

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

21 februari 2003

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0038/2003

*****I** **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
inzake drugsprecursoren
(COM(2002) 494 – C5-0415/2002 – 2002/0217(COD))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Hubert Pirker

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP.....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE.....	5
TOELICHTING	7
MINDERHEIDSSTANDPUNT.....	10
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENBELEID	11

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 10 september 2002 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake drugsprecursoren (COM(2002) 494 – 2002/0217(COD)).

Op 9 oktober 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie juridische zaken en interne markt en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid als medeadviserende commissies (C5-0415/2002).

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde reeds op haar vergadering van 2 oktober 2002 Hubert Pirker tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 21 januari 2003 en 18 februari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 30 stemmen voor en 2 tegen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter) Robert J.E. Evans en Giacomo Santini (ondervoorzitters), Hubert Pirker (rapporteur), Johanna L.A. Boogerd-Quaak (verving Francesco Rutelli overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Alima Boumediene-Thiery, Kathalijne Maria Buitenweg (verving Patsy Sörensen), Michael Cashman, Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Gérard M.J. Deprez, Adeline Hazan, Timothy Kirkhope, Eva Klant, Ole Krarup, Alain Krivine (verving Fodé Sylla), Baroness Sarah Ludford, Luís Marinho (verving Carmen Cerdeira Morterero), Manuel Medina Ortega (verving Elena Ornella Paciotti), Hartmut Nassauer, Bill Newton Dunn, Marcelino Oreja Arburúa, Bernd Posselt, Martine Roure, Gerhard Schmid, Ilka Schröder, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí, Maurizio Turco, Christian Ulrik von Boetticher en Olga Zrihen Zaari (verving Walter Veltroni).

Het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid is bij dit verslag gevoegd. De Commissie juridische zaken en interne markt heeft op 8 oktober 2002 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 21 februari 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake drugsprecursoren (COM(2002) 494 – C5-0415/2002 – 2002/0217(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2002) 494¹),
 - gelet op artikel 251, lid 2 en 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0415/2002),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (A5-0038/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) De omzetting van de huidige richtlijn in een verordening is met name van belang in het kader van de uitbreiding van de Europese Unie, aangezien elke wijziging van de richtlijn en haar bijlagen uitvoeringsmaatregelen in 25 lidstaten zou vereisen.

Motivering

Deze opmerking staat in de toelichting bij het Commissievoorstel. Aangezien ze een relevante

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

motivering voor het voorstel vormt moet ze worden herhaald in de overwegingen.

Amendement 2
Artikel 9, lid 2, letter b)

b) een **geregeld** bijgewerkte lijst van niet-geregistreerde stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, om de industrie in staat te stellen vrijwillig op de handel in deze stoffen toe te zien;

b) een **jaarlijks** bijgewerkte lijst van niet-geregistreerde stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, om de industrie in staat te stellen vrijwillig op de handel in deze stoffen toe te zien;

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 3
Artikel 16

Informatie over maatregelen van de lidstaten

Elke lidstaat stelt de Commissie op de hoogte van de maatregelen die hij ingevolge deze verordening neemt.

De Commissie stelt de andere lidstaten daarvan in kennis.

Informatie over maatregelen van de lidstaten

Elke lidstaat stelt de Commissie **jaarlijks** op de hoogte van de maatregelen die hij ingevolge deze verordening neemt.

De Commissie stelt de andere lidstaten daarvan in kennis. **Zij evalueert de tenuitvoerlegging van de verordening drie jaar nadat deze in werking is getreden.**

Motivering

Het is van vitaal belang duidelijke informatie te hebben over de tenuitvoerlegging van deze verordening. Daarom moeten de lidstaten de Commissie jaarlijks op de hoogte stellen van de genomen maatregelen. Drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening moet de Commissie evalueren hoe de tenuitvoerlegging ervan in de lidstaten is verlopen.

