

Vergaderjaar 2022–2023

36 200

Nota over de toestand van 's Rijks Financiën

36 202

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2023)

AP¹

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 6 december 2022

Op 15 november 2022 heeft de vaste commissie voor Financiën² een brief gestuurd aan de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst met de vraag hoe hij uitvoering wenst te geven aan de op 1 november 2022 aangenomen Motie-Koffeman (PvdD) c.s. over het afschaffen van de BTW op groente en fruit.³

De Staatssecretaris heeft op 2 december 2022 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,
De Man

¹ De letters AP hebben alleen betrekking op 36 200.

² Samenstelling:

Essers (CDA) (*voorzitter*), Prast (PvdD), Backer (D66), Ester (CU), Faber-van de Klashorst (PVV), Van Apeldoorn (SP), Van Strien (PVV), Jorritsma-Lebbink (VVD), N.J.J. van Kesteren (CDA), Schalk (SGP), Van Rooijen (50PLUS), Vos (VVD), Van Ballekom (VVD), Berkhout (Fractie-Nanninga), Crone (PvdA), Frentrop (Fractie-Frentrop), Geerdink (VVD), Karimi (GL) (*ondervoorzitter*), Van der Linden (Fractie-Nanninga), Otten (Fractie-Otten), Rietkerk (CDA), Rosenmöller (GL), De Boer (GL), Van der Voort (D66), Raven (OSF) en Fiers (PvdA).

³ *Kamerstukken I 2022/23, 36 200, N.*

BRIEF VAN DE VOORZITTER VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR FINANCIËN

Aan de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Den Haag, 15 november 2022

In haar vergadering op 8 november 2022 heeft de vaste commissie voor Financiën gesproken over de op 1 november 2022 aangenomen Motie-Koffeman (PvdD) c.s. over het afschaffen van de BTW op groente en fruit.⁴ De commissie verneemt graag hoe u aan deze motie uitvoering wenst te geven.

De leden van de vaste commissie voor Financiën zien uw reactie met belangstelling en bij voorkeur binnen vier weken na dagtekening van deze brief tegemoet.

De Voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,
Essers

⁴ *Kamerstukken I 2022/23, 36 200, N.*

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN – FISCA- LITEIT EN BELASTINGDIENST

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 december 2022

Met deze brief reageer ik op uw brief van 15 november 2022, met kenmerk 172279U, waarin u aangeeft graag van mij te vernemen hoe ik uitvoering wens te geven aan de motie Koffeman c.s.⁵ In deze motie wordt verzocht om op een zo kort mogelijke termijn de btw op groente en fruit af te schaffen, te beginnen met onbewerkte groente en fruit, waarna ook voor andere gezonde groente- en fruitproducten de btw wordt afgeschaft.

Het kabinet is voornemens een btw-nultarief op groente en fruit in te voeren. De eerst mogelijke datum dat dit wetstechnisch mogelijk is, is 1 januari 2024. Met een uitvoeringstoets zal worden nagegaan of deze datum ook uitvoeringstechnisch haalbaar is. Op deze wijze geeft het kabinet gevolg aan de strekking van uw motie. Dit is de snelste route om via de gebruikelijke begrotings- en besluitvormingsprocessen zorgvuldig een wetgevingstraject te doorlopen.

Tijdens de behandeling in de Tweede Kamer van het Belastingplan 2023 hebben de leden Van Raan en Van Esch een amendement ingediend voor invoering van een btw-nultarief op onbewerkte groente en fruit voor menselijke consumptie per 1 januari 2023. Hierin is specifiek naar de motie Koffeman verwezen. De Tweede Kamer heeft dit amendement niet aangenomen.⁶

Snellere invoering is niet op een zorgvuldige wijze mogelijk. Daarvoor is een aantal redenen.⁷

Ten eerste neemt de term «onbewerkte groente en fruit» de in de brief «btw-nultarief groente en fruit & alcohol- en tabaksaccijns»⁸ toegelichte afbakeningsproblematiek niet weg. Daarbij is bij deze definitie invulling nodig van wat de term «onbewerkt» inhoudt. De resultaten van het lopende onderzoek naar mogelijke afbakeningsvarianten blijven dan ook relevant.

Het kabinet wil geen stapsgewijze aanpak, maar deze maatregel in één keer realiseren. Voor ondernemers, de Belastingdienst én consumenten is het van belang dat op basis van een deugdelijk proces tot een begrijpelijke en uitvoerbare maatregel wordt gekomen.

Tot slot brengt invoering van een btw-nultarief op groente en fruit een dekkingvraagstuk met zich mee. Afhankelijk van de afbakening van groente en fruit gaat het om een derving met een orde grootte van structureel € 1 miljard euro per jaar. De besluitvorming over uitgaven en dekking daarvan lopen via het gebruikelijke begrotingsproces (voorjaars- en augustusbesluitvorming).

⁵ Kamerstukken I 2022–2023, 36 200, nr. N.

⁶ Kamerstukken II 2022–2023, 36 202, nr. 74. Ook een eerdere motie van Van Esch c.s. is door de leden van de Tweede Kamer verworpen (Kamerstukken II 2021–2022, 32 793, nr. 583).

⁷ Een uitgebreidere toelichting hierop hebben de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en ik gegeven aan de Tweede Kamer in de brief «Plan van aanpak prijsmaatregelen voeding brief» van 5 juli 2022 (Kamerstukken II 2011–2022, 31 532, nr. 275) en de brief «Btw-nultarief groente en fruit & alcohol- en tabaksaccijns» van 12 oktober 2022 (kenmerk: 2022Z19322).

⁸ Brief «Btw-nultarief groente en fruit & alcohol- en tabaksaccijns» van 12 oktober 2022 (kenmerk: 2022Z19322).

Gezien vorenstaande is het van groot belang zorgvuldigheid te betrachten en de resultaten van het externe onderzoek af te wachten. Dit draagt bij aan de vormgeving van een btw-nultarief op groente en fruit op een uitvoerbare, juridisch houdbare en doeltreffende wijze, waarbij rekening wordt gehouden met de gezondheidsdoelstelling van de maatregel. Het onderzoek is momenteel in volle gang en de resultaten worden begin 2023 verwacht. Deze resultaten zullen zo spoedig mogelijk met uw Kamer worden gedeeld. U wordt daarbij ook geïnformeerd over of een wetstraject gestart kan worden gestart om een btw-nultarief op groente- en fruitproducten per 1 januari 2024 in te voeren.

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
M.L.A. van Rij