



## Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Directie Inhoud**

aan De leden van de vaste Commissie voor Financiën

datum 26 oktober 2023

Betreffende wetsvoorstel:

### **36432**

Wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wet fiscale klimaatmaatregelen industrie en elektriciteit)

#### **Eindstemming wetsvoorstel**

Het wetsvoorstel is op 26 oktober 2023 aangenomen door de Tweede Kamer.

Voor: SP, GroenLinks, Volt, DENK, Fractie Den Haan, PvdA, D66, ChristenUnie, VVD en CDA.

Tegen: BIJ1, PvdD, Lid Omtzigt, SGP, JA21, Groep Van Haga, PVV, FVD en BBB.

Afwezig: Lid Ephraïm en Lid Gündoğan.

### **Aangenomen amendement**

#### **Artikel III**

**11** (Erkens en Alkaya) over het per 2027 afschaffen van de vrijstelling voor kolenbelasting voor duaal gebruik

Met dit voorgestelde amendement wordt de voorgenomen afschaffing van de vrijstelling duaal verbruik en non-energetisch gebruik kolen naar voren gehaald, van 2028 naar 2027. De indieners menen dat dit een extra prikkel biedt voor gebruikers om sneller over te gaan op een meer duurzame productie.

Dit amendement dient ter dekking van een parallel amendement bij wetsvoorstel 36418 waarmee de verlaging van de mkb-winstvrijstelling aangepast wordt. Middels een kasschuif wordt de opbrengst van het vervroegen van het afschaffen van de vrijstelling in 2027, te weten 84 miljoen, in 2024 aangewend ter dekking van dit parallelle amendement.

**Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, D66, de ChristenUnie, de VVD, de SGP, het CDA en de PVV.**

### **Verworpen amendement**

#### **Diverse artikelen**

12 → **13** (Van der Lee en Van Raan) over het per 2024 afschaffen van enkele vrijstellingen in de energiebelasting

Dit amendement schaft enkele fossiele subsidies af per 1 januari 2024. De indiener is van mening dat fossiele subsidies de energietransitie en het tegengaan van klimaatverandering frustreren, omdat ze zorgen voor een financiële prikkel om fossiele brandstoffen dan wel grondstoffen te blijven gebruiken. De indiener stelt daarom voor om nu te beginnen met

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 26 oktober 2023

blad 2

het afbouwen van fossiele subsidies. Daarvoor kunnen volgend jaar al enkele vrijstellingen in de energiebelasting worden afgeschaft.

Het amendement regelt dat de volgende vrijstellingen per 1 januari 2024 komen te vervallen:

- vrijstellingen in de energiebelasting voor energie-intensieve processen (metallurgische en mineralogische procedés, chemische reductie en elektrolytische processen);
- vrijstelling in de kolenbelasting voor duaal en non-energetisch gebruik van kolen en voor gebruik van kolen voor elektriciteitsopwekking;
- vrijstelling in de gasbelasting voor non-energetisch gebruik; en
- vrijstelling in de brandstofaccijns voor elektriciteitsopwekking.

Met het vervallen van de vrijstelling voor elektrolytische processen komt ook de in het wetsvoorstel opgenomen vrijstelling voor elektriciteit die wordt ingezet bij elektrolyse van waterstof te vervallen.

Voorts regelt het amendement de inperking van de raffinaderijvrijstelling in de Wet op de accijns. Ingevolge de EU-Richtlijn energiebelastingen is het volledig afschaffen hiervan niet mogelijk en kan de vrijstelling in de Wet belastingen op milieugrondslag niet worden afgeschaft.

De indiener heeft naast dit amendement ook een amendement ingediend op het wetsvoorstel Wet fiscale klimaatmaatregelen glastuinbouw, om het verlaagd tarief in de energiebelasting voor de glastuinbouw per 1 januari 2024 af te schaffen.

De indiener stelt voor om de structurele opbrengst van dit amendement (€141 miljoen) te gebruiken voor de dekking van enkele amendementen op de SZW- en VWS-begrotingen. Het gaat om het amendement voor SW-bedrijven (€50 miljoen structureel), het amendement om hardheden uit de sociale zekerheid te halen (€40 miljoen structureel op de SZW-begroting en €5 miljoen op de VWS-begroting) en het amendement meedoenbalies (€2,5 miljoen structureel).

#### *Toelichting – Budgettair*

De ramingen bij amendementen op voorstellen uit het pakket Belastingplan 2024 staan volgens gebruik in prijspeil jaar van invoering. Bij dekking aan de inkomstenkant is dat ook het relevante bedrag. Mocht de opbrengst worden ingezet voor dekking aan de uitgavenkant, dan gelden de bedragen in prijspeil 2023, omdat de uitgavenplafonds nog in prijspeil 2023 staan.

