering van rechtsbijstand en het verstrekken van psychologische en sociale diensten;
- de verbetering van de beschikbare detentiecentra en de oprichting van nieuwe detentiecentra;
- de verbetering van het terugkeerbeleid (gedwongen/vrijwillige terugkeer).



Griekenland heeft problemen ondervonden wat betreft de naleving van de Europese minimumnormen voor de opvang van asielzoekers en het onderzoeken van hun aanvragen. Dit houdt verband met een bijzonder hoge migratiedruk, vooral vanuit Turkije. In 2011 werden 61.000 illegale migranten betrappt aan de Grieks-Turkse grens.

De Commissie verleent financiële steun voor de hervorming van het Griekse asielstelsel, en coördineert de bijdragen van de lidstaten. Daarnaast verleent het EASO praktische steun, in het bijzonder door de inzet in Griekenland van ondersteuningsteams voor asielzaken. De activiteiten van Frontex in Griekenland met het oog op de bestrijding van illegale immigratie omvatten onder meer de gezamenlijke operatie Poseidon Land die in maart 2011 de vroegere Rabbit-operatie heeft vervangen en waaraan zowat alle lidstaten deelnemen.

### **Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)**

De Raad heeft op basis van een nota van het voorzitterschap ([7010/12](#)) de stand van zaken bekeken van de onderhandelingen over de diverse wetgevingsvoorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS). De ministers hebben de voorbereidende instanties van de Raad opgedragen hun werkzaamheden met het oog op overeenstemming in de Raad en met het Europees Parlement zo spoedig mogelijk voort te zetten.

De situatie in verband met de verschillende dossiers is als volgt:

- de kwalificatierichtlijn, die voorziet in betere, duidelijker en meer geharmoniseerde normen om te bepalen welke personen internationale bescherming behoeven, is in november 2011 aangenomen en in januari 2012 in werking getreden ([17435/11](#));
- De richtlijnen voor asielprocedures en opvangvoorzieningen: de Commissie heeft op 1 juni 2011 herziene voorstellen ingediend ([11207/11](#) resp. [11214/11](#)). Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met de twee instrumenten, vooral wat betreft de richtlijn opvangvoorzieningen, waarvoor de onderhandelingen met het Europees Parlement naar verwachting binnenkort zullen starten. De belangrijkste knelpunten in dit verband zijn de bewaringsredenen en de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers.
- De Dublinverordening stelt de procedures vast om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming. Er is vooruitgang geboekt met zowat alle aspecten, vooral wat betreft een voorstel voor de invoering van een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer. Dit mechanisme strekt ertoe de praktische werking van nationale asielstelsels te evalueren, de lidstaten in nood bij te staan en asielcrises te voorkomen. Een dergelijk mechanisme zou gericht zijn op de vaststelling van maatregelen waarmee wordt beoogd te voorkomen dat er asielcrises uitbreken, eerder dan de gevolgen van dergelijke crises aan te pakken wanneer zij zich voordoen.

- De Eurodac-verordening: de bespreking van wijzigingen in de regels voor deze vinger-afdrukkendatabase is gestaakt in afwachting van een herzien Commissievoorstel. De lidstaten hebben verzocht om bijkomende bepalingen die het mogelijk zouden maken dat hun rechtshandhavingsautoriteiten, ten behoeve van de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, onder strenge gegevensbeschermingsvoorwaarden toegang zouden krijgen tot de centrale Eurodacdatabase.

Tot dusver zijn over het CEAS twee andere overeenkomsten bereikt. Zij hebben betrekking op de [richtlijn over langdurig ingezetenen](#) en de oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#) dat zijn werkzaamheden eerder dit jaar heeft gestart. Voorts heeft de Raad zonder bespreking een besluit aangenomen (A-punt) waarin gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013 worden vastgesteld, alsmede nieuwe regels voor EU-financiering van door lidstaten verrichte hervestigingsactiviteiten.

