

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0210/2006

14.6.2006

VERSLAG

over ontwikkeling en migratie
(2005/2244(INI))

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Marie-Arlette Carlotti

RR\619884NL.doc

PE 371.990v04-00

Externe Vertaling

NL

NL

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	20
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN	25
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	28
ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN	33
ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID.....	37
PROCEDURE	42

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over ontwikkeling en migratie (2005/2244(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, getiteld "Migratie en ontwikkeling: een aantal concrete ideeën" (COM(2005)0390),
- gezien het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (COM(2005)0391),
- gezien de mededelingen van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement getiteld "Prioritaire acties om een antwoord te bieden op de uitdagingen van de migratie – Eerste follow-up van Hampton Court" (COM(2005)0621), "EU-strategie voor de aanpak van het tekort aan gezondheidswerkers in ontwikkelingslanden" (COM(2005)0642) en "Thematisch programma voor de samenwerking met derde landen op het gebied van migratie en asiel" (COM(2006)0026),
- gezien punt IV van de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Brussel van 15 en 16 december 2005, getiteld "Migratie: globale aanpak",
- onder verwijzing naar de resoluties A/RES/58/208, A/RES/59/241 en A/RES/60/205 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties waarin tijdens haar 61e zitting in 2006 een dialoog op hoog niveau is gepland over het vraagstuk van de internationale migratie en ontwikkeling,
- gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) enerzijds en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 (Overeenkomst van Cotonou)¹, gewijzigd op 25 juni 2005² in Luxemburg, en met name artikel 13 over migratie,
- gezien de verklaring en het actieplan van Brussel die op 13 april 2006 door de eerste vergadering van de met asiel-, migratie- en mobiliteitskwesties belaste ACS-ministers zijn goedgekeurd,
- gezien Besluit nr. 4/2005 van de ACS-EG-Raad van ministers van 13 april 2005 betreffende het gebruik van de reserve van de middelen voor langetermijnontwikkeling van het negende Europees Ontwikkelingsfonds³,

¹ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

² PB L 287 van 28.10.2005, blz. 4.

³ PB L 164 van 24.6.2005, blz. 46.

- gezien het verslag van de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties, getiteld "World Survey on the Role of Women in Development: Women and International Migration" (A/59/287/Add.1),
- gezien het verslag van de Wereldbank, getiteld "Global Economic Prospects 2006: Economic Implications of Remittances and Migration"¹,
- gezien het verslag van oktober 2005 van de Wereldcommissie voor internationale migratie, getiteld "Migration in an Interconnected World: New Directions for Action"²,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name de artikelen 18, 19 en 21,
- gezien de in 2005 door de lidstaten gedane toezeggingen, met name dat:
 - de EU en haar lidstaten het door de VN vastgestelde streefcijfer van 0,70 % van het BNI van de EU tegen 2015 zullen halen, waardoor de bijdrage van de EU aan de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling van 33 miljard euro in 2003 tegen 2015 zal oplopen tot meer dan 84 miljard euro (conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Brussel, 16 en 17 juni 2005),
 - de EU en andere donoren hun hulp aan Afrika zullen verdubbelen en dat Afrika derhalve tegen 2010³ kan rekenen op 25 miljard dollar aan ODA (communiqué van Gleneagles, op 8 juli 2005 door de G8 afgegeven),
- gezien aanbeveling nr. 151 van de IAO betreffende migrerende werknemers,
- gezien de gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de regeringsvertegenwoordigers van de lidstaten verenigd in de Raad, van het Europees Parlement en de Commissie over ontwikkelingsbeleid, getiteld "Europese consensus inzake ontwikkeling" van 20 december 2005, waarin het algemene actiekader van de Gemeenschap inzake ontwikkeling is vastgelegd,
- gezien de verklaring van Wenen van 12 mei 2006 op de 4e top Europese Unie/Latijns-Amerika,
- onder verwijzing naar zijn resoluties van 17 november 2005 over een ontwikkelingsstrategie voor Afrika⁴, van 15 november 2005 over de sociale dimensie van de globalisering⁵, van 26 oktober 2005 over de EU-aanpak van het beheer van economische migratiestromen⁶, van 9 juni 2005 over de samenhang tussen legale en illegale immigratie en de integratie van migranten⁷ en van 12 april 2005 over de rol van de Europese Unie in de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling

¹ <http://www.worldbank.org/globaloutlook>

² www.gcim.org, oktober 2005.

³ Ten opzichte van de niveaus van 2004 betekent dit een verdubbeling van de hulp.

⁴ Aangenomen teksten van 17.11.2005, P6_TA(2005)0445.

⁵ Aangenomen teksten van 15.11.2005, P6_TA(2005)0427.

⁶ Aangenomen teksten van 26.10.2005, P6_TA(2005)0408.

⁷ Aangenomen teksten van 9.6.2005, P6_TA(2005)0235.