#### *Vrijstellingen energie-intensieve processen*

Afschaffing van de vrijstellingen voor energie-intensieve processen levert in 2024 een budgettaire opbrengst op van € 194 miljoen (prijspeil 2024). In prijzen 2023 is de opbrengst € 188 miljoen.

#### *Kolenbelasting*

Voor afschaffing van de vrijstelling van non-energetisch en duaal gebruik is de raming van de budgettair opbrengst € 78 miljoen in prijzen 2024. In prijzen 2023 is de opbrengst € 76 miljoen. Omdat in het wetsvoorstel reeds wordt voorgesteld de vrijstelling te laten vervallen in 2028, is de structurele (additionele) opbrengst 0.

Het afschaffen van de inputvrijstelling heeft een budgettaire opbrengst van € 73 miljoen in 2024, aflopende naar 0 in 2030 vanwege de sluiting van de kolencentrales.

#### *Raffinaderijvrijstelling*

Het budgettair belang van het aanscherpen van de raffinaderijvrijstelling in de accijns is niet goed te ramen. De totale omvang van de raffinaderijvrijstelling voor de accijns wordt geschat op € 26 miljoen zonder gedragseffecten op basis van cijfers van het CBS. De maatregel bestaat uit het gedeeltelijk afschaffen van de vrijstelling. Er zijn geen cijfers over de omvang van dit deel. Daarom is het niet mogelijk de opbrengst te berekenen. Naar verwachting is het aanscherpen een klein deel van de totale € 26 miljoen.



datum 26 oktober 2023

blad 3

### Non-energetisch gebruik aardgas

Het afschaffen van de vrijstelling voor non-energetisch gebruik van aardgas levert een budgettaire opbrengst op van € 105 miljoen in 2024 in prijspeil 2024. In prijzen 2023 is de opbrengst € 102 miljoen.

#### Opbrengst in prijspeil 2024

|   | 2024       | 2025       | 2026       | 2027       | 2028       | 2029       | 2030       | Struc.     |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Energie-intensieve processen                            | 194        | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Duaal en non-energetisch gebruik kolen                  | 78         | 78         | 78         | 78         | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Inputvrijstelling kolen                                 | 73         | 59         | 47         | 34         | 23         | 8          | 0          | 0          |
| Raffinaderijvrijstelling                                | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Non-energetisch gebruik aardgas                         | 105        | 115        | 110        | 110        | 110        | 113        | 116        | 116        |
| Vrijstelling in de accijns voor elektriciteitsopwekking | 32         | 32         | 32         | 32         | 32         | 32         | 32         | 32         |
| <b>Totaal</b>   | <b>483</b> | <b>284</b> | <b>266</b> | <b>253</b> | <b>164</b> | <b>154</b> | <b>148</b> | <b>148</b> |

#### Opbrengst in prijspeil 2023

|   | 2024       | 2025       | 2026       | 2027       | 2028       | 2029       | 2030       | Struc.     |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Energie-intensieve processen                            | 188        | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Duaal en non-energetisch gebruik kolen                  | 76         | 76         | 76         | 76         | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Inputvrijstelling kolen                                 | 71         | 57         | 45         | 32         | 22         | 8          | 0          | 0          |
| Raffinaderijvrijstelling                                | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Non-energetisch gebruik aardgas                         | 102        | 112        | 106        | 106        | 106        | 110        | 112        | 112        |
| Vrijstelling in de accijns voor elektriciteitsopwekking | 29         | 29         | 29         | 29         | 29         | 29         | 29         | 29         |
| <b>Totaal</b>   | <b>465</b> | <b>273</b> | <b>256</b> | <b>243</b> | <b>157</b> | <b>147</b> | <b>141</b> | <b>141</b> |

### Toelichting – Onderdeelsgewijs

#### Onderdeel I

De vrijstellingen met betrekking tot de kolenbelasting zijn opgenomen in hoofdstuk V, afdelingen 5 en 6, van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) die bestaan uit de artikelen 44, respectievelijk 45. In de in artikel I van het wetsvoorstel in te voegen onderdelen 0000A en 000A wordt geregeld dat de genoemde afdelingen komen te vervallen. Daarmee kan ook de begripsbepaling van duaal gebruik in artikel 32, onderdeel c, Wbm komen te vervallen. Dit wordt geregeld in onderdeel 00000A.

Artikel 64, derde en vierde lid, Wbm bevat de mineralogische en metallurgische vrijstellingen. Artikel 64, vijfde lid, Wbm bevat onder meer de vrijstelling voor non-energetisch gebruik van aardgas. Het in artikel I van het wetsvoorstel in te voegen onderdeel 00A regelt dat genoemd derde en vierde lid komen te vervallen, alsmede de zinsnede in genoemd vijfde lid die betrekking heeft op de vrijstelling voor non-energetisch gebruik van aardgas. In artikel 70 Wbm zijn de corresponderende teruggaveregelingen voor deze vrijstellingen opgenomen. In het in het wetsvoorstel in te voegen onderdeel 0A wordt geregeld dat deze regelingen vervallen.

