

Vergaderjaar 2002–2003

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 259**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 februari 2003

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 19 december jl.<sup>1</sup>, doe ik u hierbij, mede namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het verslag toekomen van de besprekingen in de Raad<sup>2</sup>.

Voorts vraag ik in het bijzonder uw aandacht voor 2 agendapunten van de bijeenkomst van de Raad van 14–15 oktober 2002<sup>3</sup>. Met betrekking tot de agendapunten B 7 (voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en van kinderpornografie) en B 10 (voorstel voor een besluit van de Raad inzake opsporing en vervolging van oorlogsmisdrijven, volkerenmoord en misdrijven tegen de menselijkheid) is van uw Kamer nog geen instemming verkregen. Het voorzitterschap verzoekt deze punten, waarover algehele overeenstemming bestaat, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in de volgende bijeenkomst van de Raad, als hamerstuk te kunnen afhandelen. Gaarne verneem ik op korte termijn, en bij voorkeur uiterlijk 19 februari a.s., of uw Kamer aan de hier bovengenoemde besluiten instemming kan verlenen.

Tenslotte stuur ik u ter informatie de werkprogramma's van het Griekse voorzitterschap op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Op dit moment zijn hier alleen de Engelstalige versies van beschikbaar.

- 5672/03 JAI 18; immigratie, grenzen en asiel<sup>4</sup>.
- 15 724/02 JAI 308; juridische samenwerking in strafzaken, politie en douane samenwerking<sup>4</sup>.
- 5333/03 JAI 10; externe relaties<sup>4</sup>.

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

<sup>1</sup> Zie 23 490, nrs. 254 en 255.

<sup>2</sup> De bij dit verslag meegezonden documenten zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Zie 23 490, nrs. 244, 245 en 247.

<sup>4</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

## Verslag van de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken en van het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 19 december 2002

Door middel van de geannoteerde agenda<sup>1</sup> bent u ingelicht over de bijeenkomst van de Raad JBZ en van het Gemengd Comité. Niet alle documenten die in de Raad en het Gemengd Comité zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

### I Raad JBZ

#### 1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: 15641/1/02 JAI 300 REV 1 (NI)

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

#### 2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 15643/02 PTS A 71 (NI)  
+ COR 1 (NI)  
+ ADD 1 (NI)

De lijst van A-punten werd met uitzondering van de punten 2a (voorstel voor een kaderbesluit inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht) en 2z (voorstel voor een richtlijn minimumnormen opvang asielzoekers) goedgekeurd. Door Nederland werd met betrekking tot deze punten een parlementair voorbehoud aangetekend. De punten 2b, 2c, 2f, 2h, 2j, 2p, 2u, 2aa zijn niet op de aan de Raad voorliggende A-punten lijst opgenomen. Het punt 2u (voorstel voor een richtlijn minimumvoorschriften rechtsbijstand) is vanwege een nog resterend parlementair voorbehoud van Nederland van de A-puntenlijst afgehaald. Het punt 2k is op de agenda van het Gemengd Comité geplaatst.

De genoemde ontbrekende punten op de A-puntenlijst zullen mogelijk tijdens een volgende bijeenkomst van de Raad op de agenda terugkeren.

Agendapunt B 14 werd tijdens deze bijeenkomst van de Raad als A-punt afgehandeld.

De punten 17 (overeenkomst EUROPOL-VS inzake de uitwisseling van persoonsgegevens) en 19/20 (besluit politieële en justitiële samenwerking ter bestrijding van terrorisme overeenkomstig artikel 4 van het Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB) op de voorliggende A-puntenlijst die werden goedgekeurd, zijn eerder met de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 28 en 29 november jl. (punten B 13 en 2u) aan de Kamer voorgelegd<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Zie 23 490 nr. 254.

<sup>2</sup> Zie 23 490 nrs. 248, 249 en 250.

## **B-punten**

### **3. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de strijd tegen racisme en vreemdelingenhaat**

document: 15490/1/02 DROIPEN 92 REV 1 (NI)

Het voorzitterschap stelde dat, gezien de bestaande tegenstellingen over de voorliggende tekst, behandeling in de Raad nog niet aan de orde was. Het ontwerp-kaderbesluit is voor verdere bespreking overgedragen aan het Griekse voorzitterschap.

Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan.

### **4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de bestrijding van corruptie in de particuliere sector**

document: 15491/02 DROIPEN 93 (NI)

De Raad bereikte een politiek akkoord over dit kaderbesluit. Dit kwam tot stand na overeenstemming tussen twee lidstaten over de procedure voor herziening van de uitzonderingsclausule (onder art. 2, lid 4 en 5) en een verduidelijking in de overwegingen bij het kaderbesluit onder punt 7, inhoudende dat corruptie concurrentievervalsend is «in relatie met het aanschaffen van goederen of commerciële diensten».

Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan.

### **5. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

### **6. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de confiscatie van opbrengsten van misdrijven, alsmede van de daarbij gebruikte hulpmiddelen en door middel daarvan verkregen voorwerpen**

document: 15488/1/02 DROIPEN 91 REV 1 (NI)

Na uitvoerige discussie en enkele aanpassingen in de tekst is over dit onderwerp een politiek akkoord bereikt. Het voorbehoud van drie delegaties betreffende artikel 3 bis en 3 ter werd opgeheven door een toevoeging betreffende het «vermoeden van onschuld» aan punt 11 van de overwegingen bij het kaderbesluit. De Raad bereikte overeenstemming over het uitgangspunt dat de confiscatiemogelijkheid beperkt dient te blijven tot de misdrijven die gepleegd zijn in het kader van een criminele organisatie.

Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan.

### **7. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie**

document: 15489/02 COPEN 63 (NI)

Tijdens een tafelronde werd gesproken over de voorkeuren van de delegaties betreffende een (of meerdere) van de vijf voorgestelde opties (zie onder II van het document). Hierbij probeerde de voorzitter een inschatting te maken welke van de vijf opties betreffende de onderlinge verdeling van geconfisqueerde voorwerpen («asset sharing») de meeste kans zou

maken. De lidstaten bleken tijdens deze ronde sterk verdeeld. Uiteindelijk besloot de voorzitter om het kaderbesluit en de opties nogmaals te bezien en deze kwestie ter afronding aan het Griekse voorzitterschap over te laten.

Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan.

#### **8. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties**

document: 15492/1/02 COPEN 64 REV 1 (NI)

Dit onderwerp werd in besloten kader besproken. De voorzitter concludeerde na afloop dat er goede voortgang was geboekt en dat er verder zou worden gewerkt aan een positieve lijst dubbele strafbaarheid.

#### **9. Voorstel voor een besluit ter versterking van de samenwerking tussen de lidstaten van de EU met betrekking tot beslissingen inzake vervallenverklaringen**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

#### **10. Voorstel voor een overeenkomst tussen de EU en de VS inzake justitiële samenwerking in strafrechtelijke aangelegenheden en uitlevering**

document: niet beschikbaar

De voortgang betreffende dit onderwerp werd in besloten kader besproken. De voorzitter zal op basis van het besproken mandaat de besprekingen met de VS voortzetten en hierover verslag doen tijdens de volgende bijeenkomst van de Raad op 27 en 28 februari a.s..

#### **11. Protocol tot wijziging van de Europol-overeenkomst**

document: 13254/4/02 EUROPOL 76 REV 4 (NI)

De Raad ging na intensief overleg over artikel 4, tweede lid, akkoord met de tekst van het Protocol zoals vastgelegd in document Europol 76 REV 4. De Raad had geen bezwaar tegen het opnemen van een aanvullende verklaring van één Lidstaat met betrekking tot dit artikel. In deze verklaring wordt aangegeven dat deze Lidstaat toegang tot het Europol-Informatie-Systeem alleen zal toestaan via de nationale eenheid. Na ontvangst van en besluitvorming over het advies van het EP zal de Raad de tekst van het Protocol vaststellen en ondertekenen.

#### **12. Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

#### **13. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

#### **14. Aanscherping van de procedures voor paspoortcontrole aan de buitengrensposten van het Schengengebied**

document: geen

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

#### **15. Overige punten**

De Europese Commissie gaf een toelichting op het bijgewerkte scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie (zie gevoegde mededeling van de Commissie; COM(2002) 738 definitief (NI)).

De voorzitter verzocht alle lidstaten het scorebord zorgvuldig te bestuderen en bewust te zijn van de beperkte resterende tijd tot 2004.

Op verzoek van de Spaanse delegatie werd een ontwerp Raadsverklaring besproken i.v.m. het ongeval met de olietanker Prestige. Deze verklaring werd toegevoegd aan het kaderbesluit inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (zie A-puntenlijst). Dit A-punt is komen te vervallen door een Nederlands parlementair voorbehoud. Alle delegaties stonden achter de Spaanse ontwerp Raadsverklaring die vervolgens is aangenomen.

De Commissie refereerde hierbij tevens aan de verklaring die in de Vervoers Raad voor zou liggen.

### **II Gemengd Comité met Noorwegen en IJsland**

#### **1. Goedkeuring van de agenda**

De agenda werd goedgekeurd.