TOELICHTING

Inleiding

Synthetische drugs zijn na cannabis (hasj, marihuana, wiet) de meest geconsumeerde drugs¹. Uit het jaarverslag van het Internationaal Orgaan van toezicht op verdovende middelen (INCB) blijkt dat de teelt van psychotrope stoffen bevattende planten terugloopt, maar dat de productie en handel in synthetische drugs verder toeneemt. Europa wordt als "major source" van illegaal gefabriceerde synthetische drugs aangemerkt. Volgens gegevens van het Zwitserse Bundesamt für Kriminalwesen uit 1999 is alleen al meer dan 50% van de wereldproductie afkomstig uit Nederland. Als belangrijkste toekomstige productiecentra worden België, het Verenigd Koninkrijk en Polen aangeduid. Dit stemt in grote lijnen overeen met waarnemingen van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving in Lissabon dat bovendien illegale productieplaatsen in Bulgarije, Tsjechië, Hongarije en de Baltische staten noemt². Het Internationaal Orgaan van toezicht op verdovende middelen is met name bezorgd over het feit dat de drugs in geheel Europa zo gemakkelijk verkrijgbaar zijn.

Bestrijding van halfsynthetische en synthetische drugs door controle van drugsprecursoren

Halfsynthetische drugs als cocaïne en heroïne worden uit plantaardige grondstoffen met behulp van chemische processen verkregen, synthetische drugs als speed, LSD, Angeldust of ecstasy worden uitsluitend met behulp van chemische processen aangemaakt. Voor de productie zijn chemische precursoren nodig. Omdat deze stoffen echter niet alleen gebruikt worden voor de illegale productie van drugs maar ook op legale wijze worden toegepast, met name in de geneesmiddelenbereiding, kunnen ze niet eenvoudigweg worden verboden. De enige manier waarop drugs kunnen worden bestreden is door een effectieve controle van deze precursoren.

De bestaande regelingen voor de controle van precursoren:

Zowel op VN-niveau als op EU-niveau wordt getracht het misbruiken van precursoren voor illegale drugsproductie te verhinderen. Dienovereenkomstige maatregelen werden op internationaal niveau in het VN-verdrag tegen de illegale handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 1988 vastgelegd:

Voor de omzetting van dit verdrag heeft de Europese Unie de volgende instrumenten ter controle van drugsprecursoren ingevoerd:

- Verordening (EEG) nr. 3677/90 van de Raad van 13 december 1990 houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waarin de controle van de handel in 22 drugsprecursoren tussen lidstaten en derde landen wordt geregeld en
- Richtlijn 92/109/EEG van de Raad van 14 december 1992 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van bepaalde stoffen die worden gebruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waarin een en ander voor de interne markt

¹ In de periode 1998-2001 werd cannabis door 174,4 miljoen mensen ter wereld geconsumeerd, amfetamine door 33,4 miljoen en ecstasy door 7 miljoen (UNODCCP, Global Illicit Drug Trends 2002, 213).

² Jaarverslag 2002 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving over de stand van zaken met betrekking tot de drugsproblematiek in de EU en Noorwegen.

wordt geregeld.

Tekortkomingen van de bestaande regelingen

Het feit dat voor de regeling van de controle van de handel met derde landen het instrument van de verordening en voor de regeling van de controle van de interne markt dat van de richtlijn is gebruikt, heeft tot tekortkomingen geleid. Een gelijktijdige wijziging van de bijlagen van beide instrumenten waarin de precursoren zijn vermeld, had namelijk tot gevolg dat een wijziging in de verordening enkele dagen na haar publicatie in alle lidstaten van kracht was, terwijl dezelfde wijziging van de bijlage van de richtlijn een omzettingstermijn heeft die op grond van de ratificatieprocedures in de lidstaten tot ernstige vertragingen heeft geleid. Deze toestand is zeer onbevredigend. Met name met het oog op de aanstaande toetreding van 10 kandidaat-lidstaten lijkt een vereenvoudiging raadzaam.

Bovendien is gebleken dat de bestaande regeling voor de bestrijding van synthetische drugs ontoereikend is. Van de in de Europese Unie tot dusverre genoemde stoffen worden 8 ook als precursor voor puur synthetische drugs toegepast. Daarnaast zijn er nog talrijke andere producten bekend (verschillende bronnen spreken over 250 resp. 429 stoffen) die als precursoren voor de fabricage van amfetaminen kunnen worden gebruikt. Voor deze stoffen bestaat vooralsnog geen communautair controlemechanisme.

