



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 28 mei 2008 (04.06)
(OR. en)

9935/08

SOC 316
COMPET 194

VERSLAG

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan: de Raad EPSCO

Nr. vorig doc.: 9081/08 SOC 281 COMPET 179

Betreft: **Aanbeveling van de Commissie betreffende een intensievere administratieve samenwerking ten aanzien van de detachering van werknemers met het oog op het verrichten van diensten**
- Ontwerp-conclusies van de Raad

1. Aanknopend bij haar Mededeling "Richtsnoeren betreffende de detachering van werknemers met het oog op het verrichten van diensten: de voordelen en het potentieel maximaliseren en de bescherming van werknemers garanderen" van 13 juni 2007 (doc. 11052/07) heeft de Commissie op 3 april 2008 haar goedkeuring gehecht aan een "Aanbeveling betreffende een intensievere administratieve samenwerking ten aanzien van de detachering van werknemers met het oog op het verrichten van diensten".

Met dit initiatief beveelt de Commissie de lidstaten aan hun administratieve samenwerking te verbeteren ten behoeve van de effectieve uitvoering en handhaving van de Gemeenschaps-wetgeving op dit terrein; meer specifiek worden maatregelen op drie gebieden aanbevolen:

- a) het opzetten van een systeem voor de uitwisseling van elektronische informatie; b) het beter toegankelijk maken van de informatie over arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden, zowel voor buitenlandse dienstverrichters, als voor de ter beschikking gestelde werknemers; en c) het bevorderen van uitwisselingen van informatie en optimale praktijken.

2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 23 mei 2008 een akkoord bereikt over de bijgaande tekst van de ontwerp-conclusies.
3. De Oostenrijkse delegatie heeft voorgesteld om van grensoverschrijdende wetshandhaving een van de taken van het in te stellen comité van deskundigen te maken; de Commissie-vertegenwoordiger zal dit punt in aanmerking nemen.
4. Over de nauwere samenwerking op het gebied van de coördinatie van de sociale zekerheid in verband met het ter beschikking stellen van werknemers is een verklaring voor de notulen van een aantal delegaties opgenomen in ADD 1.
5. De Raad wordt verzocht het door het Coreper bereikte akkoord te bevestigen en de conclusies in zijn zitting aan te nemen op 9/10 juni 2008.

**Ontwerp-conclusies van de Raad
betreffende een intensievere administratieve samenwerking ten aanzien van
de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten**

DE RAAD:

MEMOREREND dat Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten ¹ ten doel heeft een evenwicht tot stand te brengen tussen, enerzijds, de uitoefening van het recht van dienstverrichters om grensoverschrijdende diensten te verrichten uit hoofde van artikel 49 van het EG-Verdrag en, anderzijds, de noodzaak om de tijdelijk op het grondgebied van een andere lidstaat ter beschikking gestelde werknemers een kern van dwingende bepalingen voor minimale bescherming te garanderen die in die lidstaat moeten worden nageleefd;

HERBEVESTIGEND dat de richtlijn aldus garanties biedt voor de eerbiediging van een aanzienlijk beschermingsniveau voor de rechten van ter beschikking gestelde werknemers maar ook een belangrijke rol speelt bij het bevorderen van het noodzakelijke klimaat van eerlijke concurrentie tussen alle dienstverrichters door een "vlak speelveld" te garanderen;

in dit verband NOTA NEMEND van de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers;

MET INSTEMMING KENNIS NEMEND van de verbeteringen in een aantal lidstaten met betrekking tot de beschikbaarheid van specifiek aan terbeschikkingstelling gewijde informatie, hoewel er nog lacunes zijn die verholpen dienen te worden;

¹ van 16 december 1996, verschenen in PB L 18 van 21.1.1997, p. 1.

ONDERSTREPEND dat een adequate en effectieve uitvoering en handhaving van de wetgeving betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten centrale elementen bij de bescherming van de rechten van ter beschikking gestelde werknemers zijn;

in dit verband het belang BEKLEMTONEND van administratieve samenwerking tussen de overheidsinstanties van de lidstaten met het oog op de effectieve uitvoering en naleving van de Gemeenschapswetgeving betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en met het oog op de toepassing en handhaving van die wetgeving in de praktijk, alsook het belang van het scheppen van de noodzakelijke voorwaarden voor die samenwerking overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Richtlijn 96/71/EG; er voorts op wijzend dat de lidstaten weliswaar het geldende Gemeenschapsrecht moeten eerbiedigen maar verantwoordelijk blijven voor op de behoeften van hun respectieve arbeidsmarkten afgestemde systemen voor controle, toezicht en handhaving;

evenwel ERKENNEND dat intensievere administratieve samenwerking een aanvulling vormt op overeenkomstig het Gemeenschapsrecht genomen nationale maatregelen voor het toezicht op de naleving van de voor ter beschikking gestelde werknemers geldende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en die maatregelen doeltreffender helpt maken; er eveneens op wijzend dat bij die intensievere administratieve samenwerking rekening moet worden gehouden met de rol van de sociale partners in de lidstaten;