#### **2. Implementatie en toepassing van het volledige Schengen-acquis door de nieuwe lidstaten na hun toetreding tot de Europese Unie**

document: 15440/02 SCH-EVAL 42 COMIX 702 (NI)

De nota ten behoeve van de kandidaat-lidstaten over de procedure, die wordt toegepast met betrekking tot de implementatie en het besluit tot de inwerkingstelling van het Schengen-acquis voor deze landen, werd goedgekeurd.

#### **3. Nieuwe functionaliteiten voor het Schengen Informatie Systeem (SIS)**

document: 15544/02 SIS 100 SCHENGEN 23 COMIX 710 (NI)

Betreffende het verlenen van toegang van Europol tot het Schengen Informatie Systeem (SIS) werd besloten tot een beperking tot de gegevens zoals opgenomen in de artikelen 95, 99 en 100 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst. Dit conform de Nederlandse wens en na het intrekken van een voorbehoud door een van de lidstaten.

Met betrekking tot de toegang van Eurojust tot het SIS werd besloten tot een beperking tot de gegevens zoals opgenomen in de artikelen 95 en 98 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst. Wederom conform de Nederlandse wens. Er werd geen besluit genomen over de vraag of Eurojust als organisatie toegang zou krijgen of dat dit via de nationale leden zou moeten gebeuren.

Een lidstaat vroeg aandacht voor de financiële lasten voor de lidstaten. Commissaris Vitorino gaf aan dat in de algemene schets voor SIS II twee aspecten worden uitgewerkt: het technisch platform en de financiële consequenties.

De voorzitter concludeerde dat de toegang nu is besproken en dat de technische en financiële analyse in de werkgroep verder worden uitgewerkt.

Daarnaast werd de beperkte toegang van de Britse immigratiedienst tot de gegevens in artikel 100 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst, met een bijbehorende verklaring, goedgekeurd.

Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan.

#### **4. Catalogus van aanbevelingen voor de juiste toepassing van het Schengen-acquis en beste praktijken: SIS/Sirene en visa**

document: 15443/02 SCH-EVAL 43 SIS 97 SIRENE 75 (NI)  
COMIX 703

De voorzitter concludeerde dat er consensus is bereikt over de catalogus van aanbevelingen en dat naar verwachting het voorbehoud van een van de lidstaten onder het Griekse Voorzitterschap zal worden opgeheven.

#### **5. Voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld**

document: 15392/02 VISA 181 Comix 699 (NI)

Het voorzitterschap concludeerde dat overeenstemming bestaat over de ontwerp-verordening. Na uitbrenging van het advies van het Europees Parlement, zal de ontwerp-verordening zo mogelijk als A-punt voor aanname worden geagendeerd.

#### **6. Beheer van de buitengrenzen – implementatie van de conclusies van Sevilla**

document: 14708/02 JAI 273 FRONT 137 MIGR 127 VISA (NI)  
174

Enkele lidstaten gaven een korte samenvatting van de bestaande projecten ter versterking van het beheer van de buitengrenzen. Ten aanzien van het project inzake verstrekking van visa, werd aangegeven dat monitoring van een juiste verstrekking ervan, de informatie-uitwisseling en de praktische toetsing bij het verstrekken van visa de belangrijkste elementen zijn.

De aankomend voorzitter bedankte het voorzitterschap voor de voordeelingen op het gebied van de bestrijding van illegale immigratie en het beheer van de buitengrenzen en stelt dit werk te willen voortzetten. De aankomend voorzitter stelde dat de bestrijding van illegale immigratie, de integratie van rechtmatig verblijvende derdelanders en lastenverdeling bij de grensbewaking prioriteit genieten.

Een lidstaat benadrukte het belang van operationele coördinatie en vroeg, refererend aan het Italiaanse haalbaarheidsonderzoek, aandacht voor de financiële aspecten. Hij pleitte tevens voor een decentralisatie van de aanpak.

Commissaris Vitorino gaf in een aanvullende presentatie aan dat financiële middelen nodig zijn voor versterking van de samenwerking met derde landen, het beheer van de buitengrenzen en de bestrijding van illegale immigratie. Een betere implementatie van migratie in het externe optreden van de Europese Unie, de pijloverstijgende aanpak, terugname van eigen onderdanen en een politieke dialoog met derde landen zijn hierbij wezenlijk.

Alle financiële middelen zijn gebaseerd op cofinanciering. Commissaris Vitorino gaf aan dat het financiële verslag vertraging heeft opgelopen omdat de gegevens van de Lidstaten nauwelijks vergelijkbaar zijn. Er zullen bilaterale gesprekken worden gevoerd voor een beter begrip van de geleverde gegevens. Naar verwachting zal de Commissie juni 2003 het financiële rapport uitbrengen. Zowel tijdens de eerste JBZ-Raad onder Grieks voorzitterschap als tijdens de Europese Raad van Thessaloniki in juni zal hierover een debat plaatsvinden.