Het voorstel van de Commissie tot wijziging van richtlijn 92/109/EEG uit 1998

Reeds in 1998 diende de Commissie een voorstel tot wijziging van richtlijn 92/109/EEG in.¹ Het was de bedoeling om in samenwerking met industrie en handel een flexibele controle van nog niet geregistreerde stoffen in te voeren. De Commissie gaf aan dat uitbreiding van de strenge controles tot andere precursoren niet haalbaar was, omdat er vele stoffen in de handel zijn die gemakkelijk kunnen worden vervangen door andere stoffen of met andere stoffen kunnen worden vermengd. Toepassing van het strenge controlemechanisme dat tot dusver voor de 22 (nu 23) stoffen gold, die in het bovengenoemde VN-verdrag waren opgenomen, zou de efficiency van het gehele systeem in gevaar brengen en een vruchtbare samenwerking tussen de marktdeelnemers en de autoriteiten van de Gemeenschap ondermijnen.

Het onderhavige voorstel

Met het onderhavige voorstel moeten beide bovengenoemde tekortkomingen worden verholpen.

- De richtlijn moet worden vervangen door een verordening;
- De inhoudelijke aanvullingen die reeds in Commissievoorstel COM(1998)0022 waren opgenomen, worden opnieuw voorgesteld. De bevoegde autoriteiten en de marktdeelnemers moeten nauw met elkaar samenwerken, waarbij de laatstgenoemden de autoriteiten onmiddellijk op de hoogte moeten stellen van ongewone bestellingen of transacties. De bevoegde autoriteiten moeten de bevoegdheid krijgen inlichtingen in te winnen over bestellingen en praktijken in verband met de geregistreerde stoffen, alsmede de bevoegdheid om bedrijfsruimten van marktdeelnemers te betreden voor de verzameling van bewijsmateriaal bij onregelmatigheden.

¹ COM(1998)0022.

De samenwerking tussen autoriteiten en de marktdeelnemers wordt ook uitgebreid tot precursoren die tot dusver nog niet onder de regeling vielen. De Commissie wordt belast met de uitwerking van richtsnoeren waarin wordt aangegeven hoe verdachte transacties moeten worden herkend en gemeld, alsmede met de opstelling van een regelmatig bijgewerkte lijst van de niet-geregistreerde stoffen die voor de ongeoorloofde productie van verdovende middelen en psychotrope stoffen gebruikt worden. Op deze manier wordt de industrie in staat gesteld de handel in dergelijke stoffen op vrijwillige basis te controleren.

Beoordeling van het Commissievoorstel

De rapporteur is verheugd over het voorstel van de Commissie. Al in zijn verslag over het Commissievoorstel COM(1998) 22¹ had de rapporteur erop gewezen dat met name voor de controle van drugsprecursoren op grond van hun grote hoeveelheid en diversiteit een flexibel controlemechanisme nodig is. Een groot aantal synthetische drugs kan via uiteenlopende synthetische procédés en met gebruikmaking van uiteenlopende precursoren en substanties worden vervaardigd. De substanties die worden gebruikt verschillen per regio en zijn aan regelmatig verandering onderhevig.

Omdat deze stoffen ook legaal gebruikt worden, de legale handel echter niet buitenproportioneel mag worden beïnvloed, lijkt het voorgestelde controlemechanisme, dat in eerste instantie gebaseerd is op samenwerking van de autoriteiten en de marktdeelnemers, het meest geschikt. De opstelling en regelmatige controle van de lijst met niet-geregistreerde stoffen zorgt ervoor dat de controle alleen wordt uitgeoefend op stoffen die daadwerkelijk gebruikt worden voor drugsproductie. In zijn laatste verslag had de rapporteur er al op gewezen dat een dergelijk systeem reeds in verschillende lidstaten (o.a. Duitsland, Frankrijk, Nederland, Oostenrijk en het Verenigd Koninkrijk) met succes wordt toegepast.