Vanwege het vervallen van artikel 45 Wbm, wordt met het aan artikel I van het wetsvoorstel toe te voegen onderdeel C geregeld dat de verwijzing naar het eerste en tweede lid van genoemd artikel 45 in artikel 91 Wbm vervalt.



datum 26 oktober 2023

blad 4

### *Onderdeel II*

De raffinaderijvrijstelling voor minerale oliën is geregeld in artikel 2, negende lid, van de Wet op de accijns (WA). Ingevolge de EU-Richtlijn energiebelastingen is het volledig afschaffen hiervan niet mogelijk. In dit licht regelt het amendement dat het verbruik van minerale oliën voor het produceren van minerale oliën alleen dan niet wordt gezien als een uitslag tot verbruik – het belastbare feit voor de heffing van accijns – in het geval dat minerale oliën in dezelfde accijnsgoederenplaats waar zij zijn geproduceerd worden gebruikt voor het produceren van andere minerale oliën. Op deze manier wordt de vrijstelling aangescherpt. De regeling zal namelijk niet langer gelden voor het verbruik van minerale oliën die niet zijn geproduceerd binnen een dergelijk bedrijf, de accijnsgoederenplaats.

In artikel 69a WA is de teruggaveregeling voor gebruik van minerale oliën bij elektriciteitsopwekking geregeld. Het amendement regelt dat dit artikel komt te vervallen.

### *Onderdeel III*

In artikel III van het wetsvoorstel zijn wijzigingen opgenomen in de artikelen 32, onderdeel c, 44 en 45 Wbm. De wijzigingen treden in werking met ingang van 1 januari 2028. Omdat het amendement regelt dat de betreffende bepalingen met ingang van 1 januari 2024 vervallen, regelt het amendement tevens dat artikel III van het wetsvoorstel komt te vervallen.

**Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD en D66.**

### **Diverse artikelen**

6 → 14 → **15** (Koekkoek) over het afschaffen van de vrijstelling voor duaal gebruik in de kolenbelasting

Momenteel bestaat er een vrijstelling in de kolenbelasting voor duaal verbruik, inclusief de vrijstelling voor non-energetisch gebruik. Het kabinet beoogt de vrijstelling in de kolenbelasting voor duaal gebruik van kolen per 2028 af te schaffen. Door dit amendement wordt deze vrijstelling opgeheven.

Het doel van de kolenbelasting was om milieuvervuiling tegen te gaan en het energieverbruik terug te dringen. Echter, is er voor de grootverbruikers in de kolenbelasting een vrijstelling. Deze vrijstelling is een belastingkorting gerelateerd aan het direct gebruik van fossiele energie. De vrijstelling zorgt ervoor dat er geen belasting hoeft te worden betaald als kolen als brandstof en voor een ander doel worden gebruikt.

Bijvoorbeeld als steenkool wordt gebruikt bij cokesproductie en bij ijzer-staal productie. Deze productie maakt omwonende ziek en schaad het klimaat. De indiener is van mening dat een bedrijf daar geen belastingvrijstelling voor zou moeten krijgen.

Zoals duidelijk wordt in de nota over de toestand van 's rijks financiën is het juridisch mogelijk om nationaal de heffing aan te passen. De budgettaire omvang per 2023 bedraagt een tarief van 71 miljoen. Dit bedrag vloeit wat dit amendement betreft naar de algemene middelen.

**Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA en de PvdD.**

### **Invoegen artikel II, onderdeel 0A, 1A en 2A**

#### **Vervallen artikel III**

**8** (Van Raan) over het per 2025 afschaffen van de vrijstelling voor kolenbelasting voor duaal en non-energetisch verbruik

Het fiscaal stimuleren van het gebruik van kolen past niet binnen de energietransitie en kost bovendien belastinggeld. Volgens het kabinet zal de afschaffing van de vrijstellingen resulteren in «een additionele prijsprikkel om in de staalproductie over te stappen op een productiemethode zonder gebruik van kolen.» In het voorstel vanuit het kabinet wordt het jaartal 2028 aangehouden, terwijl de uitvoeringstoets aangeeft dat de maatregel beperkt complex is zonder personele gevolgen. Met dit amendement wordt het voorstel van het kabinet met 3 jaar versneld, naar 1 januari 2025, in lijn met het voorstel voor het afbouwen van de vrijstelling voor metallurgische en metallurgische procedés. Het budgettaire belang dat met dit voorstel is gemoeid, is € 84 miljoen voor 2025.



datum 26 oktober 2023

blad 5

**Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, D66 en de ChristenUnie.**

**Invoegen artikel II, onderdeel 0A**

**Artikel III, onderdeel B**

**Vervallen artikel III, onderdeel C**

9 → **16** (Van Raan) over het per 2025 afschaffen van de vrijstelling voor kolenbelasting voor elektriciteitsopwekking

Met dit amendement wordt per 1 januari 2025 de vrijstelling van kolenbelasting voor het verbruik van kolen voor elektriciteitsopwekking afgeschaft.