(MDG's)¹,

- gezien Verordening (EG) nr. 2836/98 van de Raad van 22 december 1998 over de integratie van genderkwesties in ontwikkelingssamenwerking,
 - gelet op artikel 45 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking en het advies van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A6-0210/2006),
- A. overwegende dat 40 % van de 175 miljoen migranten (3 % van de wereldbevolking) in ontwikkelingslanden leeft,
 - B. overwegende dat migratie geen nieuw fenomeen is, maar voor de internationale gemeenschap een belangrijk politiek thema is geworden door de omvang van het fenomeen in het kader van de mondialisering en het feit dat alle internationale actoren zich ervan bewust worden,
 - C. overwegende dat immigratie sinds de jaren tachtig aanzienlijk is toegenomen zonder dat er op het niveau van de Europese Unie echter een gemeenschappelijk en coherent antwoord is geformuleerd,
 - D. overwegende dat de Europese Unie immigranten uit vrijwel alle ontwikkelingslanden ontvangt, dat veel van die immigranten afkomstig zijn uit Azië, Afrika en Latijns-Amerika en dat de omvang van dit fenomeen de komende jaren waarschijnlijk niet zal afnemen,
 - E. overwegende dat gemeenschappelijke acties van formaat door de internationale gemeenschap om op de toestand in te spelen op zich laten wachten,
 - F. overwegende dat de internationale gemeenschap een globaal antwoord dient te geven op het migratievraagstuk en dat de Europese Unie tot op heden geen algemeen politiek antwoord heeft geformuleerd en zich ook niet met de middelen heeft uitgerust die noodzakelijk zijn om deze problematiek aan te pakken,
 - G. overwegende dat er geen gemeenschappelijk beleid is inzake de regeling van migratiestromen, hetgeen de lidstaten in staat stelt unilaterale besluiten te nemen waardoor het moeilijk wordt een coherent, gemeenschappelijk standpunt in te nemen,
 - H. overwegende dat een oplossing voor het fenomeen van de immigratie ligt in een zo breed mogelijke consensus binnen de Europese Unie,
 - I. gezien de dialoog op hoog niveau over internationale migratie en ontwikkeling die op 14 en 15 september 2006 tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties zal

¹ PB C 33 E van 9.2.2006, blz. 311.

plaatsvinden,

- J. overwegende dat de Afrikaanse Unie migratie tot hoofdthema van haar optreden heeft gemaakt, onder de bescherming van de voorzitter van de Commissie van de Afrikaanse Unie, de heer Alpha Oumar Konaré,
- K. overwegende dat de uiteenlopende beweegredenen en bijgevolg de verschillende categorieën migranten een hindernis vormen voor de tenuitvoerlegging van coherente en globale beleidslijnen die migratie tot een hefboom voor ontwikkeling moeten maken,
- L. overwegende dat de belangrijkste centra ter wereld van waaruit mensen migreren Azië en Latijns-Amerika zijn, maar dat Afrika opvalt door de omvang van de negatieve gevolgen van de migratiestroom,
- M. overwegende dat hoofdzakelijk de gastlanden in het noordelijk halfrond in de analyse worden opgenomen, terwijl 60 % van de migranten het zuidelijk halfrond niet verlaten,
- N. overwegende het engagement om vooruitgang te boeken bij de globale dialoog en om de samenwerking inzake migratiezaken tussen de Europese Unie en Latijns-Amerika te versterken, zoals in de verklaring van Wenen van 12 mei 2006 op de 4e top Europese Unie/Latijns-Amerika is neergelegd,
- O. overwegende dat een simpele verhoging van de officiële ontwikkelingshulp geen oplossing voor het vraagstuk van de samenhang tussen migratie en ontwikkeling biedt, maar dat tevens specifieke en innoverende middelen moeten worden ontwikkeld opdat de rol van de migranten in de strijd tegen armoede en voor ontwikkeling duidelijker wordt gemaakt en wordt bevorderd,
- P. overwegende dat het zoeken naar een antwoord op dit fenomeen integraal deel moet uitmaken van de nationale en internationale strategieën inzake armoedebestrijding, opdat de millenniumontwikkelingsdoelstellingen worden verwezenlijkt,
- Q. overwegende dat het recht van de landen uit het Zuiden om een autonoom migratiebeleid te voeren, moet worden erkend en gesteund,
- R. overwegende dat voor de landen uit het Zuiden migratie het vertrek van de best opgeleide of meest ondernemende burgers betekent en dat de braindrain de verlening en de kwaliteit van diverse essentiële diensten, met name in de gezondheidszorg of het onderwijs, in het gedrang brengt,
- S. overwegende dat de braindrain wordt aangemoedigd door het selectieve toetredingsbeleid voor migranten dat in het Noorden onder de noemer "selectieve migratie" wordt toegepast en dat de kennisvlucht die veel landen uit het Zuiden treft, alleen maar verder vergroot,
- T. overwegende dat volgens de voorzitter van de Commissie van de Afrikaanse Unie, de heer Alpha Oumar Konaré, een dergelijk beleid Afrika het recht op ontwikkeling ontzegt,

