



Korte aantekeningen

Vergadering van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Dinsdag 30 november 2010

aan De leden van de vaste commissie voor
Sociale Zaken en Werkgelegenheid

datum 30 november 2010

ons kenmerk 41520//

1. **32435**

Wijziging van een aantal wetten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid teneinde wetstechnische gebreken te herstellen en een aantal verduidelijkingen aan te brengen (Reparatiewet SZW 2011)
De commissie brengt blanco eindverslag uit teneinde het voorstel af te doen als hamerstuk.

2. **32421***

Wijziging van verschillende wetten in verband met harmonisatie en vereenvoudiging van deze wetten ten behoeve van de uitvoering van die wetten door het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (Wet harmonisatie en vereenvoudiging sociale zekerheidswetgeving)
De commissie stelt voor het voorbereidend onderzoek te houden op **7 december 2010**. Het wetsvoorstel kan *onder voorbehoud* van ontvangst van de memorie van antwoord vóór 14 december 2010 geagendeerd worden voor plenaire behandeling op 21 december 2010. Door de staf wordt een commissiebrief opgesteld, waarin de minister - vooruitlopend op het uitbrengen van het voorlopig verslag - naar zijn reactie wordt gevraagd op de brief van de ABU d.d. 29 november 2010, griffienummer 147558.

3. **32520***

Wijziging van enkele wetten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Verzamelwet SZW 2011)
De commissie overweegt eindverslag uit te brengen onder voorbehoud van plenaire behandeling op **21 december 2010**. Definitieve besluitvorming zal volgende week plaatsvinden, de procedure wordt aangehouden tot **7 december 2010**.

4. Rondvraag

- De commissie stelt voor wetsvoorstel **32430** *Wijziging van de Algemene Ouderdomswet teneinde een korting te kunnen toepassen op de toeslag voor de echtgenoot die jonger is dan 65 jaar wordt* reeds onder voorbehoud te agenderen voor plenaire behandeling op **21 december 2010**. Het voorbereidend onderzoek staat gepland op 7 december a.s. De commissie dient vóór 14 december 2010 te beschikken over de memorie van antwoord.
- De commissie wenst geen verslaglegging van het kennismakingsgesprek met de bewindslieden SZW door de DVR.



datum 30 november 2010
ons kenmerk 41520//
blad 2

- De commissie wenst een beleidsdebat met de minister over de Wajong-wsw/onderkant arbeidsmarkt. Graag zou de commissie weten of en wanneer de minister zijn plannen betreffende dit onderwerp bekend maakt.

De griffier van de commissie,
Kim van Dooren

* spoedeisende wetsvoorstellen

GRIFFIE EERSTE KAMER	
NR.	147558
RUB.	XV
CS	
DATUM	29 NOV 2010
KOPIE	SZW
VERW.	32421



Eerste Kamer
Commissie SZW
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

datum	referentie	telefoonnummer	faxnummer
29 november 2010	400/KW	020 - 655 82 14	020 - 655 82 44

Betreft: Harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving

Geachte leden van de commissie SZW,

Op donderdag 18 november jl. heeft de Tweede Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving. Bij de eerdere behandeling van het wetsvoorstel in de commissie Sociale Zaken is een aantal kritische vragen hierover gesteld, echter lijkt het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de benoemde bezwaren niet te delen. De ABU voorziet dat voorgestelde wijzigingen een toename van de lasten voor werkgevers met zich meebrengen en dat bepaalde voorstellen een aanzuigende werking hebben op de toegang tot de sociale zekerheid. Bij de toestandkoming van onderstaande voorstellen is onvoldoende rekening gehouden met de belangen van werkgevers en dienen derhalve nader te worden bekeken.

Harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving

Dit wetsvoorstel beoogt een aantal vereenvoudigingen te bereiken voor de beoordeling van het recht op en toekenning van uitkeringen door het UWV. De ABU onderschrijft dat er vereenvoudigingen worden bereikt voor het UWV, maar de voorstellen zullen tegelijkertijd leiden tot een zwaardere belasting van de ZW en de sectorfondsen in het bijzonder. Dit zal enerzijds gebeuren doordat bepaalde voorstellen een aanzuigende werking zullen hebben op het beroep op de ZW en anderzijds door de verschuiving van de financiering van het Arbeidsongeschiktheidsfonds naar de sectorfondsen.

Verruiming nawerking

De ABU is vanwege de voorziene financiële gevolgen voor werkgevers en de aanzuigende werking op de toegang tot de Ziektewet die verwacht wordt fel tegen deze beoogde vereenvoudiging.

