

27 oktober 2011 - nummer 2 - jaargang 2011 - 2012

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Verzoek om kabinetsvisie energievoorzieningszekerheid](#)

[Verstrekking van levensmiddelen aan hulpbehoevenden](#)

[Wordt verwacht: Wetgevings- en Werkprogramma 2012](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Commissie-inbreng voor JBZ-Raad 27 en 28 oktober 2011](#)

[Eerste Kamer spreekt over actuele Europese onderwerpen tijdens Politieke Beschouwingen](#)

[Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met het MVV-vereiste langs Europese meetlat gelegd](#)

[Eerste Kamer geeft fiat aan uitbreiding noodfonds EFSF](#)

[Eerste Kamer ontvangt delegatie van de Duitse Bondsdag](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### Verzoek om kabinetsvisie energievoorzieningszekerheid

1 november 2011 - Het kabinet is verzocht een samenhangende visie te presenteren op de energievoorzieningszekerheid voor Nederland en de internationale samenwerking op dit terrein. Een recentelijk gepubliceerde EU- mededeling over dit onderwerp, geselecteerd als prioritair dossier door de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO), vormde de aanleiding voor dit verzoek.

Per [brief](#) heeft de commissie BDO, samen met de vaste commissie voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, het kabinet laten weten bijzonder geïnteresseerd te zijn in wat er op nationaal niveau en in EU-verband wordt gedaan om, mede in het licht van de ontwikkelingen in het Midden-Oosten en in Noord-Afrika, de energievoorziening zeker te stellen. De senatoren vragen de ministers daarbij nadrukkelijk om niet alleen de problemen, maar vooral ook de kansen te benoemen. Zij vernemen graag hoe het kabinet bijvoorbeeld denkt over het aanwenden van zonne-energie uit Noord-Afrika ten behoeve van Europa en Nederland in het bijzonder.

### lees meer

[Dossier E110045 op de Europapoort](#)

### Verstrekking van levensmiddelen aan hulpbehoevenden

1 november 2011 - De Europese Commissie heeft op 3 oktober 2011 een tweede gewijzigd voorstel voor een verordening met betrekking tot de verstrekking van levensmiddelen aan de meest hulpbehoevenden in de Unie gepubliceerd (COM(2011)634).

De toenmalige commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) sloten zich in hun vergadering van 16 november 2010 aan bij de opvattingen van de Tweede Kamer dat een gewijzigd voorstel uit 2010 niet voldeed aan de de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Zij vonden dat het voorstel niet in lijn is met de doelstellingen van het

Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Het aanwenden van producten uit de interventievoorraden zou nog kunnen bijdragen aan stabilisatie van de markt en het verzekeren van redelijke prijzen bij de levering aan gebruikers. Bij het aankopen van producten op de markt gaat het echter eerder om sociaal beleid, dat wordt gezien als primair een nationale aangelegenheid.

In het nieuwe gewijzigde voorstel van 3 oktober 2011 heeft de Europese Commissie de rechtsgrondslag verbreed. Het Europees Hof van Justitie heeft namelijk bepaald dat de oude rechtsgrondslag onvoldoende is om ook buiten de interventievoorraden voedselvoorraden op de vrije markt te kunnen gaan kopen. De Europese Commissie is van mening dat programma's voor voedselverstrekking bijdragen tot zowel de verwezenlijking van de doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid als de versterking van de sociale samenhang van de Unie. Daarom wordt een dubbele rechtsgrondslag voorgesteld (artikel 42 en artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 175, lid 3).

Nu achtereenvolgende hervormingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) er toe hebben geleid dat de interventievoorraden geleidelijk zijn afgenomen, moeten aankopen op de markt - volgens de Europese Commissie - een permanente voorzieningsbron voor de regeling worden, zodat de interventievoorraden kunnen worden aangevuld voor het geval er geen geschikte voorraden voorhanden zijn. De financiering van het programma is in tegenstelling tot het eerdere voorstel omgezet van cofinanciering naar volledige EU-financiering en de regeling voor de meest hulpbehoevenden moet worden toegevoegd aan de lijst van de voor financiering uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) in aanmerking komende maatregelen.

De regering is nog steeds tegen een communautair gefinancierd vangnet voor minstbedeelden, zeker nu het accent komt te liggen op aankopen op de vrije markt.

De commissies voor SZW en EL&I hebben het aldus gewijzigde voorstel op 1 november 2011 voor procedure geagendeerd.

#### **lees meer**

[Dossier E080128 op de Europapoort](#)

### **Wordt verwacht: Wetgevings- en Werkprogramma 2012**

15 november 2011 - Naar verwachting wordt in week 46 het Wetgevings- en Werkprogramma 2012 (WWP 2012) door de Europese Commissie gepresenteerd. Hierin staan de plannen voor nieuwe (wetgevings)initiatieven van de Europese Commissie voor 2012 en later. Zodra het WWP is gepubliceerd, zal de Eerste Kamer op basis daarvan dossiers selecteren die in ieder geval behandeling verdienen en toegevoegd zullen worden aan het Europese werkprogramma van de Eerste Kamer. Iedere vakcommissie bepaalt aan de hand van het WWP haar eigen Europese prioriteiten.

