



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 1.8.2006
COM(2006) 434 definitief

2003/0210 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad over het voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging

**HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag**

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad over het voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging

1. ACHTERGROND

PROCEDURE

Het voorstel COM(2003) 550 def. werd bij het Europees Parlement en de Raad ingediend overeenkomstig de medebeslissingsprocedure van artikel 175, lid 1, van het EG-Verdrag.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft advies uitgebracht op 31 maart 2004.

Het Comité van de Regio's heeft advies uitgebracht op 12 februari 2004.

Het Europees Parlement heeft in eerste lezing advies uitgebracht op 28 april 2005.

Naar aanleiding van het advies van het Europees Parlement en krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag heeft de Commissie op 22 juni 2005 een gewijzigd voorstel COM(2005) 282 def. aangenomen.

Naar aanleiding van het advies van het Europees Parlement en overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag, heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt formeel vastgesteld op 23 januari 2006. De mededeling van de Commissie over het gemeenschappelijk standpunt is op 10 februari 2006 goedgekeurd en het Europees Parlement heeft zijn standpunt in tweede lezing op 13 juni 2006 vastgesteld.

DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Dit richtlijnvoorstel moet uitmonden in de vaststelling van een regeling ter voorkoming en beheersing van grondwaterverontreiniging overeenkomstig artikel 17 van de kaderrichtlijn water (Richtlijn 2000/60/EG). Hiertoe moeten de volgende instrumenten worden ontwikkeld:

- (a) criteria voor de beoordeling van de chemische toestand van het grondwater op basis van milieukwaliteitsnormen. Deze criteria moeten door de lidstaten worden vastgesteld op het juiste niveau (nationaal, per stroomgebieddistrict of per grondwaterlichaam), afhankelijk van de variaties in de natuurlijke

kenmerken van het grondwater, de vastgestelde belastende factoren en de betrokken chemische stoffen;

- (b) criteria voor de bepaling van significante stijgende tendensen in de concentratie van verontreinigende stoffen in het grondwater en voor de bepaling van het beginpunt voor de omkering van deze tendensen.

Deze criteria worden aangevuld met maatregelen om directe – en indirecte – lozing van verontreinigende stoffen in het grondwater te voorkomen of te beperken. De duidelijke specificaties moeten borg staan voor de verwezenlijking van de milieudoelstellingen voor grondwater die in de kaderrichtlijn water zijn vastgesteld. Bovendien wordt met het voorstel een correct evenwicht nagestreefd tussen taken die het best op communautair niveau worden aangepakt en kwesties die beter aan de lidstaten worden overgelaten.

2. COMMENTAAR VAN DE COMMISSIE

2.1. Algemeen

Op 13 juni 2006 heeft het Europees Parlement 41 van de 47 ingediende amendementen aangenomen. Van de 41 aangenomen amendementen kan de Commissie er 8 volledig, 6 gedeeltelijk en nog eens 12 in principe aanvaarden. 15 van de aangenomen amendementen zijn voor de Commissie niet aanvaardbaar.

2.2. Specifieke opmerkingen

2.2.1. Volledig aanvaarde amendementen

De amendementen **5**, **17** en **27** zorgen voor een betere aansluiting van de tekst op de kaderrichtlijn water. In amendement **8** (opname van een nieuwe overweging) wordt erop aangedrongen dat de gevolgen van grondwaternormen in de lidstaten op de bescherming van het milieu en op de werking van de interne markt worden geanalyseerd. Amendementen **36** en **43** (schrapping van verwijzingen naar de nitratenrichtlijn - Richtlijn 91/676/EG) kunnen eveneens worden meegenomen, aangezien dit voorstel, de kaderrichtlijn water en de nitratenrichtlijn qua regelgevingsaanpak niet materieel verschillen wat het juridisch bindende karakter, de beoogde doelstelling, de vereiste maatregelen en de termijnen betreft. Vooral voor amendement **43** geldt dat de vermelde programma's en maatregelen reeds door de nitratenrichtlijn worden afgedekt en dus niet hoeven te worden herhaald. De verwijzing naar de afzonderlijke bestrijdingsmiddelen in amendement **38** strookt met de bepalingen van Richtlijn 98/83/EG over de desbetreffende omzettings-, afbraak- en reactieproducten. De bij amendement **40** toegevoegde bepaling over de gevolgen van verontreinigende stoffen voor het grondwaterlichaam zelf vereist een mate van grondwaterbescherming die overeenstemt met de voorschriften van de kaderrichtlijn water.

