

Vergaderjaar 2021–2022

**XVI**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2022 (derde incidentele suppletoire begroting)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Maatregelen n.a.v. het 134<sup>e</sup> OMT advies van 18 december 2021 (Kamerstukken II, 2021-2022, [25295 nr. 1672](#)). In deze incidentele suppletoire begroting worden de bijbehorende budgettaire consequenties verwerkt.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

E.J. Kuipers

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

### 2. Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste mutaties 3e incidentele suppletoire begroting 2022 (bedragen x €1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025	Bedrag 2026
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen					
2) GGD'en en veiligheidsregio's					
3) IC-capaciteit					
4) Ondersteuning sportsector					
5) Ondersteuning zorgpersoneel					
6) Onderzoek inzake COVID-19					
7) Testcapaciteit	252,0				
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie					
9) Zorgbonus					
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg					
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland					
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)					
13) Garanties					
<b>Totaal A</b>	<b>252,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>					
14) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	0,0				
15) Overige maatregelen (plafond Zorg)					
<b>Totaal B</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>252,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x €1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022 <sup>2</sup>	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	3	54	28		
2) GGD'en en veiligheidsregio's	2.922	1.093			
3) IC-capaciteit	191	162			
4) Ondersteuning sportsector	306	158			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22				
6) Onderzoek inzake COVID-19	15	124	32	6	2
7) Testcapaciteit	3.524	1.601			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.754	1.077	378		
9) Zorgbonus	928	19	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96	53			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	91	34			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	507	102	6	4	
13) Garanties	388				
<b>Totaal A</b>	<b>10.748</b>	<b>4.477</b>	<b>444</b>	<b>10</b>	<b>2</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>					
14) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162				
15) Overige maatregelen (plafond Zorg)	100	44			
<b>Totaal B</b>	<b>262</b>	<b>44</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>11.010</b>	<b>4.521</b>	<b>444</b>	<b>10</b>	<b>2</b>

1 ISB1 Kamerstukken II 2020/21, [35678, nr. 1](#), ISB2 Kamerstukken II 2020/21, [35684, nr. 1](#), ISB3 Kamerstukken II 2020/21, [35703, nr. 1](#), ISB4 Kamerstukken II 2020/21, [35763, nr. 1](#), ISB6 Kamerstukken II 2020/21, [35815, nr. 1](#), ISB7 Kamerstukken II 2020/21, [35841, nr. 1](#), ISB8 Kamerstukken II 2020/21, [35854, nr. 1](#), ISB9 Kamerstukken II 2020/21, [35884, nr. 1](#), ISB 10 Kamerstukken II 2020/21, [35895, nr. 1](#), ISB11 Kamerstukken II 2020/21, [35906, nr. 1](#), ISB12 Kamerstukken 2020/21, [35944, nr. 1](#), ISB13 Kamerstukken 2021/22, [35970, nr. 1](#)

2 stand tot en met stand ISB12 Kamerstukken 2020/21, [35944, nr. 1](#) aangevuld met NvW 1 Kamerstukken 2021/22, [35925-XVI-10](#) en NvW 2 Kamerstukken 2021/22, [39925-XVI-106](#), ISB1 Kamerstukken II 2021/22, [35989, nr. 1](#), ISB2 Kamerstukken II 2021/22, [35994, nr. 1](#)

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede en derde incidentele suppletore begroting 2022. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotings-gefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

### 3. Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)								
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
<b>Verplichtingen</b>	<b>1.058.767</b>	<b>252.000</b>	<b>1.310.767</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>4.991.212</b>	<b>252.000</b>	<b>5.243.212</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>								
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>488.694</b>	<b>0</b>	<b>488.694</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>25.078</b>	<b>0</b>	<b>25.078</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	24.812	0	24.812	0	0	0	0	0
Overige	266	0	266	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.741</b>	<b>0</b>	<b>3.741</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.741	0	3.741	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>126.749</b>	<b>0</b>	<b>126.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	104.953	0	104.953	0	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	21.039	0	21.039	0	0	0	0	0
Overige	757	0	757	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>321.959</b>	<b>0</b>	<b>321.959</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw: programmering	321.959	0	321.959	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>11.167</b>	<b>0</b>	<b>11.167</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Aanpak Gezondheidsachterstanden	11.031	0	11.031	0	0	0	0	0
Overige	136	0	136	0	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>4.343.216</b>	<b>252.000</b>	<b>4.595.216</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>407.356</b>	<b>0</b>	<b>407.356</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	188.704	0	188.704	0	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	163.330	0	163.330	0	0	0	0	0
Vaccinaties	55.322	0	55.322	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>2.833.004</b>	<b>252.000</b>	<b>3.085.004</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	2.833.004	252.000	3.085.004	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>444.007</b>	<b>0</b>	<b>444.007</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	263.221	0	263.221	0	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	45.411	0	45.411	0	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	135.362	0	135.362	0	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>658.849</b>	<b>0</b>	<b>658.849</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	658.849	0	658.849	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Garanties</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>127.043</b>	<b>0</b>	<b>127.043</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>105.455</b>	<b>0</b>	<b>105.455</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Preventie van schadelijk middelengebruik	17.808	0	17.808	0	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	18.969	0	18.969	0	0	0	0	0
Letselpreventie	4.532	0	4.532	0	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	62.953	0	62.953	0	0	0	0	0
Overige	1.193	0	1.193	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>4.347</b>	<b>0</b>	<b>4.347</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Gezondheidsbevordering	4.347	0	4.347	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>1.330</b>	<b>0</b>	<b>1.330</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.330	0	1.330	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>147</b>	<b>0</b>	<b>147</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw :programmering	147	0	147	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>15.764</b>	<b>0</b>	<b>15.764</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	15.764	0	15.764	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>32.259</b>	<b>0</b>	<b>32.259</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>28.563</b>	<b>0</b>	<b>28.563</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Abortusklinieken	18.133	0	18.133	0	0	0	0	0
Medische Ethiek	10.430	0	10.430	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>456</b>	<b>0</b>	<b>456</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Medische Ethiek	456	0	456	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>3.240</b>	<b>0</b>	<b>3.240</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	3.240	0	3.240	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>40.403</b>	<b>0</b>	<b>40.403</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	33.203	0	33.203	0	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **2. Ziektepreventie**

#### *Opdrachten*

#### **Ziektepreventie**

##### **Uitbreiding analysecapaciteit**

Mede door de Omikron variant wordt de testcapaciteit in de eerste drie maanden van 2022 opgeschaald tot 200.000 testen per dag. De daartoe noodzakelijke uitbreiding van de analysecapaciteit voor de PCR/NAAT-testen, gebruikt bij testen bij klachten, wordt verhoogd naar 175.000 analyses per dag en vergt een generale compensatie van € 252 miljoen. Voor deze uitbreiding, als voortzetting van het bestaande testbeleid, worden additionele overeenkomsten aangegaan. Indien nodig is het mogelijk om voor een langere termijn deze verhoging aan te houden.