- U. overwegende dat circulaire migratie, waarbij mensen heen en weer kunnen reizen tussen hun land van herkomst en hun land van bestemming, enorme ontwikkelingsmogelijkheden voor de gastlanden en de landen van herkomst biedt,
- V. overwegende dat co-ontwikkeling, die wordt omschreven als de verwezenlijking van het potentieel dat migrantengemeenschappen in de ontwikkelde landen vertegenwoordigen ten voordele van de ontwikkeling in hun land van herkomst, migratie tot een hefboom voor ontwikkeling en wederzijdse hulp tussen de volkeren maakt,
- W. overwegende dat de geldoverdracht van migranten naar hun land van herkomst belangrijke ontwikkelingsmogelijkheden biedt, dat het totaalbedrag van die overdracht wereldwijd ruimschoots de officiële ontwikkelingshulp (ODA) overstijgt en dat de financiële kostprijs en de bankkosten van dergelijke overmakingen in de meeste gevallen extreem hoog zijn, waarbij de overdracht soms onvoldoende doorzichtig is; voorts echter benadrukkend dat dit geld in de eerste plaats in de dagelijkse gezinsconsumptie wordt gestoken en dat slechts een klein deel wordt gebruikt om investeringen en de ontwikkeling te financieren,
- X. overwegende dat dergelijke overmakingen echter niet ter vervanging van de officiële ontwikkelingshulp mogen dienen of een aanleiding tot vermindering daarvan mogen vormen,
- Y. overwegende dat de wereld in 2005 bijna 9,2 miljoen vluchtelingen en 25 miljoen "ontheemden in eigen land" telde, waarvan de helft in Afrika, die geen enkele internationale bescherming genieten waardoor een ontoelaatbare slachtofferhiërarchie ontstaat,
- Z. overwegende de toename van het aantal "ecologische" vluchtelingen en ontheemden, dat volgens het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor vluchtelingen (UNHCR) over enkele jaren de 50 miljoen zal overschrijden,
- AA. overwegende dat de integratie van migranten een tweerichtingsproces is op grond van de gemeenschappelijke rechten én plichten van legale migranten en het gastland, met als doel ervoor te zorgen dat de immigranten aan de samenleving kunnen deelnemen,
- AB. overwegende dat de migranten, die het slachtoffer van mensenhandel, discriminatie en sociale onzekerheid zijn, een groep blijven die over het algemeen onvoldoende door de internationale gemeenschap en een aantal nationale wetgevingen wordt beschermd,
- AC. overwegende dat de Internationale conventie over de bescherming van de rechten van alle migrantenwerkers door geen enkele lidstaat is geratificeerd,
- AD. overwegende dat de Europese Unie sinds 1999 slechts 15 miljoen euro (ofwel 0,5 euro per immigrant) aan integratie heeft besteed,
- AE. overwegende dat de Europese Unie van de strijd tegen aan migratie verbonden mensenhandel en tegen handel in en seksuele uitbuiting van vrouwen en kinderen een prioriteit moet maken,

- AF. overwegende dat overwegende dat vrouwen 51 % van alle migranten in de ontwikkelde wereld uitmaken en 46% in de ontwikkelingslanden¹; voorts overwegende dat onvoldoende informatie over de risico's van illegale emigratie wordt verspreid en in de wetenschap dat vrouwelijke migranten vaker het slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting, geweld, discriminatie en uitbuiting op de werkplek; en dat ten slotte het migratiebeleid geen rekening houdt met de specifieke rol van de vrouw,
- AG. overwegende dat dankzij migratie vrouwen hun leefomstandigheden kunnen verbeteren, hun zelfstandigheid kunnen vergroten, de thuis achtergeblevenen kunnen helpen en kunnen ontsnappen aan knellende maatschappelijke banden,
- AH. echter overwegende dat vrouwen vaak worden gedwongen tot migratie door problemen zoals gedwongen huwelijken, armoede of gewapende conflicten,
- AI. overwegende dat migrerende vrouwen kwetsbaarder zijn voor seksuele uitbuiting, discriminatie, uitbuiting op het werk en "brain waste", geweld en gezondheidsrisico's, maatschappelijk isolement en mensenhandel,
- AJ. overwegende dat een groot aantal migranten zonder papieren momenteel in de EU verblijft waardoor het risico van uitbuiting op de werkplek toeneemt alsook het gevaar van blootstelling aan seksuele uitbuiting en geweld,
1. is ervan overtuigd dat de Europese Unie een hoofdrol moet spelen om van migratie een hefboom voor ontwikkeling te maken;
 2. benadrukt dat de Unie een globale beleidsoplossing voor het vraagstuk van de samenhang tussen ontwikkeling en migratie moet bieden, met een regionale insteek en met bijzondere aandacht voor Afrika en de zuid-zuidmigratie; wenst dat het migratievraagstuk boven aan de agenda van de politieke dialoog tussen Europa en de verschillende regio's waarmee het betrekkingen onderhoudt wordt geplaatst en schaart zich achter de organisatie van een Europees-Afrikaanse top om een gezamenlijke beleidsoplossing te vinden;
 3. meent dat het Europees migratie- en ontwikkelingsbeleid eerst en vooral gebaseerd moet zijn op de beginselen van solidariteit met derde landen en gezamenlijke ontwikkeling teneinde de onderliggende beweegredenen voor migratie aan te pakken en in het bijzonder de armoede uit te bannen;
 4. herhaalt zijn steun voor de gedachte dat mobiliteit van mensen een mensenrecht moet zijn en in geen geval een verhandelbaar goed mag zijn; onderstreept dat in elk beleid terzake mobiliteit moet worden bevorderd als een kwestie van vrije keuze en niet van verplichting;
 5. benadrukt dat op Europees niveau alleen een geschikte oplossing voor het fenomeen van de immigratie kan worden gevonden indien een gemeenschappelijke strategie wordt

¹ IAO: Preventing discrimination, exploitation and abuse of women migrant workers: an information guide - booklet 1: whz the focus on women international workers. Genève, 2003, IAO, blz. 9.