#### **lees meer**

[Europese werkwijze van de Eerste Kamer](#)

[E100062 op de Europapoort](#)

[E100012 op de Europapoort](#)

### **Nieuws uit de Kamer**

#### **Commissie-inbreng voor JBZ-Raad 27 en 28 oktober 2011**

25 oktober 2011 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft de regering verzocht tijdens de JBZ-Raad van 27 en 28 oktober aanstaande de vragen en opmerkingen van de commissie over een aantal Europese voorstellen te betrekken bij de Raadsdiscussies. Het gaat om de voorstellen tot herziening van de Procedurerichtlijn en de Opvangrichtlijn, beide op het werkteerrein van de Minister voor Immigratie en Asiel, en het voorstel voor een richtlijn over het recht op toegang tot een raadsman in strafzaken en het recht op communicatie in geval van arrestatie, waarvoor de Minister van Veiligheid en Justitie verantwoordelijk is. Over deze voorstellen heeft de commissie de genoemde bewindslieden eind september en begin oktober brieven gestuurd met daarin vragen en opmerkingen van diverse fracties. Ook met de Europese Commissie is over deze dossiers

gecorrespondeerd. Omdat de commissie de inbreng vanuit de Eerste Kamer niet vond doorklinken in de geannoteerde agenda vraagt zij de regering nu die expliciet in de discussie tijdens de Raad te betrekken.

De commissie maakte van de gelegenheid gebruik tevens de Minister voor Immigratie en Asiel te vragen om de toezending van Raadsdocumenten met betrekking tot de zogenaamde 'Single Permit' richtlijn en de Kwalificatierichtlijn. Over beide dossiers is een inhoudelijk akkoord bereikt tussen Raad en Europees Parlement. De commissie verwijst in dit verband naar een toezegging van de regering uit 2010, inhoudende dat de regering, gerelateerd aan de politieke besluitvorming, de relevante Raadsdocumenten aan de Kamer toezendt met betrekking tot door de commissie voor behandeling geselecteerde JBZ-dossiers.

#### **lees meer**

[Dossier E090145 op de Europapoort \(Single Permit richtlijn\)](#)

[Dossier E100008 op de Europapoort \(Kwalificatierichtlijn\)](#)

[Dossier E110027 op de Europapoort \(Procedurerichtlijn\)](#)

[Dossier E110028 op de Europapoort \(Opvangrichtlijn\)](#)

[Dossier E110029 op de Europapoort \(Richtlijn raadsman in strafzaken\)](#)

#### **zie eerder**

[Veel vragen over herziening Opvangrichtlijn en Procedurerichtlijn \(nieuwsbrief EUpdate nr. 1 - 2011 - 2012\)](#) [Uiteenlopende visies op voorstel recht op toegang tot een advocaat \(nieuwsbrief EUpdate nr. 1 - 2011 - 2012\)](#) [Toegezegde aanbidding van Raadsdocumenten begint op gang te komen \(nieuwsbrief EUpdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#)

### **Eerste Kamer spreekt over actuele Europese onderwerpen tijdens Politieke Beschouwingen**

25 oktober 2011 - Tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen in de Eerste Kamer op 25 oktober 2011 kwam een aantal actuele Europese onderwerpen uitgebreid ter sprake. Nagenoeg alle woordvoerders gaven in hun bijdrage aandacht aan de problemen in de Eurozone.

Hierbij nam een aantal woordvoerders de gelegenheid te baat om de regering te bevragen over haar inzet in Europees verband en om hun zienswijze mee te geven aan de regering voor de onderhandelingen tijdens de Europese top in Brussel de volgende dag.

De minister-president gaf over deze onderhandelingen onder meer aan dat naar de mening van de regering het probleem niet de euro zelf is en dat het lidmaatschap van de muntunie evenmin ter discussie staat. Hij betoogde dat de euro nog steeds een van de sterkste munten ter wereld is en dat Nederland voor zijn welvaart voor 70% afhankelijk is van de eurozone, maar tegelijk ook een van de sterkste economieën van de wereld is. Volgens de premier was het vooral zaak het verdienvermogen van de zwakke economieën op gang te brengen en afspraken te maken over strakke handhaving van de regels van het Stabiliteits- en Groeipact.

Daarnaast gaf de premier aan dat de Europese Unie zich vooral op de belangrijke hoofdzaken van het beleid moet concentreren en zich veel minder met details moet bezighouden. "We zijn voor een sterkere, maar minder bureaucratische Europese Unie", aldus de minister-president.

#### **lees meer**

[Stenogram plenaire vergadering 25 oktober 2011](#)

[Voornaamste resultaten van de Eurotop 26 oktober 2011](#)

### **Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met het MVV-vereiste langs Europese meetlat gelegd**

27 oktober 2011 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft in een brief aan de Minister voor Immigratie en Asiel vragen gesteld over het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met het vereiste van een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv). Het ontwerpbesluit werd op 23 september 2011 gepubliceerd in de Staatscourant, nr. 17053.

