

Vergaderjaar 2022–2023

**36 304**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2023 (Tweede incidentele suppletoire begroting inzake lening Invest-NL in verband met SIF)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2023 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregel lening Invest-NL in verband met SIF die in deze incidentele suppletoire begroting is opgenomen in het belang van het Rijk is, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregel starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief *Lening SIF Group* van 13 februari 2023.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Mede namens de Minister voor Klimaat en Energie,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
M.A.M. Adriaansens

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

### 1. Leeswijzer

#### Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significante verschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

| Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen | Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (ondergrens in € miljoen) |
|--|--|---|
| < 50   | 1  | 2   |
| => 50 en < 200   | 2  | 4   |
| => 200 < 1.000   | 5  | 10  |
| => 1.000   | 10   | 20  |

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

### 2. Beleidsartikelen

#### 2.1 Beleidsartikel 4 Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering

**Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid tweede incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

|   | Stand ontwerpbegroting 2023 incl. ISB, NvW en amendementen | Mutaties 2 <sup>e</sup> ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|---|--|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>Verplichtingen</b>                                     | <b>14.512.688</b>  | <b>0</b>                    | <b>14.512.688</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| <b>Uitgaven</b>   | <b>16.514.067</b>  | <b>0</b>                    | <b>16.514.067</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| <b>Subsidies (regelingen)</b>                             | <b>15.571.006</b>  | <b>- 65.000</b>             | <b>15.506.006</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| Missiegedriven Onderzoek Ontwikkeling en Innovatie (MOOI) | 64.234   |                             | 64.234                   |              |              |               |               |
| Hernieuwbare Energietransitie (HER+)                      | 45.440   |                             | 45.440                   |              |              |               |               |
| Energie-efficiency  | 2.368  |                             | 2.368                    |              |              |               |               |
| Green Deals   | 500  |                             | 500                      |              |              |               |               |
| Demonstratieregeling Klimaat- en Energie-innovatie (DEI+) | 93.188   |                             | 93.188                   |              |              |               |               |
| Subsidieregeling Duurzame Scheepsbouw (SDS)               | 7.596  |                             | 7.596                    |              |              |               |               |
| Projecten Klimaat en Energieakkoord                       | 10.345   |                             | 10.345                   |              |              |               |               |
| SDE   | 591.000  |                             | 591.000                  |              |              |               |               |
| SDE+  | 2.681.961  | - 65.000                    | 2.616.961                |              | 5.418        | 21.666        | 21.666        |
| SDE++   | 52.600   |                             | 52.600                   |              |              |               |               |
| Aardwarmte  | 17.500   |                             | 17.500                   |              |              |               |               |
| ISDE-regeling   | 387.200  |                             | 387.200                  |              |              |               |               |
| Compensatie Energie-intensieve bedrijven (ETS)            | 0  |                             | 0                        |              |              |               |               |
| Carbon Capture Storage (CCS)                              | 4.580  |                             | 4.580                    |              |              |               |               |