- opgesteld waarbij duidelijke doelstellingen worden bepaald, alsook welke mechanismen de lidstaten ter beschikking hebben om dit fenomeen samen en in een geest van solidariteit aan te pakken;
6. moedigt de integratie van het migratievraagstuk in het buitenlands beleid van de EU aan, naar het voorbeeld van het Barcelona-proces;
 7. juicht het voorstel van de Raad toe om in 2006 een ministeriële vergadering van EuroMed over migratie te houden; is ook ingenomen met de Euro-Afrikaanse Top over migratie die in juli 2006 in Rabat plaatsvindt om over het vraagstuk van de migratie uit de Maghreb en Subsaharaans Afrika naar Europa te debatteren;
 8. juicht alle verdere stappen voor een beter migratiebeleid toe en beklemtoont de behoefte aan een veelomvattende benadering met een duidelijk beeld van de belangrijkste migratiebeleidsmaatregelen die moeten worden genomen, teneinde een versnipperd beleid in dezen te voorkomen;
 9. raadt de Raad aan de nodige maatregelen te nemen om de samenwerking en coördinatie tussen de verantwoordelijke migratiediensten en de verantwoordelijke ontwikkelingsdiensten in elke lidstaat te verbeteren;
 10. benadrukt dat de verhoging van de ontwikkelingshulp weliswaar noodzakelijk is, maar op zichzelf ontoereikend is om van migratie een hefboom voor ontwikkeling te maken; verzoekt de Europese Unie en de lidstaten de toezeggingen van 2005 te realiseren;
 11. raadt aan dat met migratie en haar invloed op ontwikkeling transversaal rekening wordt gehouden bij de ideeën en acties om de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling te realiseren; brengt in herinnering dat een globale strategie slechts zal lonen indien zowel op het niveau van de Europese Unie als op het niveau van de landen van herkomst een passend juridisch kader wordt geschapen;
 12. onderstreept dat het migratiefenomeen beter in het ontwikkelingsbeleid en ontwikkelingsplannen moet worden geïntegreerd en beveelt aan migratie op nationaal niveau in de strategiedocumenten voor armoedebestrijding (PRSP) op te nemen;
 13. erkent het belang van de diaspora bij het versterken van de relaties tussen de EU en de landen van herkomst, vooral wat migratie betreft; roept op tot nauwere samenwerking tussen instellingen in de ontwikkelingslanden en de EU-lidstaten, onder meer door gezamenlijke ontwikkelingsprojecten uit te voeren;
 14. is van oordeel dat co-ontwikkeling, die de erkenning en ondersteuning van de rol van de diaspora ten gunste van de ontwikkeling van hun landen van herkomst inhoudt, op Europese schaal ten volle moet worden erkend;
 15. benadrukt dat migratie alleen een hefboom voor ontwikkeling kan worden als de Europese Unie twee prioritaire instrumenten hanteert:
 - een specifiek fonds met een voldoende flexibel en reactief beheer waarmee vooral co-ontwikkelingsprogramma's worden gefinancierd,

- een garantiefonds om het voortbestaan van de microprojecten van migranten te waarborgen en hun invloed op ontwikkeling te maximaliseren;
16. is van mening dat het AENEAS-programma, net als zijn opvolger vanaf 2007, voor een ontwikkelingsstrategie moet worden aangewend, in het bijzonder via financiering van co-ontwikkelingsprogramma's, en dat deze doelstelling strikt dient te worden geëerbiedigd, zodat bijvoorbeeld geen fondsen aan de beveiliging van de buitengrenzen van de Unie worden besteed;
 17. onderstreept dat dit programma de doeltreffendheid van de beheersystemen voor migratiestromen en voor hulp aan de landen van herkomst en de transitlanden moet verbeteren; beveelt hiertoe de volgende kenmerken voor het programma aan:
 - verschillende kredietlijnen (co-ontwikkeling, studies, veiligheid, enz.) met de mogelijkheid geïntegreerde projecten met meerdere kredietlijnen te financieren,
 - criteria voor projectkeuze en regels met betrekking tot het type en het bedrag van de toe te kennen hulp,
 - een comité voor projectselectie dat binnen een vooraf bepaald kader volledig autonoom kan beslissen,
 - een herziening van de aan de NGO's opgelegde regels inzake de storting van garantiefondsen;
 18. stelt geïntegreerde regionale ontwikkelingsplannen voor die vooral op de belangrijkste migratiegebieden in Afrika zijn gericht, teneinde:
 - infrastructuurwerken (drinkwater, elektriciteit, gezondheidscentra, scholen, wegen) te financieren;
 - via gerichte begrotingssteun de operationele kosten gedeeltelijk te financieren; ook kunnen soortgelijke acties worden ondernomen in de belangrijkste centra van waaruit mensen emigreren in Latijns-Amerika en Azië;
 19. vestigt met nadruk de aandacht op de moeilijkheden die immigranten bij geldovermakingen naar hun land van herkomst ondervinden en de hoge kosten die daarmee gemoeid zijn; onderstreept bovendien het gebrek aan transparantie van het extrabancaire systeem; bevestigt dat een veilig systeem dient te worden ingevoerd dat de bescherming van de gegevens van de afzender en de ontvanger waarborgt, teneinde gegroepeerde zendingen via gereguleerde overmakingen aan te moedigen, in de wetenschap dat bepaalde alternatieve systemen waarop de immigranten een beroep doen, soms echte woekersystemen zijn;
 20. verzoekt de Commissie, de lidstaten en de nationale en internationale financiële instellingen beleidsmaatregelen te nemen om:
 - de overmakingen van migranten te bevorderen en te vereenvoudigen door ze goedkoper, sneller en veiliger maken, teneinde de migranten aan te zetten de formele overdrachtsystemen te gebruiken;
 - de toegang van migranten tot financiële diensten uit te breiden;
 - de geldovermakingen van migranten naar productieve investeringen te doen vloeien door de toegang tot micro-ondernemingen en KMO's te vereenvoudigen en door innovatieve financiële producten voor de diaspora, zoals het