Als positief moet ook het feit worden beoordeeld dat de richtlijn in een verordening wordt omgezet, omdat dit zorgt voor een snel, flexibel en uniform optreden.

De rapporteur is voorstander van het aldus geamendeerde Commissievoorstel en beveelt de Commissie aan het gewijzigde voorstel goed te keuren.

¹ A4-0367/1998 van 16 oktober 1998.

MINDERHEIDSSTANDPUNT

MINDERHEIDSSTANDPUNT

van Ilka Schröder, Alain Krivine, Maurizio Turco, Ole Krarup en Marco Cappato inzake het verslag-Pirker over drugsprecursoren

Het idee van deze verordening klinkt in eerste instantie logisch: om drugs te produceren heeft men bepaalde chemische stoffen nodig. Door een sluitende controle van de productie en de handel in deze grondstoffen zou men in theorie de drugsproductie kunnen verhinderen.

Dit idee functioneert echter in de praktijk niet. Ten eerste zou de wereldwijde handel sluitend moeten worden gecontroleerd wat een aanzienlijke belemmering van de chemische industrie vormt, en ten tweede zal een deel van de producenten hun grondstoffen eenvoudigweg uit andere landen halen. Het doel van deze verordening zal dus nooit worden bereikt.

Ernstiger is dat artikel 10 de autoriteiten in staat stelt om zonder verdere beperkingen de bedrijfsruimten van ondernemingen te allen tijde en zonder rechterlijk bevel te betreden "om bewijzen van onregelmatigheden te verzamelen". Even bedenkelijk is de verplichting van ondernemingen om de politie te assisteren, zoals wordt bepaald in artikel 8 (meldplicht). Beide artikelen vormen een verdere stap in de richting van de politiestaat.

De verordening is zelfs vanuit prohibitionistisch oogpunt een volstrekt inefficiënte manier om de wereldwijde drugshandel te bestrijden. Volgens ons brengt deze verordening uitsluitend de politie- en controlestaat dichterbij en moet derhalve worden afgekeurd.

29 januari 2003

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENBELEID

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake
drugsprecursoren
(COM(2002) 494 – C5-0415/2002 – 2002/0217(COD))

Rapporteur voor advies: Minerva Melpomeni Malliori

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar vergadering van 2 oktober 2002 Minerva Melpomeni Malliori tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 21 en 28 januari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Caroline F. Jackson (voorzitter), Mauro Nobilia en Anneli Hulthén (ondervoorzitters), Minerva Melpomeni Malliori (rapporteur voor advies), María del Pilar Ayuso González, Emmanouil Bakopoulos (verving Pernille Frahm), Hans Blokland, John Bowis, Dorette Corbey, Avril Doyle, Karl-Heinz Florenz, Cristina García-Orcoyen Tormo, Laura González Álvarez, Robert Goodwill, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez Cortines, Jutta D. Haug (verving Anne Ferreira), Hedwig Keppelhoff-Wiechert (verving Marialiese Flemming), Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Jules Maaten, Patricia McKenna, Eluned Morgan (verving Catherine Stihler), Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Marit Paulsen, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Giacomo Santini (verving Giuseppe Nisticò), Karin Scheele, Inger Schörling, María Sornosa Martínez, Robert William Sturdy (verving Peter Liese), Nicole Thomas-Mauro, Kathleen Van Brempt en Peder Wachtmeister.

BEKNOPTE MOTIVERING

Drugsprecursoren zijn chemicaliën die kunnen worden gebruikt voor de vervaardiging van zowel legale producten als illegale drugs, bijvoorbeeld heroïne en cocaïne. De rapporteur voor advies verwelkomt het voorstel van de Commissie voor een verordening inzake drugsprecursoren, die in de plaats zal komen van Richtlijn 92/1009/EEG inzake het toezicht op het in de handel brengen van deze stoffen op de interne markt, als gewijzigd door richtlijnen 93/46 en 2001/8. Door deze verordening komen de verordeningen van de Commissie (EG) 1485/96 en 1533/2000 te vervallen. De nieuwe verordening zal zorgen voor geharmoniseerde uitvoeringsmaatregelen in heel de EU in lijn met de gewijzigde verordening 3677/90 inzake toezicht op de handel in precursoren tussen lidstaten en derde landen.

