

Vergaderjaar 2020–2021

**35 572**

## **Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2021)**

**32 140**

## **Herziening Belastingstelsel**

**C<sup>1</sup>**

### **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN – FISCALITEIT EN BELASTINGDIENST**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 november 2020

Bij het debat over de Fiscale Verzamelwet 2021 heb ik de Tweede Kamer, op verzoek van het lid Omtzigt (CDA), toegezegd een commissie in te stellen die zal kijken naar het draagkrachtbeginsel in het Nederlandse belastingstelsel. Hierbij ontvangt u het instellingsbesluit voor deze Commissie. Deze zal bestaan uit experts, extern en intern, waaronder de Belastingdienst.

De Commissie krijgt de opdracht om voort te bouwen op voorgaand onderzoek, zoals de *Bouwstenen voor een beter belastingstelsel*, en te reflecteren op verschillende visies op het draagkrachtbeginsel bij de belastingen op arbeid en het toeslagenstelsel, en de manier waarop het Nederlandse belastingstelsel zich verhoudt tot deze visies. Hierbij zal nader worden gekeken naar de verschillen tussen een aantal groepen, zoals een- en tweeverdieners, gepensioneerden, eenpersoonshuishoudens, werkenden en niet werkenden en huishoudens zonder of met kinderen. Conform de motie Stoffer, Slootweg en Bruins wordt er ook gekeken met wat voor soorten kosten huishoudens met kinderen te maken hebben ten opzichte van de kosten die huishoudens zonder kinderen maken en in welke mate deze verschillen. Ook heb ik de Commissie gevraagd de inbreng van de Kamer in het debat over het Belastingplan te betrekken.

De Commissie wordt gevraagd aan te geven welke opties voor beleid er mogelijk zijn vanuit de verschillende visies op draagkracht, en daarbij in kaart te brengen wat de effecten zijn op de verschillende doelstellingen van belastingbeleid. In maart zal de Commissie Draagkracht haar rapport opleveren.

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,  
J.A. Vijlbrief

<sup>1</sup> Letter C heeft alleen betrekking op wetsvoorstel 35 572.

**Besluit van de Staatssecretaris van Financiën van 13 november 2020, nr. 2020-000024261, houdende instelling van de Commissie Draagkracht in het belastingstelsel (Instellingsbesluit Commissie Draagkracht);**

De Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op artikel 2, eerste lid, van de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies;

Besluit:

**Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *ministerie*: het Ministerie van Financiën;
- b. *Staatssecretaris*: de Staatssecretaris van Financiën;
- c. *Commissie*: de commissie, bedoeld in artikel 2.

**Artikel 2 Instelling**

1. Er is een Commissie Draagkracht in het belastingstelsel.
2. De Commissie heeft tot taak om vanuit haar deskundigheid te adviseren over het draagkrachtbeginsel in het Nederlandse belastingstelsel

**Artikel 3. Samenstelling, benoeming**

1. De commissie bestaat uit een voorzitter ten meeste negen andere leden.
2. De voorzitter en de andere leden hebben zitting op persoonlijke titel en oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.
3. De leden kunnen (op eigen verzoek of wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden) worden geschorst en ontslagen door de Staatssecretaris.
4. Bij tussentijds vertrek, schorsing of ontslag van een lid kan de Staatssecretaris een ander lid benoemen.

**Artikel 4 Leden**

Voor de duur van de commissie tot lid van de commissie benoemd:

- a. De heer dr. Henk Don te Den Haag, tevens voorzitter;
- b. De heer prof. dr. Rutger Claassen,
- c. Mevrouw prof. dr. Marike Knoef,
- d. De heer prof. dr. Arjan Lejour,
- e. Mevrouw mr. Marjan Nienhuis,
- f. De heer Charles Nysten,
- g. Mevrouw Elise Splint-Dekker,
- h. De heer Sander Veldhuizen,
- i. De heer dr. Arjan Vliegenthart.

**Artikel 5. Instellingsduur**

De Commissie wordt ingesteld met ingang van 13-11-2020 en wordt opgeheven na oplevering van het eindrapport (gepland maart 2021).

**Artikel 6 Secretariaat**

De Minister voorziet in het secretariaat van de commissie.

## **Artikel 7 Werkwijze**

1. De commissie stelt haar eigen werkwijze vast.
2. De adviescommissie verstrekt desgevraagd aan de Minister de voor de uitoefening van zijn taak benodigde inlichtingen. De Minister kan inzage vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden, voor zover dat voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig is.
3. De commissie kan zich door andere personen doen bijstaan voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is.
4. De Commissie verantwoordt haar werkwijze in het eindrapport.

## **Artikel 8 Vergoeding**

1. Aan de voorzitter wordt een vaste vergoeding per maand toegekend, waarbij de salarisschaal wordt vastgesteld op 18, trede 10 van bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 en de arbeidsduurfactor op 6/36.
2. Aan de andere leden wordt een vaste vergoeding per maand toegekend, waarbij de salarisschaal wordt vastgesteld op salarisschaal 18, trede 10 van bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984. De arbeidsduurfactor is 4/36.
3. De andere leden, die een functie vervullen bij instellingen of organisaties als bedoeld in de artikelen 1.2 tot en met 1.5 van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, ontvangen geen vergoeding op grond van de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies.