- "Ontwikkelingsspaarplan", te bekijken;
- de transparantie van de financiële transacties die langs "informele kanalen" worden verricht, zoals met name de hawala-netwerken, te waarborgen;
21. verzoekt de Commissie een voorstel voor een reglementair kader uit te werken dat tot doel heeft de kosten te verminderen en de transparantie van de geldovermakingen van migranten naar hun land van herkomst te vergroten; herhaalt dat dergelijke geldovermakingen de tweede externe financieringsbron voor ontwikkelingslanden zijn en dat de kosten voor de overdracht kunnen oplopen tot 20 % van het totaalbedrag;
 22. onderkent het belang van de rol die de KMO's bij het scheppen van banen en bij de bijdrage aan ontwikkeling spelen; dringt er bij de Commissie op aan om in samenwerking met de Europese Investeringsbank programma's te ontwikkelen die migranten ertoe aanzetten grotere bedragen in dergelijke bedrijven te investeren;
 23. verzoekt de Commissie en de lidstaten programma's uit te werken om de opgeleide personen van de diaspora te mobiliseren met het oog op ontwikkeling door de loonverschillen voor hoogopgeleide migranten die naar hun land van herkomst willen terugkeren, aan te pakken, of door "gedeelde werkregelingen" voor overheids personeel uit het Zuiden (leraren, onderzoekers, dokters) uit te werken; verzoekt de Commissie de experimenten met "gedeelde werkregelingen" in de lidstaten te onderzoeken;
 24. roept de Commissie en de lidstaten op te onderzoeken welke maatregelen kunnen worden genomen om de overdracht van pensioen- en socialezekerheidsrechten van naar hun land van herkomst terugkerende migranten zeker te stellen;
 25. juicht het voorstel van de Commissie toe om maatregelen te overwegen betreffende de overheveling van pensioenrechten, de erkenning van kwalificaties en de werking van mechanismen om de mobiliteit van onderzoekers en andere professionals te vergemakkelijken zodat ze desgewenst naar hun land van oorsprong kunnen terugkeren en goed kunnen reïntegreren;
 26. verzoekt de Europese Unie en de lidstaten circulaire of pendelmigratie aan te moedigen:
 - door, na overleg met de landen van herkomst, beleidsmaatregelen en programma's voor tijdelijke migratie in te voeren, zoals de toekenning van visa voor meervoudige toegang aan bepaalde personen;
 - door pensioenrechten en alle andere sociale rechten systematisch over te dragen tussen het land van herkomst en het land van bestemming en ervoor te zorgen dat de arbeidskrachten de uitkeringen daadwerkelijk ontvangen (minder dan 25 % van de internationale migranten verblijft in een land dat hiervoor akkoorden heeft gesloten);
 27. juicht het voorstel van de Commissie toe om circulaire migratie te bevorderen, waarbij migranten tussen hun land van herkomst en bestemming heen en weer reizen en zo alle kennis en ervaring die ze hebben opgedaan, naar hun land van oorsprong terugvloeit; wijst erop dat het noodzakelijk is circulaire migratie te koppelen aan integratiemaatregelen voor vertrekkende en terugkerende migranten; wijst op de rol van het maatschappelijk middenveld, de NGO's en sociale partners in dit proces;

28. juicht ook de voorstellen van de Commissie toe om een dialoog te voeren over aangelegenheden die met verblijfs- en werkvergunningen te maken hebben en om mobiliteitsprogramma's voor arbeidsmigranten in het leven te roepen met behulp waarvan de beschikbare vaardigheden van de migranten op de behoeften van het ontwikkelingsland kunnen worden afgestemd;
29. nodigt de overheidsinstanties van het Noorden en het Zuiden uit in de opvoeding en opleiding van de burgers te investeren; herhaalt zijn steun aan doelstelling "20/20": 20 % van de officiële hulp van het Noorden en 20 % van de nationale begrotingen van het Zuiden worden aan sociale basisdiensten besteed;
30. nodigt de landen uit het Zuiden uit strategieën voor "opleiding en behoud" te ontwikkelen, in het bijzonder door de sociale beroepsopleidingen opnieuw tegen het licht te houden en door de nadruk te leggen op de situatie van de vrouw, die vaak het slachtoffer is van genderdiscriminatie;
31. verzoekt de Unie om de bevordering van fatsoenlijk werk concreet op de Europese ontwikkelingsagenda te plaatsen en om in het bijzonder:
 - in alle bilaterale akkoorden die de EU of haar lidstaten ondertekenen, clausules over de eerbiediging van de fundamentele arbeidsnormen op te nemen;
 - een controle-instrument in het leven te roepen ("bilaterale waarnemers");
 - fatsoenlijk werk als essentieel onderdeel van een negende millenniumdoelstelling voor ontwikkeling te bevorderen;vraagt echter dat dit instrument niet door het Noorden wordt aangewend als "niet-tarifaire hindernis" voor de toegang tot hun markt;
32. verzoekt de Europese Unie en haar lidstaten beleidsmaatregelen te nemen om de negatieve economische en sociale invloed van braindrain op de landen uit het Zuiden te verzachten:
 - door de opleiding naar sectoren met een personeelstekort te oriënteren;
 - door co-investeringsprogramma's te financieren tussen partners uit Noord en Zuid voor landen en sectoren die het hardst door de braindrain zijn getroffen;
33. bepleit de invoering van een "Europese gedragscode" en nationale codes in de lidstaten voor de omkadering van wervingen;
34. juicht het voornemen van de Commissie toe om een specifiek programma voor te stellen dat het tekort aan personele middelen in de gezondheidssector in Afrika zal aanpakken;
35. is ingenomen met het plan om een uitgebreide en coherente aanpak te ontwikkelen voor het ethisch aanwerven van werknemers in sectoren die bijzonder gevoelig zijn voor de braindrain;
36. verwelkomt de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van 15/16 december 2005 over een "globale aanpak van migratie", alsmede de recente voorstellen van de Commissie over braindrain, overmakingen, diaspora, tijdelijke/circulaire migratie, socialezekerheidsrechten, visa voor meervoudige binnenkomsten, enz.;