Kwesties inzake de handel in drugsprecursoren liggen zeer gevoelig. Onder de huidige richtlijn was het toezicht op niet-geregistreerde stoffen in de interne markt weinig efficiënt.

Het is essentieel dat het voorstel een duidelijke definitie geeft van de geregistreerde stoffen. In het voorstel wordt ook verwezen naar de niet-geregistreerde stoffen, hetgeen niet het geval was in de vorige richtlijn. De rapporteur voor advies verwelkomt ook het feit dat kaliumpermanganaat opnieuw is opgenomen in categorie 2 overeenkomstig verordening 1232/2002 die de bijlagen van verordening 3677/90 deed vervallen.

De voorgestelde verordening voorziet in richtsnoeren voor de samenwerking tussen de bevoegde instanties van de lidstaten, de marktdeelnemers en de chemische industrie, richtsnoeren over manieren om verdachte transacties te herkennen en te melden en over de manier waarop toezicht moet worden uitgeoefend op de handel in niet-geregistreerde stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen. De richtsnoeren zullen de industrie helpen om efficiënter toe te zien op het legaal gebruik en het misbruik van deze stoffen. Overeenkomstig artikel 4 moeten marktdeelnemers die geregistreerde stoffen leveren, van de afnemer een aparte verklaring krijgen over de gebruiksdoeleinden van elke stof. Bijlage III bevat modellen van verklaringen voor afzonderlijke en voor meervoudige transacties. Een systematisch en accuraat gebruik van deze verklaringen zal de mogelijkheden voor illegale handel beperken. Bovendien introduceert een nieuwe paragraaf 4 veiliger toezichtsmaatregelen voor stoffen uit categorie 1.

De toets voor deze wetgevende handeling ligt, zoals voor alle wetgeving, in de uitvoering ervan. Volgens artikel 16 moeten de lidstaten de Commissie informeren over de genomen maatregelen. Dit zal ons de gelegenheid bieden om de werkelijke impact van deze verordening te beoordelen. Of de harmonisering van de wetgeving zal zorgen voor een stevige en duurzame manier om het misbruik van precursoren voor het illegaal vervaardigen van verdovende middelen en psychotrope stoffen te verhinderen, valt nog te bezien.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) De omzetting van de huidige richtlijn in een verordening is met name van belang in het kader van de uitbreiding van de Europese Unie, aangezien elke wijziging van de richtlijn en haar bijlagen uitvoeringsmaatregelen in 25 lidstaten zou vereisen.

Motivering

Deze opmerking staat in de toelichting bij het Commissievoorstel. Aangezien ze een relevante motivering voor het voorstel vormt moet ze worden herhaald in de overwegingen.

Amendement 2 Overweging 12

(12) Van een aanzienlijk aantal andere stoffen, waarvan er vele legaal in grote hoeveelheden worden verhandeld, is bekend dat ze als precursoren bij de illegale vervaardiging van synthetische drugs worden gebruikt. Een even strenge controle op deze stoffen als op die in de bijlage **zou** een onnodige handelsbelemmering in de vorm van bedrijfsvergunningen en documentatie van handelstransacties betekenen. Er moet dus op communautair niveau worden voorzien in een flexibeler mechanisme om zulke transacties aan de bevoegde instanties in de lidstaten te melden.

(12) Van een aanzienlijk aantal andere stoffen, waarvan er vele legaal in grote hoeveelheden worden verhandeld, is bekend dat ze als precursoren bij de illegale vervaardiging van synthetische drugs worden gebruikt. **Een lijst van deze stoffen zal door de Commissie worden voorgelegd.** Een even strenge controle op deze stoffen als op die in de bijlage **kan** een onnodige handelsbelemmering in de vorm van bedrijfsvergunningen en documentatie van handelstransacties betekenen. Er moet dus op communautair niveau worden voorzien in een flexibeler mechanisme om zulke transacties aan de bevoegde instanties in de lidstaten te melden. **Toch kan voor elke stof waarvan bekend is dat ze in aanzienlijke**

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

hoeveelheden wordt gebruikt bij de illegale vervaardiging van synthetische drugs, worden voorgesteld dat deze wordt toegevoegd aan Bijlage II.