2.2.2. Gedeeltelijk aanvaarde amendementen

De in amendement **2** voorgestelde wijziging van overweging 1 betreft toevoeging van het concept dat grondwater tegen *achteruitgang* en tegen *chemische* verontreiniging moet worden behoed. Toevoeging van het woord "chemische" is

aanvaardbaar voor de Commissie; het concept van de bescherming tegen achteruitgang is dat niet, vanwege de nieuwe definitie in artikel 2, lid 4, en de overlapping met de kaderrichtlijn water. Het thema in de nieuwe overweging die in amendement 3 wordt voorgesteld, is de noodzaak om grondwater ten minste op een vergelijkbare manier te beschermen als chemisch in goede toestand verkerend oppervlaktewater. De beschrijving van grondwater als "belangrijkste drinkwatervoorzieningsbron" is echter niet correct en daarom niet aanvaardbaar. Amendement 11 (toevoeging van "uit milieuoogpunt" vóór "significante" in artikel 2, lid 3, leidt tot juridische onzekerheid en kan niet worden aanvaard; met de toevoeging "in het grondwater" heeft de Commissie geen problemen.

Met amendement 19 (opname in artikel 4, lid 2, van aanvullende criteria voor de naleving van de kwaliteitsnormen voor grondwater) heeft de Commissie evenmin moeite. Tegen de uitschakeling van ongunstige controleresultaten "naar het oordeel van deskundigen" heeft zij daarentegen wel degelijk bezwaar. De in amendement 21 voorgestelde verwijzing naar de "vergelijking met de basisconcentratie" in artikel 5, lid 2, kan worden aanvaard. De toevoeging inzake het *voorkomen van de achteruitgang van de toestand* is niet in overeenstemming met de kaderrichtlijn water en kan dus niet worden overgenomen. Amendement 22 komt neer op een versterking van de in artikel 6 opgenomen verplichting tot voorkoming van de lozing van gevaarlijke stoffen in het grondwater en voegt criteria voor de indeling van gevaarlijke stoffen toe. De Commissie kan het eerste deel van het amendement overnemen, weliswaar met de bedenking dat preventiemaatregelen hun praktische beperkingen hebben, maar verzet zich tegen het tweede deel omdat in de kaderrichtlijn water al een duidelijke definitie van gevaarlijke stoffen is opgenomen.

2.2.3. *In beginsel aanvaarde amendementen*

Het concept van *achteruitgang van de toestand*, dat bij amendement 1 in de titel wordt toegevoegd, is in overeenstemming met de kaderrichtlijn water. In de nieuwe overweging die in amendement 6 wordt voorgesteld, staat dat bescherming van het grondwater een wijziging van de landbouw- en bosbouwkundige exploitatie kan vereisen en dat dit aan de orde moet komen bij de opstelling van de plattelandsontwikkelingsplannen in het kader van het GLB. De Commissie kan dit amendement aanvaarden indien wordt verduidelijkt dat de betrokken beslissingen over prioriteiten en projecten door de lidstaten worden getroffen. Amendement 7 betreft een nieuwe overweging over het toestaan van uitzonderingen aan de hand van *criteria* en *motiveringen*. De nieuwe overweging over onderzoek (amendement 9) strookt met de in artikel 20 van de kaderrichtlijn water opgenomen bepaling inzake de wetenschappelijke vooruitgang. De nieuwe overweging in amendement 10 (opslag van grondwater als toelaatbare praktijk) is aanvaardbaar mits de formulering wordt afgestemd op artikel 11, lid 3, onder f), van de kaderrichtlijn water.