37. benadrukt dat "hersencirculatie" belangrijk is om de positieve bijdrage van migratie aan ontwikkeling te versterken, als men zich bedenkt dat de ontwikkelingslanden volop bijdragen aan de uitwisseling van bekwaamheden op de arbeidsmarkt; raadt de Commissie en de lidstaten aan resoluut deze weg in te slaan door maatregelen voor te stellen:
 - ter bevordering van tijdelijke en virtuele terugkeer, op basis van de experimenten die nu door de EU worden verricht;
 - ter bevordering van institutionele partnerschappen tussen de ontwikkelingslanden en de lidstaten van de Europese Unie (onderzoeksinstituten, universiteiten, ziekenhuizen);
 - ter bevordering van de wederzijdse erkenning van diploma's;
38. wijst op het feit dat bepaalde beroeps- en/of academische kwalificaties van werknemers van derde landen ofwel helemaal niet worden erkend, ofwel slechts met veel moeite, wat het voor dergelijke werknemers moeilijk maakt om op gelijke voet op de arbeidsmarkt van de EU-lidstaten toe te treden; is van oordeel dat migranten die in de EU werken, toegang dienen te hebben tot opleidingsprogramma's zodat ze hun professionele competenties verder kunnen ontwikkelen;
39. roept de Commissie op initiatieven voor te stellen die de erkenning van beroepskwalificaties vergemakkelijken en minimumnormen vast te leggen inzake de instelling van een Europees systeem voor de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's;
40. wil dat er meer rekening wordt gehouden met de specifieke rol van vrouwen in migratie en ontwikkeling en vooral dat:
 - de geslachtsdimensie in alle ontwikkelings- of co-ontwikkelingsprogramma's en -projecten inzake migratie wordt opgenomen;
 - vrouwen en vrouwenverenigingen de bevoorrechte doelgroep worden voor maatregelen om de diaspora meer verantwoordelijkheid te geven en om hun projecten financieel te ondersteunen;
 - in de landen van herkomst voorlichtingscampagnes worden georganiseerd over de voorwaarden voor wettelijke immigratie, over de rechten van migranten en over de risico's van illegale immigratie, waaronder mensenhandel, geweld en seksuele uitbuiting;
41. verzoekt de lidstaten om de manieren te promoten waarlangs vrouwelijke migrerende werknemers socio-politieke, economische en psychologische macht, met name t.o.v. hun familieleden kunnen verwerven door de rol te versterken van op vrouwen gerichte NGO's en netwerken voor migrerende vrouwen;
42. verzoekt de lidstaten toe te zien op toepassing van het beginsel van niet-discriminatie bij de toegang en deelname van migrerende vrouwen tot de communautaire arbeidsmarkt en garant te staan voor eerbiediging van hun sociale en economische rechten, vooral gelijke beloning;
43. verzoekt de lidstaten speciale aandacht te schenken aan de kinderen van migrerende vrouwen opdat deze een hoog beschermingsniveau genieten en makkelijk toegang krijgen

tot gezondheidszorg en onderwijs;