Motivering

Indien er een aanzienlijke aantal andere stoffen is waarvan bekend is dat ze gebruikt worden bij de vervaardiging van illegale synthetische drugs dan moet het beleid inzake monitoring worden verscherpt en moeten deze stoffen indien nodig, worden opgenomen in de lijst van Bijlage II.

Amendement 3
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Aangezien bij de vervaardiging van precursoren een aanzienlijk aantal Oost-Europese landen betrokken zijn die geen kandidaat zijn voor toetreding, is het wenselijk nauwe contacten te onderhouden met de Pompidou-groep van de Raad van Europa.

Motivering

De Pompidou-groep houdt zich al enkele jaren bezig met de monitoring van de vervaardiging van precursoren in de Oost-Europese landen en er moet van hun ervaring gebruik worden gemaakt.

Amendement 4
Artikel 9, lid 2, letter b)

b) een **geregeld** bijgewerkte lijst van niet-geregistreerde stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, om de industrie in staat te stellen vrijwillig op de handel in deze stoffen toe te zien;

b) een **jaarlijks** bijgewerkte lijst van niet-geregistreerde stoffen die vaak worden gebruikt bij de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, om de industrie in staat te stellen vrijwillig op de handel in deze stoffen toe te zien;

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 5
Artikel 9, lid 2, letter b) bis (nieuw)

b bis) melding van alle stoffen die zij voorstelt voor opname in de lijst van Bijlage II;

Motivering

Indien er een aanzienlijke aantal andere stoffen is waarvan bekend is dat ze gebruikt worden bij de vervaardiging van illegale synthetische drugs dan moet het beleid inzake monitoring worden verscherpt en moeten deze stoffen indien nodig, worden opgenomen in de lijst van Bijlage II.

Amendement 6 Artikel 13, lid 1

1. Om het toezicht op de handel in geregistreerde en niet-geregistreerde stoffen zo nodig te kunnen aanpassen verstrekken de bevoegde instanties van elke lidstaat de Commissie elk jaar alle relevante informatie over de uitvoering van de bij deze verordening vastgestelde **toezichtmaatregelen**, in het bijzonder met betrekking tot de voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen gebruikte stoffen en de bij misbruik en illegale vervaardiging gehanteerde methoden.

1. Om het toezicht **en de controle** op de handel in geregistreerde en niet-geregistreerde stoffen zo nodig te kunnen aanpassen verstrekken de bevoegde instanties van elke lidstaat de Commissie elk jaar alle relevante informatie over de uitvoering van de bij deze verordening vastgestelde **toezicht- en controlemaatregelen**, in het bijzonder met betrekking tot de voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen gebruikte stoffen en de bij misbruik en illegale vervaardiging gehanteerde methoden.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 7 Artikel 16

Informatie over maatregelen van de lidstaten

Elke lidstaat stelt de Commissie op de hoogte van de maatregelen die hij ingevolge deze verordening neemt.

De Commissie stelt de andere lidstaten daarvan in kennis.

Informatie over maatregelen van de lidstaten

Elke lidstaat stelt de Commissie **jaarlijks** op de hoogte van de maatregelen die hij ingevolge deze verordening neemt.

De Commissie stelt de andere lidstaten daarvan in kennis. **Zij evalueert de tenuitvoerlegging van de verordening drie jaar nadat deze in werking is getreden.**

Motivering

Het is van vitaal belang duidelijke informatie te hebben over de tenuitvoerlegging van deze verordening. Daarom moeten de lidstaten de Commissie jaarlijks op de hoogte stellen van de

genomen maatregelen. Drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening moet de Commissie evalueren hoe de tenuitvoerlegging ervan in de lidstaten is verlopen.