De nieuwe definities in de amendementen 13 en 14 over de "achtergrondconcentratie" [artikel 2, lid 4, onder b)] en "basisconcentratie" [artikel 2, lid 4, onder c)] zijn aanvaardbaar, met dien verstande dat erop wordt toegezien dat het tweede deel van de term in de definities (NL: *concentratie*) overeenstemt met de formulering in bijlage II, deel A, punt 1, onder d), van het voorstel.

Amendement 16 over de criteria voor de naleving van de grondwaterkwaliteitsnormen kan worden overgenomen, op voorwaarde dat de tekst

beter wordt geformuleerd. Amendement **20** over de herziening van de grondwaterkwaliteitsnormen en de drempelwaarden kan eveneens worden aanvaard, mits de termijn voor de herziening in overeenstemming is met de uitvoeringsijkpunten. De tekst van amendement **30** kan tevens worden goedgekeurd, nadat de formulering wordt verbeterd om overlapping met de kaderrichtlijn water te vermijden. De amendementen **9** en **31** over de verspreiding van onderzoeksresultaten zijn in principe aanvaardbaar, maar kunnen wellicht beter in één overweging worden gebundeld. Het principe van amendement **37** (toepassing van strengere normen voor pesticiden met betrekking tot drinkwater) wordt door de Commissie onderschreven.

2.2.4. Niet aanvaarde amendementen

Amendement **4** (de noodzaak van een zodanige bescherming van het grondwater dat eenvoudige zuivering volstaat om drinkwater van een goede kwaliteit te krijgen) overlapt artikel 7 van de kaderrichtlijn water en stemt niet overeen met de doelstellingen van de onderhavige richtlijn op het gebied van de ecologische en chemische toestand van het water. In amendement **15** wordt bepaald dat de grondwaterkwaliteitsnormen gebaseerd zijn op menselijke en ecotoxicologische criteria. Deze bepaling is niet in overeenstemming met de kaderrichtlijn water.

Amendement **12** (opname van een nieuwe definitie van "achteruitgang van de toestand" en amendement **18** (over natuurlijke gehalten aan verontreinigende stoffen waarvoor drempelwaarden zijn vastgesteld) staan eveneens haaks op het in de kaderrichtlijn water verankerde principe van het niet achteruitgaan van de toestand en op de in dit voorstel opgenomen verplichting om stijgende verontreinigingstendensen tegen te gaan. Deze amendementen zijn dan ook niet aanvaardbaar. Bijgevolg kan amendement **23** evenmin worden overgenomen. Amendement **25** over door de lidstaten te treffen maatregelen en amendement **28** over uitzonderingen op de controleverplichtingen betreffen thema's die afdoende worden behandeld in de kaderrichtlijn water. Specifieke beschermingsmaatregelen voor warmwaterbronnen en geneeskrachtige bronnen (amendement **32**) zijn niet aanvaardbaar, omdat het redelijkerwijs niet haalbaar is alle mogelijke gevallen in deze richtlijn te behandelen. Amendement **33** behelst een onnodige beperking van de mogelijkheid tot aanpassing van de richtlijn aan de vooruitgang van wetenschap en techniek. In amendement **34** wordt voorgesteld een catalogus van watervoerende lagen op te stellen. De bestaande rapportagevoorschriften in het kader van de kaderrichtlijn water maken dat echter overbodig.

Amendement **39** over indicatoren van verontreiniging is niet in overeenstemming met de kaderrichtlijn water. Amendementen **41** en **42** over het moment waarop de lidstaten maatregelen moeten nemen ter omkering van schadelijke verontreinigingstendensen, stemmen niet overeen met artikel 5, lid 2, van het voorstel. Amendement **44** biedt de lidstaten de mogelijkheid striktere beschermingsmaatregelen te treffen. Deze mogelijkheid hoeft, gezien de betrokken Verdragsbepalingen, niet in de richtlijn te worden opgenomen. Amendement **46**, ten slotte, betreft onderwerpen (rapportage en herziening) die reeds in de kaderrichtlijn water worden afgedekt.

2.3 Gewijzigd voorstel

Overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel zoals hierboven aangegeven.