Om de zaken in een meer algemene context te plaatsen, zij eraan herinnerd dat de Europese Raad in zijn conclusies in juni 2011 heeft bevestigd dat de onderhandelingen over de verschillende elementen van de het CEAS vóór 2012 afgerond moeten zijn ([EUCO 23/11](#)).

### **Gemengd Comité**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

#### **Schengengovernance**

Het comité heeft een politieke en strategische bespreking gehouden van de ontwikkelingen in het Schengengebied, en heeft overeenstemming bereikt over conclusies (die later tijdens de Raadszitting zijn aangenomen) betreffende richtsnoeren voor de versterking van de politieke governance in de Schengensamenwerking.

Bij de bespreking kwam een aantal specifieke aangelegenheden in verband met de werking van het Schengengebied aan bod, zoals de samenwerking met derde landen inzake de doeltreffende controle van de land- en de zeebuitengrenzen, alsmede de versterking van de binnenlandse veiligheid tijdens grote sportevenementen. Er werd een nota van het voorzitterschap over deze twee specifieke aangelegenheden rondgedeeld.

#### **De toestand in Griekenland met betrekking tot Schengen**

Het comité heeft de Schengengerelateerde aspecten van de situatie in Griekenland, onder meer de uitvoering van Griekenlands nationale actieplan voor de hervorming van het asielstelsel en voor migratiebeheer besproken op basis van een stand van zaken van de Griekse minister, de Commissie, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex) (zie afzonderlijk punt hierboven).

## **Illegale migratie**

Het comité heeft de ontwikkelingen in verband met de illegale migratiestromen naar de Europese Unie en secundaire stromen besproken op basis van informatie van de Commissie en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex).

Het voorzitterschap heeft verslag uitgebracht over de werkzaamheden die het heeft gestart voor de voorbereiding van een stappenplan met het oog op een coherente reactie van de EU op de aanhoudende migratiedruk.

De ministers waren het erover eens dat de werkzaamheden rond het stappenplan zullen worden voortgezet in het licht van de opmerkingen van de delegaties. Zij verzochten de Commissie voorts om met buurlanden voort te werken aan de ontwikkeling van samenwerking inzake het beheer van migratiestromen, vooral wat betreft overname en het aanbieden van bijstand en steun in dat verband.

Frontex werd verzocht de situatie aan de buitengrenzen van de EU verder nauwgezet te blijven volgen.

## **Innovatief grensbeheer**

Het comité werd op basis van een verslag van het voorzitterschap ([7166/12](#)) gebriefd over de belangrijkste resultaten van de EU-Conferentie betreffende innovatief grensbeheer die op 2 en 3 februari 2012 in Kopenhagen heeft plaatsgevonden.

De bevindingen in de nota vertegenwoordigen standpunten van nu eens een meerderheid van de deelnemers, dan weer slechts enkele deelnemers. Het verslag moet derhalve worden gezien als een bijdrage tot een alomvattende Europese aanpak van innovatie inzake grensbeheer, en het verstrekt de Commissie waardevolle input voor de opstelling van wetgevingsvoorstellen betreffende een inreis-/uitreissysteem (EES) en een programma voor geregistreerde reizigers (Registered Travellers Programme - RTP). Zowel het inreis-/uitreissysteem (EES) als het programma voor geregistreerde reizigers worden geschraagd door het in 2009 aangenomen programma van Stockholm ([5731/10](#)).

De Europese Raad heeft er in zijn conclusies van juni 2011 toe opgeroepen om snel vooruitgang te boeken op het gebied van "slimme grenzen". De conclusies van de Raad JBZ over grenzen, migratie en asiel van juni 2011 ([11476/11](#)) verwezen eveneens naar dat thema, en de Commissie heeft in december 2011 haar mededeling "Slimme grenzen - opties en te volgen weg" ([16049/11](#)) gepresenteerd.

## SIS II

De Commissie heeft het Comité een overzicht gegeven van de voornaamste ontwikkelingen betreffende de uitvoering van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) in de voorbije maanden. SIS II zal volgens planning operationeel zijn in het eerste kwartaal van 2013.