44. steunt het voorstel voor de verklaring en het actieplan van Brussel die op 13 april 2006 door de met asiel-, migratie- en mobiliteitskwesties belaste ACS-ministers zijn goedgekeurd, waarbij wordt verzocht om de oprichting van een virtuele waarnemingspost voor migraties in de ACS-landen, teneinde alomvattende en onafhankelijke gegevens te verzamelen om binnen de ACS-landen oplossingen voor de uitdagingen van de migratie te vinden;
45. is verheugd over de invoering van de ACS-EU-faciliteit voor migratie tegen eind 2006; verzoekt de Commissie echter om haar doelstellingen te verduidelijken en te waarborgen dat dit instrument niet van zijn ontwikkelingsdoelstelling wordt afgeleid;
46. plaatst vraagtekens bij de geschiktheid en doeltreffendheid van de akkoorden en clausules voor hertoetreding waarbij de financiële en technische hulp afhankelijk wordt gemaakt van de "prestaties" van de derde landen inzake hertoetreding; onderstreept dat een dergelijk "voor wat hoort wat"-beleid de landen die migranten voortbrengen, dreigt te verarmen;
47. verzoekt de Commissie maatregelen voor te stellen ter bevordering van de capaciteitsopbouw van de landen uit het Zuiden op het gebied van het beheer van een autonoom migratiebeleid in het kader van het Europees fonds voor migratie of de ACS-EU-faciliteit;
48. benadrukt dat de Afrikaanse Unie en de regionale Afrikaanse organisaties een grote rol kunnen spelen bij het in goede banen leiden van de economische migratiestromen in Afrika, bijvoorbeeld via samenwerkingsakkoorden voor co-ontwikkeling tussen de Europese Unie en de landen van herkomst van de migranten of in het kader van bi- en multilaterale akkoorden, met clausules betreffende de eerbiediging van de mensenrechten en de IAO-normen, en is van mening dat de Europese Unie de initiatieven in die zin moet steunen;
49. vindt dat het ACS-EU-partnerschap een bevoorrecht kader biedt om op grond van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou gemeenschappelijke oplossingen voor het migratievraagstuk voor te stellen; verzoekt de Commissie in de lopende onderhandelingen over de Economische Partnerschapsakkoorden (EPA) of in eventuele onderhandelingen over hertoetreding de volgende doelstellingen te integreren;
 - gelijke behandeling op het gebied van sociale zekerheid voor de burgers uit de ACS-landen (hetgeen reeds in de Conventie van Lomé was opgenomen, maar waarmee tot nu toe niets was gedaan);
 - betere toegang tot visa voor een verblijf van korte duur voor burgers uit de ACS-landen en gunstiger regels inzake de mobiliteit van tijdelijke arbeidskrachten;
 - invoering van een informatieprogramma voor kandidaat-migranten naar de EU in de ACS-landen;
50. verzoekt de Commissie samen met de betrokken landen een strategie op te stellen ter ondersteuning van de landen van bestemming en transitlanden die aanzienlijke migratiestromen te verwerken krijgen, en actieprogramma's voor migranten in de

aangemerkt "migratiegebieden" en transitgebieden te bestuderen en daarbij bijzondere aandacht te schenken aan de meest kwetsbare migrantengroepen (vrouwen, ama's), met de volgende doelstellingen:

- deze bevolkingsgroepen helpen autonoom te zijn en zich op een andere manier dan via mobiliteit te ontplooiën,
- de leefomstandigheden van migranten in transitgebieden verbeteren, met name in de Sahel (voorlichtingscentra, hulpcentra voor buitenlandse migranten),
- acties voorstellen ter voorkoming en behandeling van seksueel overdraagbare aandoeningen (soa's) en aids in de migratiecentra en langs de migratieroutes, rekening houdend met het reële verband tussen de verspreiding van soa's en de verplaatsing van individuen;

51. wenst dat de actieprogramma's in het bijzonder aandacht besteden aan de analyse van de psychische gevolgen van migratie en uitzetting, alsook aan de steun en psychologische begeleiding van vrouwen en kinderen die dergelijke negatieve gevolgen ondervinden;
52. verzoekt de Unie de initiatieven van de internationale gemeenschap te steunen die tot doel hebben de begrippen politiek vluchteling, economisch vluchteling en milieuvluchteling te verduidelijken en aan elke categorie aangepaste bescherming en hulp te bieden; is van mening dat ontheemden dezelfde bescherming als vluchtelingen dienen te genieten, zoals in het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951 is bepaald; verzoekt de lidstaten en de internationale gemeenschap te waken over de naleving van de "richtsnoeren inzake interne verplaatsingen" (Guiding Principles on Internal Displacement) van de Verenigde Naties en beveelt aan deze normen ter bescherming van ontheemden in een internationaal verdrag te bekrachtigen;
53. maakt zich zorgen over de financiële moeilijkheden waarmee het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen (UNHCR) te kampen heeft; is van mening dat de Commissie haar financiële steun voor projecten die door het UNHCR worden georganiseerd, moet opschroeven en dat de Europese Unie, die de grootste bijdrage aan de begroting van het UNHCR levert, meer druk op de andere donateurs moet uitoefenen opdat het UNHCR over voldoende middelen beschikt om zijn opdracht zo goed mogelijk uit te voeren;
54. verzoekt de Commissie samen met het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen en de betrokken landen of regionale organisaties projecten te ontwikkelen voor:
 - vrijwillige terugkeeracties voor vluchtelingen en ontheemden,
 - de invoering van begeleidingsstructuren om die bevolkingsgroepen te helpen zich opnieuw in hun land te vestigen;
55. moedigt de doorreislanden en de landen van herkomst aan actief deel te nemen aan de nieuwe aanpak van migratie en ontwikkeling;
56. verzoekt de Commissie een dialoog aan te gaan met de landen van herkomst en deze op te roepen dat zij de praktijken verbieden die in strijd zijn met de mensenrechten zoals besnijdenis van de vrouwelijke genitaliën, gedwongen huwelijken, veelwijverij en echtscheiding zonder wederzijdse instemming;
57. verzoekt de Commissie om een kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van de uitgaven

en van de ontwikkelingshulpprogramma's in derde landen alsook een balans van de daarmee behaalde resultaten ten behoeve van de verbetering van de positie van de vrouw in de landen van herkomst van de migranten;