In het ontwerpbesluit stelt de regering voor om de ontheffing van het mvv-vereiste voor twee groepen vreemdelingen af te schaffen. Het gaat om vreemdelingen die voor het bereiken van hun negentiende

levensjaar vijf achtereenvolgende jaren rechtmatig in Nederland verbleven en vreemdelingen die in aanmerking komen voor terugkeer onder de Remigratiewet. In de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit verklaarde de regering dat de afschaffing aansluit bij de hoofdregel dat een mvv-vereiste wordt gesteld en die hoofdregel is volgens de regering toelaatbaar op grond van Europees- en internationaalrechtelijke regels. De leden van de GroenLinks-fractie geven in de brief aan, met steun van de fracties van de PvdA, D66 en SP, dat de Gezinsherenigingsrichtlijn lidstaten weliswaar toestaat om een machtiging te eisen, maar nadrukkelijk ruimte geeft om daarvan af te wijken 'in passende gevallen'. Aan de regering wordt onder andere gevraagd op welke wijze de regering de rechten van het kind om bij zijn ouders te verblijven, beschermd in het EU-Handvest van de Grondrechten, en het recht op het gezinsleven, beschermd in het EU-Handvest en het EVRM, heeft meegewogen. De regering wordt in dit verband ook verzocht in te gaan op de implicaties van de uitspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in de zaak Osman tegen Denemarken. Tot slot wordt een vraag gesteld over de uitvoering van de belangenafweging waartoe de Gezinsherenigingsrichtlijn verplicht.

### **lees meer**

[Dossier E090132 op de Europapoort](#)

## **Eerste Kamer geeft fiat aan uitbreiding noodfonds EFSF**

12 oktober 2011 - De Eerste Kamer heeft ingestemd met de verhoging van de Nederlandse bijdrage met 42 miljard euro aan het European Financial Stability Facility (EFSF) - het noodfonds van de Europese Unie om de financiële crisis het hoofd te bieden. Dit gebeurde dinsdag 11 oktober tegen middernacht na een hoofdelijke stemming. Van de aanwezige senatoren stemden 43 voor verhoging van de Nederlandse bijdrage en 18 tegen. De regeringspartijen kregen steun van de oppositiepartijen PvdA, D66 en GroenLinks. De overige fracties (PVV, SP, ChristenUnie, SGP, 50PLUS, PvdD en OSF) stemden tegen de verhoging van de Nederlandse bijdrage.

Het voorstel werd met grote spoed door de Kamer behandeld. Voor de plenaire vergadering begon kwam de vaste commissie voor Financiën van de Kamer vervroegd bijeen om een spoedige behandeling van het wetsvoorstel Incidentele suppletoire begroting EFSF (33.029) van het ministerie van Financiën mogelijk te maken. Woordvoerders van vrijwel alle fracties toonden zich ontstemd over het late stadium waarin minister De Jager van Financiën zijn voorstel bij de beide Kamers had ingediend, en het nagenoeg ontbreken van tijd voor een zorgvuldige behandeling in de senaat. Vanwege de vereiste instemming van Nederland voor het Europese steuninstrumentarium werd direct na het afronden van het plenair debat gestemd, waardoor Nederland net niet de laatste lidstaat was die groen licht gaf.

## **Eerste Kamer ontvangt delegatie van de Duitse Bondsdag**

13 oktober 2011 - Een delegatie van leden van de commissie voor Europese Zaken van de Duitse Bondsdag heeft donderdag 13 oktober een bezoek gebracht aan de Eerste Kamer. Voorzitter De Graaf van de Eerste Kamer ontving de Bondsdagleden Högl (SPD, tevens delegatieleider), Hardt (CDU/CSU) en Sarrazin (Bündnis 90/Die Grünen). De afvaardiging bracht een tweedaags werkbezoek aan Nederland, waarbij zij onder andere gesprekken voerde met Leden van de Eerste en Tweede Kamer. Van Nederlandse zijde namen de Eerste Kamerleden Bröcker (VVD), Terpstra (CDA), Kox (SP) en Reuten (SP) deel aan het gesprek.

Kamervoorzitter De Graaf en de ander gesprekspartners benadrukten de goede bilaterale betrekkingen tussen Duitsland en Nederland. De huidige eurocrisis en het Europese antwoord daarop kregen ruim de aandacht. In dat kader wisselden de Kamerleden en de Bondsdagafgevaardigden onder andere van gedachten over het Europese noodfonds, het Nederlandse voorstel voor een Eurocommissaris voor begrotingszaken en over de wenselijkheid van de introductie van zogenaamde 'eurobonds'.

Belangrijke invalshoek daarbij was ook de democratische legitimiteit en de parlementaire betrokkenheid in de lidstaten bij het oplossen van de crisis, in het bijzonder tegen de achtergrond van de toenemende economische en monetaire verwevenheid in Europa en de wereld. In dat verband kwam ook de uitspraak van het Duitse Constitutionele Hof van 7 september 2011 inzake steunmaatregelen aan Griekenland en het reddingspakket voor de euro ter sprake.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

27 oktober 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

### lees meer

[Week 41 en 42](#)

[Week 43](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).