Conform de huidige regeling van de nawerking kan een werknemer een beroep doen op nawerking van de Ziektewet indien de werknemer voldoet aan één van de volgende voorwaarden:

1. De werknemer wordt na minder dan 8 dagen na einde van de verzekerde periode ziek en is de laatste 2 maanden minimaal 16 dagen verzekerd geweest;
2. De werknemer wordt binnen 1 maand na het einde van de verzekerde periode ziek en is de laatste 2 maanden verzekerd geweest met een maximale onderbreking van 7 onverzekerde dagen.

Het wetsvoorstel beoogt de voorwaarden voor de nawerking te vereenvoudigen door het recht op nawerking toe te kennen aan eenieder die binnen vier weken na afloop van de verplichte verzekering ziek wordt. Door de verruiming van de nawerking van de Ziektewet zal het administratief eenvoudiger worden voor het UWV om vast te stellen of een werknemer na het einde dienstverband verzekerd blijft voor de Ziektewet. Gevolg is echter wel dat werkgevers hierdoor rekening dienen te houden met



hogere ZW-lasten die op de sectorfondsen worden afgewenteld. Sectoren die met veel vangnetsituaties te maken hebben zullen hier de rekening voor krijgen gepresenteerd.

Samenloop ZW met arbeidsongeschiktheidsuitkering

Conform huidige sociale zekerheidswetgeving kunnen er in bepaalde situaties bij ziekte twee uitkeringsaanspraak bestaan. De (ex) werknemer ontvangt bij ziekte een ziektewetuitkering (zogenaamde no-risk) maar heeft daarnaast ook recht op een WAO, Wajong of WAZ uitkering. Deze zogenaamde "samenloop situatie" ontstaat wanneer oud werknemers met WAO'ers, Wajong'ers of WAZ'ers gedeeltelijk werken en opnieuw ziek worden. Vanaf de eerste ziektedag wordt ziekengeld uitgekeerd en afhankelijk van de situatie wordt de WAO, Wajong of WAZ uitkering, per direct of na 4 weken opgehoogd en uitgekeerd. Het ziekengeld wordt aangepast en alleen uitgekeerd voor zover het de opgehoogde WAO, Wajong of WAZ uitkering overtreft.

Het geagendeerde wetsvoorstel wenst de volgorde om te draaien zodat bij een samenloop situatie de Ziektewet uitkering volledig wordt uitbetaald en alleen dan wordt aangevuld met WAO, Wajong of WAZ als deze uitkering hoger is. Deze omkering is qua beoordeling mogelijk eenvoudiger voor het UWV, maar kan de sectoren zwaarder belasten als het andere dan no-risk gevallen betreffen omdat deze uit het sectorfonds worden betaald.

De ZW lasten van de (no-risk) Ziektewet uitkeringen worden gedragen door het Algemeen Werkloosheidsfonds tot 70% van het dagloon. Echter de (aanvullende) loondoorbetalingsverplichting bij ziekte die door werkgevers (veelal in CAO 's) is geregeld, komt ten laste van de individuele werkgever. Hiermee wordt de no-risk polis, in dit geval, minder aantrekkelijk voor werkgevers hetgeen een dempend effect zal hebben op het aannemen van mensen met een arbeidsongeschiktheidsverleden. Daarnaast is nog onduidelijk wat het effect hiervan zal zijn voor Eigen Risico Dragers WAO. Duidelijk moet zijn dat dit niet ten laste (financiering) mag worden gebracht van werkgever in het publieke bestel.

Arbeidsongeschikt bij aanvang verzekering

Het UWV is bevoegd om het ziekengeld te weigeren als er arbeidsongeschiktheid bestond bij aanvang verzekering of indien de arbeidsongeschiktheid binnen een half jaar daarna intreedt en dit kennelijk kon worden verwacht bij aanvang verzekering. Het doel van deze bepaling is om misbruik te voorkomen. In het huidige wetsvoorstel wordt voorgesteld de weigeringsgrond te schrappen. Er bestaat ook bij dit voorstel een reëel risico op een aanzuigende werking. Mocht dit voorstel worden doorgezet, dan kan het niet zo zijn dat een werkgevers die een werknemer met een zeker arbeidsongeschiktheidsrisico heeft aangenomen de dupe hiervan wordt middels hogere ZW lasten en eventueel later met hogere gedifferentieerde WGA-lasten.

Bij de totstandkoming van de onderdelen van bovengenoemde wetsvoorstellen is vooral uitgegaan van vereenvoudiging voor het UWV en de Belastingdienst. Er is te weinig rekening gehouden met de financiële effecten van deze maatregelen voor werkgevers en de uitzendwerkgevers in het bijzonder. Wij dringen er op aan om niet in te stemmen met voorgestelde wijzigingen indien werkgevers niet worden gecompenseerd voor de gewenste vereenvoudigingslag voor het UWV en de Belastingdienst. De ABU onderschrijft het belang van de vereenvoudigingsoperatie, maar niet ten koste van hogere lasten voor werkgevers.

Met vriendelijke groet,


drs. A. van der Gaag
directeur