



Brussel, 15.11.2013
COM(2013) 901 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij de

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

Beoordeling van de actie die is ondernomen door SPANJE, FRANKRIJK, MALTA, NEDERLAND en SLOVENIË naar aanleiding van de aanbevelingen van de Raad van 21 juni 2013 om een einde te maken aan de situatie van het buitensporige overheidstekort, en door BELGIË naar aanleiding van het aanmaningsbesluit van de Raad van 21 juni 2013

BIJLAGE: BEOORDELING VAN DE MAATREGELEN PER LAND

1. BELGIË

Het nominaal saldo waarop het ontwerpbegrotingsplan mikt in 2013, ligt onder de referentiewaarde voor het tekort van 3% van het bbp. Volgens de najaarsprognoses 2013 van de Commissie zal het nominale tekort iets boven het in het aanmaningsbesluit van de Raad van 21 juni 2013 gestelde doel van 2,7% van het bbp uitkomen. De begrotingsinspanning voor 2013 werd ten tijde van het aanmaningsbesluit van de Raad geraamd op $\frac{3}{4}$ % van het bbp. Sinds dat besluit hebben zowel de federale regering als de subfederale entiteiten extra maatregelen genomen om hun begrotingen niet te laten ontsporen. De budgettaire inspanning wordt momenteel geraamd op 0,8% van het bbp. Gecorrigeerd voor de neerwaartse herziening van de potentiële groei ten opzichte van het tijdstip waarop het besluit van de Raad werd genomen en voor de tegenvallende ontvangsten vergeleken met de prognose waarop het besluit van de Raad steunde, wordt de structurele verbetering geraamd op 1% van het bbp, wat beantwoordt aan de inspanning van 1% van het bbp die de Raad had gevraagd. Derhalve mag worden aangenomen dat België doeltreffend gevolg heeft gegeven aan het besluit van de Raad van 21 juni 2013. Deze conclusie wordt geschraagd door een bottom-upbeoordeling waarbij de omvang van de aanvullende begrotingsinspanning voor 2013 is geraamd uitgaande van de discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en de ontwikkeling van de uitgaven waarop de regering invloed kan uitoefenen¹, in het aan het besluit van de Raad ten grondslag liggende basisscenario ten opzichte van de najaarsprognoses van de Commissie. Uit die beoordeling blijkt dat België voor 2013 aanvullende maatregelen heeft genomen die samen goed zijn voor ruim $\frac{1}{4}$ % van het bbp, wat correspondeert met het volume aan maatregelen dat noodzakelijk werd geacht om de in het besluit aangegeven structurele doelstelling te verwezenlijken.

2. SPANJE

Volgens de najaarsprognoses 2013 van de Commissie loopt het nominale tekort terug tot 6,8% van het bbp in 2013 (6,5% als de kosten van de herkapitalisatie van banken in het kader van het programma voor de financiële sector niet worden meegeteld), waarmee het boven het door de Raad op 21 juni 2013 aanbevolen streefcijfer blijft, en loopt dit tekort in 2014 verder terug tot 5,9% van het bbp, waarmee het iets hoger uitvalt dan het door de Raad aanbevolen streefcijfer. De verbetering van het structurele saldo voor beide jaren, gecorrigeerd voor herzieningen van de potentiële productiegroei en voor onverwachte inkomstenmeevallers of -tegenvallers, blijft achter bij de door de Raad aanbevolen inspanningen. Dit geldt met name voor 2014. Op basis van een bottom-upbeoordeling waarbij de omvang van de aanvullende inspanning voor 2013 is geraamd uitgaande van de discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en de ontwikkeling van de uitgaven waarop de regering invloed kan uitoefenen, in het aan de aanbeveling van de Raad ten grondslag liggende basisscenario ten opzichte van de najaarsprognoses van de Commissie, zijn voor 2013 geen aanvullende netto consolidatiemaatregelen genomen, zulks overeenkomstig hetgeen noodzakelijk werd geacht om de in de BTP-aanbeveling aangegeven structurele doelstellingen te verwezenlijken. Voor 2014 bedraagt de budgettaire inspanning volgens de bottom-upraming rond de $1\frac{3}{4}$ % van het bbp, waarmee deze enigszins achterblijft bij hetgeen nodig werd geacht om de in de BTP-aanbeveling genoemde structurele doelstellingen te realiseren. Het lijkt er dus op dat Spanje

¹ Met name de werkloosheidsuitkeringen die verband houden met de ontwikkeling van het aantal werklozen, en de veranderingen in de rente-uitgaven die verband houden met veranderingen in de rente en wisselkoersen, vallen daar niet onder.

in 2013 aan de BTP-aanbeveling van de Raad zal voldoen mits de risico's voor de begrotingsdoelstelling worden weggenomen, terwijl de beoordeling voor 2014 wijst op risico's die ertoe kunnen leiden dat niet aan de aanbeveling zal worden voldaan.