Afschaffing van deze vrijstelling van kolenbelasting heeft twee positieve gevolgen, zo blijkt uit de impactanalyse uitgevoerd door Berenschot voor het kabinet.

Ten eerste is afschaffing van kolenbelasting nodig om het prijsverschil met gasgestookte centrales te verkleinen. Dat is met name van belang nu het kabinet voornemens is om de input vrijstelling voor gascentrales verder aan te scherpen. Zonder de afschaffing van kolenbelasting is het effect dat kolencentrales relatief goedkoper worden, met meer inzet en CO<sub>2</sub>-emissies als gevolg.

Ten tweede zal afschaffing leiden tot een snellere groei van hernieuwbare elektriciteitsbronnen, waardoor de elektriciteitssector eerder klimaatneutraal wordt. Dit komt doordat de businesscase voor hernieuwbare opwek beter wordt. Duurzame productie, zoals wind en zon, of opslag zullen relatief goedkoper worden naarmate elektriciteit opgewekt door kolen duurder is. Dit stimuleert de ontwikkeling en uitrol van duurzame alternatieven waardoor de elektriciteitssector sneller klimaatneutraal kan worden.

Bij eerdere amendementen over dit onderwerp werd beargumenteerd dat dit kan interfereren met lopende van rechtszaken vanuit kolencentrales. Dit mag echter geen rol spelen in het nemen van de nodige maatregelen om onze klimaatdoelen te halen en is zelfs een heldere voortzetting van het eerder ingenomen standpunt van de regering dat kolencentrales moeten worden gesloten. De komende jaren wordt bepaald of we onze klimaatdoelen voor 2030 gaan halen. Het KEV heeft aangegeven dat we met een kleine marge op koers liggen, in het positieve scenario wanneer alles goed gaat wat goed moet gaan. Het afschaffen van deze vrijstelling is nodig om onze doelen te bereiken. Het niet halen van onze klimaatdoelen zal daarbij ook leiden tot nieuwe rechtszaken, niet vanuit de kolencentrales maar vanuit de Europese Commissie of klimaatbewegingen zoals de Urgenda zaak in 2019.

De wijziging vergt een implementatietermijn van 4 tot 18 maanden, blijkt uit de miljoenennota 2024, en daarom is gekozen om deze wijziging per 1 januari 2025 in te laten gaan. Indien blijkt dat deze datum niet gehaald kan worden, dan zou de implementatie datum opgeschoven worden naar 1 juli 2025

Het budgettaire belang dat met dit voorstel is gemoeid, is € 71 miljoen voor 2025.

**Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, D66 en de ChristenUnie.**

**Invoegen artikel IIa**

**Artikel III**

**7** (Koekkoek) over het afschaffen van de vrijstelling op de kolenbelasting voor het gebruik van kolen bij elektriciteitsopwekking

Op dit moment is er een vrijstelling op de kolenbelasting voor het gebruik van kolen bij de elektriciteitsopwekking.

Zoals duidelijk wordt in de nota over de toestand van 's rijks financiën is het juridisch mogelijk om nationaal de heffing aan te passen. Op dit moment zijn er geen plannen vanuit de overheid om deze vrijstelling op te heffen. Het afschaffen van de regeling is een structuuraanpassing, dit vergt een implementatietermijn en kan op zijn vroegst 1 januari 2026 gerealiseerd worden. Dit amendement regelt deze afschaffing.

Deze heffing is een fossiele subsidie (belastingvrijstelling) gerelateerd aan het directe gebruik van fossiele energie. Op dit moment is er een vrijstelling voor het stoken van steenkool en aardgas bij het produceren van elektriciteit. Dat kan steenkool op sommige momenten financieel aantrekkelijker maken dan gas. Dit is een financiële prikkel die tegen moet worden gegaan. Gas gebruiken bij het opwekken van elektriciteit is minder schadelijk



*datum* 26 oktober 2023

*blad* 6

voor het klimaat en de gezondheid dan kolen, hoewel de indiener van mening is dat elke vorm van opwekking via fossiele brandstoffen zo snel mogelijk moet worden afgebouwd.  
**Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, D66 en de ChristenUnie.**