Het Schengeninformatiesysteem (SIS) is een gegevensbank die wordt gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie en de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en bevat informatie over personen en verloren en gestolen voorwerpen. Voor het SIS gelden specifieke, bijzonder strikte voorschriften inzake gegevensbescherming. Het SIS is ingevoerd ter compensatie van het openstellen van de binnengrenzen in het kader van de Schengenovereenkomst, maar wordt tegelijk beschouwd als een vitale veiligheidsfactor in de EU. De Europese Commissie werkt thans aan een tweede generatie van het SIS, gewoonlijk SIS II genoemd.

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013 en nieuwe regels voor EU-financiering**

De Raad heeft tijdens deze zitting een besluit aangenomen waarin gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013 worden vastgesteld en de weg wordt geëffend voor nieuwe regels betreffende de financiële steun die EU-lidstaten via het Europees Vluchtelingenfonds ontvangen voor de hervestiging van vluchtelingen uit derde landen ([6444/12](#)). Naar verwachting zal het Europees Parlement eind maart 2012 groen licht geven voor de tekst.

Voor meer informatie: zie persmededeling [6838/12](#).

#### **Europol: verlenging van de ambtsperiode van de directeur**

De Raad heeft besloten om de ambtsperiode van de directeur van Europol, de heer Robert Wainwright, te verlengen voor een tweede termijn van vier jaar ([6752/12](#)). Zijn eerste ambtstermijn zou op 15 april 2013 verstrijken. Dit besluit sluit aan bij een vroeger advies van de raad van bestuur van Europol over de verlenging van de ambtsperiode van de directeur.

#### **Werkprogramma van de EPA voor 2012**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het werkprogramma 2012 van de Europese Politieacademie dat ter informatie aan het Europees Parlement en de Commissie zal worden toegezonden (doc. [5532/12](#)).

#### **Publicatieblad van de Europese Unie**

De Raad verzocht om de goedkeuring door het Europees Parlement van de voorgestelde verordening betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie.

De voorgestelde verordening zal na de goedkeuring door het Parlement en de vaststelling door de Raad, rechtskracht geven aan de elektronische editie van het Publicatieblad van de Europese Unie. Daardoor zal iedereen de elektronische editie van het Publicatieblad van de EU kunnen gebruiken en erop kunnen vertrouwen dat zij authentiek, actueel, volledig en kosteloos is. De papieren versie zou alleen nog authentiek zijn in uitzonderlijke en in de tijd beperkte gevallen, bijvoorbeeld bij een storing in het IT-systeem van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie.

De wetgeving en alle andere besluiten van de Europese Unie worden officieel bekendgemaakt in het Publicatieblad van de EU. Het Publicatieblad wordt op papier gepubliceerd sinds 1958 en sedert 1998 is er ook een elektronische versie beschikbaar op het internet. Tot dusver heeft evenwel alleen de papieren versie rechtskracht.

## **HANDELSPOLITIEK**

### **Uitvoer van vuurwapens - Uitvoering van het Protocol van de Verenigde Naties**

De Raad heeft een verordening aangenomen tot vaststelling van maatregelen betreffende uitvoervergunningen voor vuurwapens met het oog op de uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en de handel in vuurwapens ([41/11](#) en [6833/12 ADD 1 REV 1](#)).

Doel van het protocol van de VN inzake vuurwapens is de samenwerking te bevorderen, te vergemakkelijken en te intensiveren ten behoeve van de preventie, bestrijding en uitbanning van de illegale vervaardiging van en handel in handvuurwapens zoals vuistvuurwapens en pistolen. Artikel 10 van het Protocol voorziet er met name in dat administratieve procedures of systemen moeten worden toegepast of verbeterd om de vervaardiging, de markering, de invoer en de uitvoer van vuurwapens doeltreffend te controleren.

Voor meer informatie: zie persmededeling [7181/12](#).