|  | Stand ontwerpbe-<br>groting 2023<br>incl. ISB,<br>NvW en<br>amende-<br>menten | Mutaties<br>2°ISB | Stand 2° ISB   | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|--|---|-------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Hoge Flux Reactor  | 6.401   |                   | 6.401          |              |              |              |              |
| Caribisch Nederland  | 22.644  |                   | 22.644         |              |              |              |              |
| Overige subsidies  | 26.507  |                   | 26.507         |              |              |              |              |
| Opschalingsinstrument<br>waterstof                           | 21.100  |                   | 21.100         |              |              |              |              |
| Investerings waterstof-<br>backbone                          | 233.320   |                   | 233.320        |              |              |              |              |
| Subsidieregeling<br>Coöperatieve Energieop-<br>wekking (SCE) | 4.000   |                   | 4.000          |              |              |              |              |
| Subsidieondersteuning<br>verduurzaming MKB                   | 15.800  |                   | 15.800         |              |              |              |              |
| IPCEI waterstof  | 160.000   |                   | 160.000        |              |              |              |              |
| Vulmaatregelen<br>gasopslag                                  | 1.153.750   |                   | 1.153.750      |              |              |              |              |
| Infrastructuur Duurzame<br>Industrie (PID)                   | 12.140  |                   | 12.140         |              |              |              |              |
| Schadeafhandeling<br>mijnbouw Limburg                        | 3.337   |                   | 3.337          |              |              |              |              |
| Maatschappelijke<br>Investeringsubsidie                      |   |                   |                |              |              |              |              |
| Warmtenetten (MIW)   | 130.000   |                   | 130.000        |              |              |              |              |
| NGF-project Nieuwe-<br>WarmteNu!                             | 75.000  |                   | 75.000         |              |              |              |              |
| Tijdelijk prijsplafond<br>energie kleinverbruikers<br>2023   | 9.748.495   |                   | 9.748.495      |              |              |              |              |
| <b>Leningen</b>  | <b>9.000</b>  | <b>65.000</b>     | <b>74.000</b>  | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Lening EBN   | 9.000   |                   | 9.000          |              |              |              |              |
| Lening EBN voor vullen<br>Bergmeer                           | 0   |                   | 0              |              |              |              |              |
| Lening InvestNL  | 0   | 65.000            | 65.000         |              |              |              |              |
| <b>Garanties</b>   | <b>175.600</b>  | <b>0</b>          | <b>175.600</b> | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Verliesdeclaratie<br>aardwarmte                              | 0   |                   | 0              |              |              |              |              |
| Garantie CCS/Porthos   | 175.600   |                   | 175.600        |              |              |              |              |
| <b>Opdrachten</b>  | <b>81.700</b>   | <b>0</b>          | <b>81.700</b>  | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Onderzoek mijnbouwbo-<br>dembeweging                         | 3.410   |                   | 3.410          |              |              |              |              |
| SodM onderzoek   | 2.500   |                   | 2.500          |              |              |              |              |
| Uitvoeringsagenda<br>klimaat                                 | 473   |                   | 473            |              |              |              |              |
| Klimaat mondiaal   | 347   |                   | 347            |              |              |              |              |
| Onderzoek en opdrach-<br>ten                                 | 41.690  |                   | 41.690         |              |              |              |              |
| Programma Opwek<br>Energie op Rijksvast-<br>goed (OER)       | 15.280  |                   | 15.280         |              |              |              |              |
| Energiehulp Oekraïne   | 18.000  |                   | 18.000         |              |              |              |              |
| <b>Bijdrage aan agent-<br/>schappen</b>                      | <b>117.894</b>  | <b>0</b>          | <b>117.894</b> | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Bijdrage RVO.nl  | 92.134  |                   | 92.134         |              |              |              |              |
| Bijdrage Agentschap<br>Telecom                               | 7.492   |                   | 7.492          |              |              |              |              |
| Bijdrage NEa   | 13.030  |                   | 13.030         |              |              |              |              |
| Bijdrage KNMI  | 1.430   |                   | 1.430          |              |              |              |              |
| Bijdrage NVWA  | 914   |                   | 914            |              |              |              |              |
| Bijdrage RIVM  | 1.061   |                   | 1.061          |              |              |              |              |
| Bijdrage RWS   | 1.833   |                   | 1.833          |              |              |              |              |
| <b>Bijdrage aan ZBO's/<br/>RWT's</b>                         | <b>146.393</b>  | <b>0</b>          | <b>146.393</b> | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |

|  | Stand ontwerpbe-<br>groting 2023<br>incl. ISB,<br>NvW en<br>amende-<br>menten | Mutaties<br>2°ISB | Stand 2° ISB     | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|--|---|-------------------|------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Doorsluis COVA-heffing   | 111.000   |                   | 111.000          |              |              |               |               |
| TNO kerndepartement  | 33.602  |                   | 33.602           |              |              |               |               |
| TNO SodM   | 1.791   |                   | 1.791            |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan medeover-<br/>heden</b>                                    | <b>399.700</b>  | <b>0</b>          | <b>399.700</b>   | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Uitkoopregeling  | 0   |                   | 0                |              |              |               |               |
| Regeling toezicht<br>energiebesparingsplicht                               | 13.200  |                   | 13.200           |              |              |               |               |
| Uitvoeringskosten<br>klimaat medeoverheden                                 | 386.500   |                   | 386.500          |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan (inter-<br/>)nationale organisaties</b>                    | <b>12.774</b>   | <b>0</b>          | <b>12.774</b>    | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Nuclear Research Group<br>(NRG)  | 7.930   |                   | 7.930            |              |              |               |               |
| Internationale contribu-<br>ties   | 1.681   |                   | 1.681            |              |              |               |               |
| PBL Rekenmeesterfunc-<br>tie   | 2.156   |                   | 2.156            |              |              |               |               |
| ILT handhaving F-gassen  | 1.007   |                   | 1.007            |              |              |               |               |
| <b>Storting/onttrekking<br/>begrotingsreserve</b>                          | <b>0</b>  | <b>0</b>          | <b>0</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Storting in begrotingsre-<br>serve duurzame energie<br>en klimaattransitie | 0   |                   | 0                |              |              |               |               |
| Storting in begrotingsre-<br>serve aardwarmte                              | 0   |                   | 0                |              |              |               |               |
| <b>Ontvangsten</b>   | <b>4.526.977</b>  | <b>0</b>          | <b>4.526.977</b> | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| Ontvangsten COVA   | 111.000   |                   | 111.000          |              |              |               |               |
| Opbrengst heffing ODE<br>(SDE++)   | 225.000   |                   | 225.000          |              |              |               |               |
| Ontvangsten zoutwin-<br>ning   | 2.511   |                   | 2.511            |              |              |               |               |
| Onttrekking reserve<br>duurzame energie en<br>klimaattransitie             | 454.186   |                   | 454.186          |              |              |               |               |
| ETS-ontvangsten  | 1.400.000   |                   | 1.400.000        |              |              |               |               |
| Diverse ontvangsten  | 34.280  |                   | 34.280           |              | 5.418        | 21.666        | 21.666        |
| Heffing gasleveringsze-<br>kerheid   | 0   |                   | 0                |              |              |               |               |
| Ontvangsten lening EBN<br>Bergermeer                                       | 2.300.000   |                   | 2.300.000        |              |              |               |               |

**Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)**

|                                     | Stand ontwerpbe-<br>grotng 2023<br>incl. ISB,<br>NvW en<br>amende-<br>menten | Mutaties<br>2°ISB | Stand 2° ISB      | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|-------------------------------------|--|-------------------|-------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>Verplichtingen</b>               | <b>14.512.688</b>  | <b>0</b>          | <b>14.512.688</b> | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| waarvan garantiever-<br>plichtingen | 219.800  |                   | 219.800           |              |              |               |               |
| waarvan overige<br>verplichtingen   | 14.292.888   |                   | 14.292.888        | 0            | 5.418        | 21.666        | 21.666        |

### Budgetflexibiliteit

De budgetflexibiliteit bij de ontwerpbegroting 2023 was ongeveer 24%, ofwel 76% van het beschikbare kasbudget 2023 was al juridisch verplicht. Gelet op de in werking getreden regeling voor het tijdelijke prijsplafond voor de energiekosten en de hiervoor in 2023 benodigde kasmiddelen (€ 9,75 mld) die per nota van wijziging aan de EZK begroting zijn toegevoegd, stijgt het percentage juridisch verplicht naar 88%. Dit hoge percentage wordt vooral veroorzaakt door de langjarige verplichtingen die onder de SDE en SDE+ zijn aangegaan. Ook voor de subsidieregelingen DEI+, HER+, MOOI en ISDE zijn verplichtingen aangegaan die in 2023 uitbetaald dienen te worden.