VERWELKOMT in die optiek de Aanbeveling van de Commissie betreffende een intensievere administratieve samenwerking ten aanzien van de detachering van werknemers met het oog op het verrichten van diensten ², vooral waar daarin wordt opgeroepen tot intensievere samenwerking tussen de lidstaten, de inzet van doeltreffender systemen voor de uitwisseling van informatie, de verbetering van de toegang tot informatie en de bevordering van de uitwisseling van informatie en optimale praktijken;

HULDIGT DE OVERTUIGING dat de Aanbeveling nuttige instrumenten voor een betere bescherming van de rechten van werknemers biedt;

² van 3 april 2008, verschenen in PB C 85 van 4.4.2008, blz. 1, en in PB C 89 van 10.4.2008, blz. 18.

VERZOEKT DE COMMISSIE EN DE LIDSTATEN OM, BINNEN HUN RESPECTIEVE BEVOEGDHEDEN,

1. nog intensiever samen te werken op het terrein van de terbeschikkingstelling van werknemers, mede door daarbij nauw overleg te plegen, op de passende niveaus en overeenkomstig de nationale wetten en praktijken met de sociale partners en, in voorkomend geval, met de arbeidsinspectie of andere controlerende instanties;

DOET EEN BEROEP OP DE LIDSTATEN OM

1. in nauwe samenwerking met de Commissie na te gaan hoe de uitwisseling van informatie kan worden verbeterd met het oog op de intensievere administratieve samenwerking die nodig is om Richtlijn 96/71/EG in de praktijk uit te voeren;
2. de verschillende mogelijkheden te beoordelen voor een passende technische ondersteuning van de informatie-uitwisseling, inclusief een systeem voor de uitwisseling van elektronische informatie, rekening houdend met de kosten en baten, de doelstellingen inzake vermindering van de administratieve lasten, koppelingen met andere bestaande systemen of initiatieven en de voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens en, uitgaande van die beoordeling, tot een specifieke applicatie te besluiten;
3. de rol te verduidelijken van de verbindingsbureaus, en die indien nodig te versterken, zodat zij in staat zijn hun taken effectief uit te voeren;
4. passende maatregelen te nemen om de toegankelijkheid en transparantie van de informatie betreffende de toepasselijke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden te verbeteren en die informatie algemeen beschikbaar te stellen aan alle betrokken partijen;
5. hun inspanningen tot inventarisatie en uitwisseling van goede praktijken inzake de terbeschikkingstelling van werknemers op te voeren en actief in dat proces te participeren;

VERZOEKT DE COMMISSIE

1. de lidstaten de nodige ondersteuning en (financiële) bijstand te bieden om de uitwisseling van informatie in verband met administratieve samenwerking te verbeteren en indien nodig te versterken;
2. zo spoedig mogelijk een operationele taskforce op te zetten die allereerst voorafgaand onderzoek moet verrichten naar de verschillende mogelijkheden voor een specifiek systeem voor informatie-uitwisseling en vervolgens moet adviseren over de meest adequate en kosteneffectieve technische ondersteuning van het systeem voor uitwisseling van informatie, inclusief de mogelijkheid gebruik te maken van een specifieke applicatie van het informatie-systeem voor de interne markt (IMI);
3. een officieel karakter te geven aan de informele groep inzake de terbeschikkingstelling van werknemers door instelling van een deskundigencomité met onder meer de volgende taken:
 - de lidstaten ondersteunen en bijstaan bij het inventariseren en uitwisselen van ervaring en goede praktijken,
 - de uitwisseling van toepasselijke informatie bevorderen,
 - zich buigen over alle vraagstukken en problemen in verband met de praktische toepassing van de wetgeving inzake de terbeschikkingstelling van werknemers en de handhaving van die wetgeving in de praktijk, en
 - nauwgezet de vorderingen volgen bij het verbeteren van de toegang tot informatie en van de administratieve samenwerking, met inbegrip van de ontwikkeling van een mogelijk systeem voor de uitwisseling van elektronische informatie.

Het Comité moet contact onderhouden met de overheidsinstanties die belast zijn met controle, zoals de arbeidsinspectie, en moet, op het passende niveau en overeenkomstig de nationale wetten en praktijken, formeel en regelmatig overleg plegen met de sociale partners, in het bijzonder de vertegenwoordigers van de sociale partners in bedrijfstakken waarin zeer frequent een beroep wordt gedaan op ter beschikking gestelde werknemers;

4. regelmatig verslag uit te brengen over de voortgang bij het verbeteren van de administratieve samenwerking in verband met de terbeschikkingstelling van werknemers, en in het bijzonder over de resultaten van het voorafgaand onderzoek naar de meest adequate technische ondersteuning van een systeem voor uitwisseling van elektronische informatie.