Ten aanzien van het visumsysteem, gaf Commissaris Vitorino een uiteenzetting van de vorderingen van het haalbaarheidsonderzoek, waarin rekening gehouden wordt met bestrijding van fraude, visumshopping, mogelijkheden van checks, terugkeerbeleid, bestrijding van terrorisme en het versterken van een gemeenschappelijk visumbeleid. De haalbaarheidsstudie wordt verwacht in maart 2003. Inzake het onderdeel biometrie bestaan er drie opties: vingerafdrukken, irisscan en gelaatsherkenning. Bij de keuze ervan dient rekening gehouden te worden met de technische specificaties, de uitvoering en met de financiële consequenties. In 2003 zal de Commissie een voorstel hierover indienen. Commissaris Vitorino wees hierbij ook op de eisen die de VS zullen stellen in verband met het visumwaiver programma.

Een lidstaat benadrukte dat er bij de bestrijding van illegale immigratie aandacht dient te zijn voor de Balkan. Commissaris Vitorino stelde dat er verscheidene programma's zijn die zich hierop richten. Het onderwerp gaat verder onder Grieks voorzitterschap.

#### **7. Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van visa aan de grens, inclusief aan transiterende zeelieden**

document: 15054/1/02 VISA 176 FRONT 141 COMIX 688 (NI)  
REV 1

Het voorzitterschap concludeerde dat overeenstemming bestaat over de ontwerp-conclusies en dat na het uitbrengen van het advies van het Europees Parlement dit onderwerp als A-punt zal worden geagendeerd.

#### **8. Aanscherping van de procedures voor paspoortcontrole aan de buitengrensposten van het Schengengebied**

document: 15737/02 FRONT 146 VISA 183 MIGR 135 (NI)  
COMIX 716

Het Voorzitterschap concludeerde dat het Gemengd Comité kennis heeft genomen van de conclusies en akkoord is met de tekst.

#### **9. Diversen**

De Deense voorzitter refereerde aan een gesprek met de Afghaanse minister voor migratie, dhr. Nazari. Dhr. Nazari stelde dat vrijwillige terugkeer van Afghaanse vluchtelingen het uitgangspunt is, maar dat gedwongen terugkeer soms nodig is. Ook stelde hij dat dringend hulp voor opbouw noodzakelijk is.

Toegevoegd agendapunt uit de A-puntenlijst bij Gemengd Comité:

**2k. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het  
gezamenlijk gebruik van verbindingsofficieren die gedetacheerd  
zijn door de rechtshandhavende autoriteiten van de lidstaten**

document:           11406/3/02 ENFOPOL 110 COMIX 473 REV 3           (NI)  
                          15522/1/02 ENFOPOL 156 COMIX 711 REV 1           (NI)  
                          15525/02 ENFOPOL 157 COMIX 707                       (NI)

De voorzitter concludeerde dat consensus is bereikt over het voorliggende besluit en dat een definitieve tekst hierover in januari 2003 beschikbaar zal zijn, waarna formele aanneming kan plaatsvinden. Bijgaand treft u het bijgewerkte, definitieve document aan.



**Overzicht van documenten op de lijst van a-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in nederlandse vertaling, zijn toegezonden**

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten die tijdens deze JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, eerder beschikbaar waren.

2g document:	14280/2/02 ENFOPOL 140 REV 2	NI
2i document:	14894/02 EUROPOL 102	NI
	14893/02 EUROPOL 101	NI
2l document:	15763/02 CRIMORG 111	En
2m document:	12359/3/02 CRIMORG 79 REV 3	NI
2n document:	15784/02 SCH-EVAL 47 COMIX 718	NI
2o document:	15429/02 SCH-EVAL 41 COMIX 700	NI
	15452/02 SCH-EVAL 44 COMIX 704 RESTREINT <sup>1</sup>	
2q document:	15443/02 SCH-EVAL 43 SIS 97 SIRENE COMIX 703	NI
2r document:	15543/02 SIS 99 SIRENE 77 COMIX 709	NI
2s document:	15719/02 JUSTCIV 201 ENV 774 MAR 161 RESTREINT <sup>2</sup>	
2t document:	15063/02 JUSTCIV 189 + COR 1	NI NI
	15070/02 JUSTCIV 190	En
2v document:	11976/3/02 EVAL 35 ELARG 264 REV 3 RESTREINT <sup>3</sup>	
2y document:	15649/02 MIGR 134	NI
2bb document:	15556/02 PROCIV 124 FSTR 17	NI
	10862/02 PROCIV 50 FSTR 13	NI
B 14 document:	15737/02 FRONT 146 VISA 186 MIGR 135 COMIX 716	NI

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd, en is ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt.

<sup>2</sup> Idem.

<sup>3</sup> Idem.