### Toelichting

In deze incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven voor het verstrekken van een lening aan Invest-NL, zoals voorgesteld in de Kamerbrief *Lening SIF Group* van 13 februari 2023. De hiervoor benodigde middelen zijn binnen de EZK-begroting vrijgemaakt door een verlaging van de raming van de subsidie SDE+ in 2023. De aflossingen op de lening zullen toegevoegd worden aan de raming van de SDE+.

### Verplichtingen en uitgaven

#### Subsidies

##### *Dekking uit de SDE+*

Dekking voor de aan Invest-NL te verstrekken lening komt uit de SDE+-middelen. Het doel van de lening aan Invest-NL is de financiering van een uitbreidingsinvestering van het bedrijf SIF Group NL. SIF Group NL is een bedrijf dat monopiles (funderingen) maakt voor wind-op-zee projecten. De geplande uitbreidingsinvestering van SIF is van groot belang voor de Nederlandse (en Europese) energietransitie en derhalve relevant voor de CO<sub>2</sub>-reductie doelen van het kabinet.

#### Leningen

##### *Lening aan Invest-NL*

SIF Group NL een bedrijf dat monopiles (funderingen) maakt voor wind-op-zee projecten. Gelet op de toenemende vraag naar grotere windmolens leidt dit eveneens tot vraag naar grotere monopiles. Dit vergt van SIF een omvangrijke uitbreidingsinvestering van de productiefaciliteiten. EZK verstrekt een lening van € 65 mln aan InvestNL die InvestNL

«doorleent» aan SIF ten einde deze uitbreidingsinvestering te financieren. Hiervoor wordt een lening verstrekt tegen marktconforme condities.

## Ontvangsten

### Diverse ontvangsten

De aflossing zal bestaan uit 12 kwartaal betalingen van 8,33% van de totale lening, waarbij de eerste betaling zal plaatsvinden op 31-12-2025. Op de lening zal tevens een risicopremie ontvangen worden, waarover nog nadere afspraken gemaakt worden. De raming wordt hier bij een volgende supplettoire begroting op aangepast.

### 2.2 Beleidsartikel 6 Bijdrage Nationaal Groeifonds

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid tweede incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

|   | Stand ontwerpbe-groting 2023 incl. ISB, NvW en amende-menten | Mutaties 2 <sup>o</sup> ISB | Stand 2 <sup>o</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|---|--|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Verplichtingen</b>                             | <b>7.702.871</b>   | <b>0</b>                    | <b>7.702.871</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| <b>Uitgaven</b>                                   | <b>1.195.710</b>   | <b>0</b>                    | <b>1.195.710</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| <b>Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken</b> | <b>1.195.710</b>   | <b>0</b>                    | <b>1.195.710</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Bijdrage aan het Nationaal Groeifonds             | 1.195.710  |                             | 1.195.710                |              |              |              |              |
| <b>Ontvangsten</b>                                | <b>1.572.633</b>   | <b>- 1.572.633</b>          | <b>0</b>                 | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |

**Tabel 4 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)**

|                                 | Stand ontwerpbe-groting 2023 incl. ISB, NvW en amende-menten | Mutaties 2 <sup>o</sup> ISB | Stand 2 <sup>o</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|---------------------------------|--|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Verplichtingen</b>           | <b>7.702.871</b>   | <b>0</b>                    | <b>7.702.871</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| waarvan garantiever-plichtingen |  |                             |                          |              |              |              |              |
| waarvan overige verplichtingen  | 7.702.871  |                             | 7.702.871                |              |              |              |              |

## Toelichting

### Ontvangsten

Bij de nota van wijziging op de EZK-ontwerpbe-groting 2023 en de daarop volgende ISB voor het jaar 2023 is per abuis het ontvangstbedrag opgenomen van de Ontwerpbe-groting van het Nationaal Groeifonds onder de ontvangsten van artikel 6. Dit had 0 moeten zijn. Met deze mutatie wordt dit gecorrigeerd.