## **BUITENLANDSE ZAKEN**

### **Ivoorkust - Beperkende maatregelen**

De Raad heeft de beperkende maatregelen tegen Ivoorkust versoepeld. Hij heeft de bevrozing van vermogensbestanddelen en de visumverboden voor iedereen opgeheven, op vijftien personen na: acht personen die door de Verenigde Naties op de lijst zijn geplaatst, en zeven personen die door de EU autonoom op de lijst zijn geplaatst wegens hun rol bij de belemmering van het vredesproces en het nationale verzoeningsproces. Dit besluit heeft geen invloed op de overige beperkende maatregelen van de EU tegen Ivoorkust, waaronder een wapenembargo.

### **EU-Marokko: deelname aan EU-programma's en liberaliseringsmaatregelen voor het onderlinge handelsverkeer**

De Raad heeft een besluit aangenomen inzake de sluiting van een protocol bij de Euro-mediterrane overeenkomst over de algemene beginselen voor de deelname van Marokko aan EU-programma's ([12712/10](#)). De Raad heeft tevens een besluit aangenomen betreffende de sluiting van een overeenkomst tussen de EU en Marokko betreffende, onder andere, liberaliseringsmaatregelen voor het onderlinge handelsverkeer van landbouwproducten, verwerkte landbouwproducten, vis en visserijproducten ([15975/10](#)).

## LEVENS MIDDELEN RECHT

### Nieuwe EU-voorschriften voor vruchtensappen en soortgelijke producten\*

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een compromistekst die ertoe strekt de EU-richtlijn inzake vruchtensappen en bepaalde soortgelijke producten verder aan te passen aan de internationale normen inzake voeding van de Codex Alimentarius ([74/11](#) + [6834/12 ADD 1](#)), nadat een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement was bereikt.

Voor meer informatie: zie persmededeling [6839/12](#).

## VERVOER

### Standpunt in eerste lezing over de richtlijn tot instelling van één Europese spoorwegruimte

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld ([18581/11](#)) over een ontwerp-richtlijn tot instelling van één Europese spoorwegruimte, nadat in december jongstleden een politiek akkoord was bereikt (zie persmededeling [18416/11](#), blz. 7-8). Er is reeds een aanvang gemaakt met de eerste technische besprekingen met het Europees Parlement om tot overeenstemming te komen over een definitieve tekst die door beide instellingen samen in tweede lezing kan worden aangenomen.

De ontwerp-richtlijn is het resultaat van een herschikking waarbij de drie richtlijnen van het "eerste spoorwegpakket" betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de Gemeenschap, de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen en het beheer van de spoorweginfrastructuur (richtlijnen nrs. 12, 13 en 14 van 2001) worden samengevoegd en gewijzigd. De herschikking is erop gericht dat regelgevingskader te vereenvoudigen, te verduidelijken en te moderniseren teneinde de concurrentie te vergroten, het markttoezicht aan te scherpen en de voorwaarden voor investeringen in die sector te versterken.

De Raad is het weliswaar eens met de doelstelling van het voorstel tot herschikking, maar vindt dat een aantal bepalingen te ver gaan of niet duidelijk of eenvoudig genoeg zijn. Daarom heeft de Raad het Commissievoorstel gewijzigd, en meer bepaald de kernpunten ervan, namelijk de voorwaarden voor de **toegang** van spoorwegondernemingen tot dienstenvoorzieningen; de **financiering** van spoorweginfrastructuur en de **heffingen** voor het gebruik ervan; en de taken van de **toezicht-houdende instantie** voor de spoorwegmarkt. Het standpunt van de Raad ten aanzien van het oorspronkelijke Commissievoorstel ([13789/10](#)) en [het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing](#) wordt gedetailleerd uiteengezet in de motivering van de Raad ([18581/11 ADD 1](#)).

Een samenvatting van de belangrijkste punten staat in persmededeling [6847/12](#).

## **Samenwerkingsovereenkomst met de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie\***

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de sluiting van een memorandum van samenwerking met de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO), nadat het Europees Parlement zijn goedkeuring had verleend (besluit over de sluiting: [9138/11](#); tekst van het memorandum: [7702/11](#)).