Voor 2015 en 2016 heeft Spanje nog niet voldoende maatregelen gespecificeerd om het nominale overheidstekort in overeenstemming te brengen met de door de Raad aanbevolen streefcijfers. Bovendien wordt de kloof met het BTP-doel voor 2015 nog vergroot door het feit dat tijdelijke maatregelen uit voorgaande jaren mogelijkerwijs zullen vervallen. De begrotingsaanpassing in 2015 en 2016 blijft evenwel ver achter bij de herziene BTP-aanbeveling.

3. FRANKRIJK

Volgens de prognoses van de Commissie komt het nominale tekort over zowel 2013 als 2014 hoger uit dan aanbevolen. De verandering in het structurele saldo achter de voorspelde nominale cijfers wordt geraamd op respectievelijk 0,9% en 0,7% van het bbp. Gecorrigeerd voor herzieningen in de ramingen van de potentiële bbp-groei en voor tegenvallers bij de belastingontvangsten, die lager uitvallen dan hetgeen ten tijde van de aanbeveling van de Raad werd voorspeld, bedraagt de structurele inspanning echter 1,3% en 0,8% van het bbp. Wat de uitvoering van de begroting 2013 betreft, wijzen de meest recente gegevens erop dat de ontvangsten duidelijk zullen achterblijven bij hetgeen in het voorjaar nog werd verwacht. Dit kan komen doordat de bedrijvigheid minder belastingontvangsten genereert dan verwacht, maar ook doordat de discretionaire maatregelen minder gunstig voor de begroting uitpakken dan oorspronkelijk geraamd. De verwachte budgettaire effecten van deze maatregelen zijn tot dusver echter nog niet ingrijpend bijgesteld omdat dergelijke bijstellingen volgens de autoriteiten niet gegrond zijn zolang de gegevens over heel 2013 nog niet beschikbaar zijn. Volgens de projecties van de Commissie zullen de resultaten iets achterblijven bij de officiële ramingen, maar het kan niet worden uitgesloten dat zij uiteindelijk nog slechter uitvallen. De gecorrigeerde structurele inspanning voor 2014 blijkt eveneens nog net te stroken met de aanbeveling van de Raad. De samenstelling van de budgettaire verkrapping waarop de raming van de Commissie berust, wijkt echter enigszins af van hetgeen in het ontwerpbegrotingsplan wordt geschetst. In het ontwerpbegrotingsplan zijn bezuinigingen op de uitgaven namelijk goed voor 80% van de totale aanpassing (afgemeten aan de verbetering van het structurele saldo), terwijl dit in de projecties van de Commissie met name vanwege verwachte uitgavenoverschrijdingen en een andere behandeling van eenmalige maatregelen minder dan de helft is. Uit een bottom-upbeoordeling blijkt dat de totale omvang van de in 2013 ten uitvoer gelegde maatregelen iets onder het in de aanbeveling van de Raad genoemde percentage van 1½% van het bbp ligt. Voor 2014 blijft de begrotingsinspanning op basis van de bottom-upanalyse iets achter bij het percentage van "meer dan 1% van het bbp" aan maatregelen dat nodig wordt geacht om het in de aanbeveling genoemde structurele streefcijfer te halen, hetgeen een andere indicatie is voor de onzekerheden waarmee de budgettaire vooruitzichten zijn omgeven. In 2015 moet het tekort volgens het ontwerpbegrotingsplan uitkomen op 2,8% van het bbp, hetgeen strookt met de aanbeveling van de Raad. Volgens de prognoses van de Commissie bedraagt dit echter bij de gebruikelijke aanname dat het beleid ongewijzigd blijft, 3,7% van het bbp zodat bovenop de reeds gespecificeerde maatregelen eigenlijk nog een flink pakket extra maatregelen nodig is om het streefcijfer voor 2015 te halen. Al met al bestaan er zowel opwaartse als neerwaartse risico's voor de verwachte budgettaire resultaten en dus voor de onderliggende verbetering van het structurele saldo, maar kan ervan uit worden gegaan dat Frankrijk doeltreffend gevolg heeft gegeven aan de aanbeveling van de Raad van 21 juni 2013.

4. MALTA

Voor 2013 voldoet het verwachte tekort, op basis van de najaarsprognoses 2013 van de Commissie, aan het BTP-vereiste. Voorts ligt de jaarlijkse gecorrigeerde structurele inspanning (0,8% van het bbp) hoger dan de aanbevolen jaarlijkse begrotingsinspanning (0,7% van het bbp). Daarom kan Malta worden geacht doeltreffend gevolg te hebben gegeven aan de aanbeveling van de Raad van 21 juni 2013. Tegelijk blijft de verandering in het gecorrigeerde structurele saldo volgens de najaarsprognoses 2013 van de Commissie (0,5% van het bbp) iets achter bij de aanbevolen jaarlijkse structurele inspanning (0,7% van het bbp). Daarom kan Malta weliswaar worden geacht tot dusver te hebben voldaan aan de aanbeveling van de Raad van 21 juni 2013, maar bestaat er gevaar dat de correctie van het tekort vanwege het onmiskenbare gebrek aan voldoende flankerende inspanningen niet wordt verwezenlijkt. De situatie zal opnieuw worden beoordeeld aan de hand van de kennisgeving van de voorjaarsgegevens 2014. Daarentegen is, in afwachting van de beoordeling van de komende begroting 2014, niet aan de BTP-vereisten voor 2014 voldaan, in nominale noch in structurele termen, aangezien de tekortprognose van de Commissie hoger uitkomt dan de BTP-doelstelling van 2,7% van het bbp en het gecorrigeerde structurele saldo (0,34 % van het bbp) lager is dan de aanbevolen jaarlijkse begrotingsinspanning in 2014 (0,7% van het bbp). In de tekortprognose voor 2014 (3,4% van het bbp i.p.v. de aanbevolen 2,7% van het bbp) zijn echter de consolidatiemaatregelen van de begroting 2014 niet verwerkt; nadere gegevens daarover waren nog niet beschikbaar op de afsluitdatum. Aangetekend moet worden dat, op het eerste gezicht, de maatregelen in het ontwerpbegrotingsplan de tekortprognose met 0,2% van het bbp doen dalen. Dit zou nog steeds onvoldoende zijn om aan de BTP-aanbeveling te voldoen.