## **Artikel 9 Openbaarmaking onderzoekscommissie**

Rapporten, notities, verslagen, adviezen en andere producten die door of namens de commissie worden vervaardigd of vergaard, worden niet door de commissie openbaar gemaakt, maar uitsluitend aan de Staatssecretaris uitgebracht of overgedragen.

## **Artikel 10 Archiefbescheiden**

De commissie draagt zo spoedig mogelijk na beëindiging van haar werkzaamheden of, zo de omstandigheden daartoe aanleiding geven, zoveel eerder, de bescheiden betreffende die werkzaamheden over aan het ministerie.

## **Artikel 11. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst. Dit besluit vervalt met ingang van de dag na de datum waarop de Adviescommissie haar eindrapport heeft opgeleverd.

## **Artikel 12. Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als; Instellingsbesluit Commissie Draagkracht in het belastingstelsel.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst en in afschrift worden gezonden aan betrokkenen.

De Staatssecretaris van Financiën,  
J.A. Vijlbrief

## Toelichting

Deze regeling heeft tot doel de instelling van de Commissie Draagkracht in het belastingstelsel. Aanleiding tot het instellen van deze commissie is een toezegging van de Staatssecretaris Vijlbrief tijdens het plenair debat over de Fiscale Verzamelwet 2021. Deze zal bestaan uit experts, extern en intern waaronder de Belastingdienst, die in maart 2021 een rapport opleveren waarin nader gekeken wordt naar het draagkrachtbeginsel in het Nederlandse belastingstelsel. Voor meer achtergrond wordt verwezen naar de brief van de Staatssecretaris van Financiën aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal van PM.

De overheid gebruikt het daadwerkelijk verdiende inkomen als belastinggrondslag in box 1 en voor de premieheffing bij werknemers en werkgevers. Belastingen kunnen echter beslissingen om (meer) te gaan werken verstoren. Een neven doel van de belastingheffing op arbeid is daarom ook juist om deze vorm te geven met het oog op het verhogen van de arbeidsparticipatie en economische zelfstandigheid. Het bekomen van een evenwichtige verdeling van het besteedbare inkomen is eveneens een doel. Een gevolg van deze uiteenlopende doelstellingen zijn verschillen in gemiddelde en marginale belastingdruk tussen verschillende huishoudens met hetzelfde primaire inkomen. Daarnaast worden er in het belastingstelsel ook keuzes gemaakt over de belasting van gepensioneerden en werkenden. In onder andere *Bouwstenen voor een beter belastingstelsel*, de CPB rapportage *Eenverdieners onder druk* en het eindrapport van de Commissie inkomstenbelasting en toeslagen is het relatieve verschil in belastingdruk tussen bepaalde groepen al uitgebreid aan de orde gekomen. Ook zijn daar mogelijke opties in kaart gebracht.

De Commissie krijgt de opdracht om hierop voort te bouwen en te reflecteren op verschillende visies op het draagkrachtbeginsel bij de belastingen op arbeid en het toeslagenstelsel, en de manier waarop het Nederlandse belastingstelsel zich verhoudt tot deze visies. Hierbij zal nader worden gekeken naar de verschillen tussen een aantal groepen.

De Commissie zal in ieder geval de volgende onderwerpen behandelen:

- Breng in beeld wat de verschillende bekende mogelijke definities van het begrip draagkracht in relatie tot belastingheffing zijn, waarbij ook wordt gekeken hoe deze zich verhouden tot de verschillende doelstellingen van belastingbeleid (zoals bijvoorbeeld bevorderen arbeidsparticipatie).
- Hoe (het verschil in) de draagkracht tussen verschillende groepen in kaart gebracht kan worden. Hierbij zal in ieder geval naar de volgende groepen gekeken worden: een- en tweeverdieners, gepensioneerden, eenpersoonshuishoudens, werkenden en niet werkenden en huishoudens zonder of met kinderen. Hierbij zal er o.a. worden gekeken naar het sociaal minimum en netto minimum inkomen voor werkenden in verschillende gezinssamenstellingen. Conform de motie Stoffer, Slootweg en Bruins wordt er ook gekeken met welk mate en wat voor soorten van kosten huishoudens met kinderen te maken hebben ten opzichte van huishoudens zonder kinderen.
- Beoordelen hoe het huidige belastingstelsel en de verschillende doelstellingen van belastingbeleid aansluiten bij de verschillende visies op draagkracht. Hierbij wordt er ook gekeken naar het beleid van de afgelopen jaren, waaronder – conform de motie Stoffer – de overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting.
- Aangeven welke opties voor beleid er mogelijk en uitvoerbaar zijn om belastingheffing beter te laten aansluiten bij draagkracht, en daarbij in kaart te brengen wat de effecten zijn voor de verschillende doelstellin-

gen van belastingbeleid, belastingplichtigen, toeslaggerechtigden en de Belastingdienst.

In maart 2021 zal de Commissie haar rapport opleveren. Voor de vormgeving en de inrichting van de commissie is voor het overige aangesloten bij de Leidraad instellen externe commissies. De grondslag voor de vergoeding is de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies en het mede daarop gebaseerde instellingsbesluit voor de commissie.

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en de Belastingdienst,  
J.A. Vijlbrief