Dit memorandum, dat in het voorjaar van 2011 is ondertekend, voorziet in een kader voor een versterkte samenwerking op het gebied van luchtvaartveiligheid en luchtvaartbeveiliging, luchtverkeersbeheer en milieubescherming. Naast regelmatige dialoog, overleg, uitwisseling van informatie en expertise, en deelname aan audit- en inspectieprogramma's, zal de samenwerking financiering door de EU van specifieke acties en het detacheren van deskundigen bij het ICAO-secretariaat omvatten. Voorts zal het memorandum bundeling en coördinatie van EU-steun mogelijk maken.

## **LANDBOUW**

### **Conclusies van de Raad over een verslag van de Rekenkamer - Aanpassing van de vissersvloten**

De Raad heeft conclusies aangenomen over Speciaal Verslag nr. 12/2011 van de Rekenkamer "Hebben de EU-maatregelen bijgedragen tot de aanpassing van de capaciteit van de vissersvloten aan de beschikbare vangstmogelijkheden?" ([6508/12](#)).

De Raad neemt er nota van dat de Commissie in juli 2011 een voorstel voor een verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) ([12514/11](#)), en in december 2011 een voorstel voor een verordening het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EMFF) ([17870/11](#)) heeft aangenomen. Beide voorstellen worden momenteel in de Raad en diens voorbereidende instanties besproken en in dat verband is al naar het Speciaal verslag verwezen.

## **DOUANE-UNIE**

### **Noorwegen en Zwitserland - EU-invoer uit ontwikkelingslanden**

De Raad heeft de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te voeren over een overeenkomst met Noorwegen en Zwitserland met betrekking tot producten die in begunstigde landen van het algemene preferentiestelsel (APS) zijn vervaardigd uit materialen van oorsprong uit Noorwegen, Zwitserland of Turkije.



## **INTERNE MARKT**

### **Textiel - Polypropyleen/polyamide bicomponent**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1007/2011 betreffende textielvezelbenamingen en de desbetreffende etikettering, teneinde daarin een nieuwe textielvezelbenaming op te nemen (polypropyleen/polyamide bicomponent), en de bijlagen VIII en IX bij te werken om rekening te houden met de vooruitgang van de techniek ([5913/12](#)).

De ontwerp-verordening is onderworpen aan de regelgevingsprocedure met toetsing. Nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, kan de Commissie het besluit aannemen, behoudens bezwaar van het Europees Parlement.

## **SPORT**

### **Wereldantidopingcode**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de tekst van de EU-bijdrage aan de herziening van de wereldantidopingcode, en heeft het voorzitterschap gemachtigd de tekst aan het Wereldantidopingagentschap (WADA) voor te leggen ([6846/12](#)). De wereldantidopingcode biedt de randvoorwaarden voor geharmoniseerde antidopingbeleidsmaatregelen, -regels en -regelgeving binnen sportorganisaties en tussen overheidsinstanties.

Het Wereldantidopingagentschap (<http://www.wada-ama.org/>) is een proces tot herziening van de code gestart dat ertoe moet leiden dat een herziene code wordt aangenomen tijdens de vierde wereldconferentie over doping in de sport die in november 2013 in Johannesburg (Zuid-Afrika) zal plaatsvinden.

## **TRANSPARANTIE**

### **Toegang van het publiek tot documenten**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan:

- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 02/c/01/12; de delegaties van Denemarken, Estland, Slovenië, Finland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk stemden tegen (doc. [5926/12](#)); en
- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 03/c/01/12; de delegaties van Denemarken, Estland, Litouwen, Oostenrijk, Slovenië, Finland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk stemden tegen (doc. [6051/12](#)).

### **Bureau voor publicaties van de EU: organisatie en werking**

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de voorschriften betreffende de organisatie en de werking van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie worden bijgewerkt ([6402/12](#)). De aanpassing strekt er in hoofdzaak toe de Europese Raad toe te voegen als ondertekenende instelling, overeenkomstig het Verdrag van Lissabon.

---