5. NEDERLAND

Voor 2013 blijft het nominale tekort naar verwachting onder het in de BTP-aanbeveling van de Raad genoemde streefcijfer van 3,6% van het bbp. Voor 2013 is aan de BTP-eisen voor zowel het nominale als het structurele streefcijfer voor het tekort voldaan en is dus doeltreffend gevolg gegeven aan de aanbeveling van de Raad van 21 juni 2013. Voor 2014 blijft het nominale tekort volgens de prognoses boven het aanbevolen nominale streefcijfer van 2,8% van het bbp. Op basis van de najaarsprognoses 2013 bedraagt de verandering in het structurele saldo, gecorrigeerd voor veranderingen in de potentiële groei en ontvangstentegenvallers, 0,5% van het bbp, hetgeen minder is dan de in de BTP-aanbeveling verlangde inspanning van rond de 0,7% van het bbp. Echter, uit een bottom-upbenadering waarin de omvang van de begrotingsinspanning voor 2014 op basis van de aanvullende discretionaire ontvangstenmaatregelen en de uitgavenontwikkeling waarop het kabinet invloed kan uitoefenen, tussen het BTP-scenario en de najaarsprognoses 2013 van de Commissie wordt geraamd, blijkt dat Nederland voor 2014 aanvullende maatregelen heeft getroffen in de orde van grootte van zo'n 1% van het bbp, hetgeen strookt het bedrag aan maatregelen dat nodig wordt geacht om de in de BTP-aanbeveling vermelde structurele streefcijfers te realiseren.

6. SLOVENIË

De nominale tekortdoelstellingen in het ontwerpbegrotingsplan zijn 5,6% en 6,7% van het bbp in respectievelijk 2013 en 2014 en liggen daarmee boven de nominale BTP-tekortdoelstellingen van 4,9 % en 3,3% van het bbp voor diezelfde jaren. In de najaarsprognoses 2013 van de Commissie worden eveneens tekorten voorspeld die boven de door de Raad in juni 2013 aanbevolen doelstellingen uitkomen. In de najaarsprognoses 2013 van de Commissie wordt de verandering in het structurele saldo geraamd op -0,1% en 0,7% van het bbp in 2013 en 2014. Echter, gecorrigeerd voor tegenvallers aan de ontvangstenzijde

en voor herzieningen in de berekeningen van de potentiële groei, bedraagt de gecorrigeerde structurele verbetering 0,6% van het bbp in zowel 2013 als 2014. Dit ligt iets onder de voor 2013 aanbevolen jaarlijkse structurele inspanning van 0,7% van het bbp, maar net boven de voor 2014 aanbevolen 0,5% van het bbp. Op basis van een bottom-upbeoordeling, waarbij de omvang van de aanvullende begrotingsinspanning op basis van de discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en de ontwikkeling van de uitgaven waarop de regering invloed kan uitoefenen, tussen het aan het besluit van de Raad ten grondslag liggende basisscenario en de najaarsprognoses 2013 van de Commissie wordt geraamd, komt de totale begrotingsinspanning voor 2013 neer op ongeveer 1,1% van het bbp. Dat is iets boven het in de BTP-aanbeveling van juni 2013 genoemde percentage van 1% van het bbp aan aanvullende consolidatiemaatregelen dat nodig is om de structurele doelstelling voor 2013 te halen. Voor 2014 bedraagt de totale omvang van de consolidatiemaatregelen die na de BTP-aanbeveling van juni 2013 zijn aangenomen, volgens de bottom-upanalyse zo'n 1,4% van het bbp. Dit is iets onder het in de BTP-aanbeveling van juni 2013 genoemde percentage van 1½% van het bbp aan aanvullende consolidatiemaatregelen dat nodig is om de structurele doelstelling voor 2014 te realiseren. Al met al lijkt Slovenië op basis van de huidige informatie in 2013 doeltreffende actie te hebben ondernomen en lijkt het op schema te liggen om de aanbevolen structurele verbetering in 2014 te realiseren, hoewel er geen speelruimte is.