58. verzoekt de lidstaten meer in het bijzonder na te denken over de gevolgen die door conflicten veroorzaakte verhuizingen kunnen hebben voor de maatschappelijke, fysieke en psychologische toestand van migrerende vrouwen die door het precaire karakter van hun positie, des te meer kans lopen het slachtoffer te worden van geweld;
59. verzoekt de lidstaten en de Europese Unie ervoor te zorgen dat migrerende vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, volledig worden geïnformeerd over hun rechten, daadwerkelijk toegang hebben tot juridische bijstand en een onafhankelijke wettelijke status, verblijfsvergunning en werkvergunning kunnen verwerven;
60. verzoekt de Commissie en de Raad middels de vertegenwoordigingen en ambassades ter plekke vrouwen die naar de EU willen emigreren, stelselmatig te informeren over de voorwaarden die gesteld zijn aan legale immigratie, de rechten en plichten die zij krijgen, en de principes en fundamentele waarden die de Europese maatschappijen onderbouwen;
61. verzoekt daarom de lidstaten om ontwikkelingsbeleid en specifieke programma's te ontwikkelen opdat medische, maatschappelijke en psychologische zorg wordt verstrekt aan vrouwen die het slachtoffer zijn van door conflicten veroorzaakte verhuizingen, en aan andere vrouwelijke migranten die lijden onder de mentale, fysieke en maatschappelijke gevolgen van hun verhuizing;
62. beklemtoont hoe belangrijk uitwisseling van goede praktijken is, zowel tussen de lidstaten onderling als met derde landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden;
63. betreurt het feit dat de Commissie onvoldoende rekening houdt met de genderbenadering in haar mededeling over "migratie en ontwikkeling: enkele concrete richtsnoeren"; stelt voor om een permanente interinstitutionele task force op hoog niveau in te stellen die belast is met het controleren van de ontwikkeling van een Europees immigratiebeleid vanuit een genderperspectief, in het bijzonder het ontwikkelen van genderimpactevaluatie-instrumenten alvorens maatregelen op het gebied van immigratiebeleid worden goedgekeurd;
64. verzoekt de Raad en de Commissie EU-richtsnoeren goed te keuren en concrete doelgerichte genderdoelstellingen en indicatoren goed te keuren op het gebied van het immigratiebeleid, o.a. bewustmakingsacties op nationaal niveau, zodat de integratie van een genderperspectief in het immigratiebeleid mogelijk wordt en een regelmatige evaluatie van het beleid vanuit genderperspectief;
65. verzoekt de Raad, de Commissie en de lidstaten een juridisch kader te creëren dat migrerende vrouwen het recht garandeert op een eigen paspoort en verblijfsvergunning en dat het mogelijk moet maken dat degene die deze documenten ontvreemdt, wordt geacht zich schuldig te maken aan een misdrijf;
66. verzoekt de Commissie en de lidstaten de dialoog te intensiveren met de landen van

herkomst van migrerende vrouwen opdat de eerbiediging van de rechten van de vrouw en gelijkheid van man en vrouw kan worden bevorderd alsook de bestrijding van armoede en economische afhankelijkheid van vrouwen;

67. wijst erop dat migratie en integratie nauw met elkaar verbonden zijn en dat migratie alleen kan slagen en voor alle betrokken partijen positief kan uitpakken als de migratiestrategieën gepaard gaan met holistische multidimensionale integratiestrategieën;
68. betreurt dat er sinds de top van Tampere in 1999 geen vooruitgang is geboekt op het gebied van integratie en is van mening dat de Europese Unie voortaan haar verantwoordelijkheid op dit gebied dient te nemen; verheugt zich in dit verband over de instelling van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen; is voorstander van de snelle oprichting van een Europese waarnemingspost inzake migratie teneinde de inspanningen van de Europese Unie en de lidstaten op het gebied van integratie te versnellen;
69. benadrukt dat migranten voor de gastlanden een aanwinst zijn en dringt erop aan dat deze rol beter wordt erkend en versterkt; wijst met klem op het feit dat zowel de Europese burgers als de migrantenwerkers rechten en plichten hebben die te allen tijde dienen te worden nageleefd;
70. nodigt de lidstaten uit deze positieve aspecten in hun nationale voorlichtingscampagnes op te nemen;
71. roept de lidstaten op een eerlijke en doorzichtige procedure aan te nemen om het voor migranten gemakkelijker te maken toegang te krijgen tot werkgelegenheid met degelijke gezondheids- en veiligheidsvoorwaarden en om te voorzien in wervingsvoorwaarden voor bedrijven;
72. roept de Commissie en de lidstaten op verschillende jeugduitwisselingsprogramma's te ontwikkelen, in het kader van het Zevende Kaderprogramma voor onderzoek initiatieven te ontplooiën, het aanhalen van de culturele en educatieve banden met de desbetreffende landen te stimuleren, de samenwerking tussen onderwijsinstellingen in de EU en de ontwikkelingslanden te verbeteren en steun te geven aan herintegratiemaatregelen;
73. roept de Commissie op om (in samenwerking met de lidstaten) uitwisselingsprogramma's voor studenten en jonge afgestudeerden uit ontwikkelingslanden te bevorderen en te ontwikkelen, waardoor net als bij de programma's Erasmus, Erasmus-Mundus, Comenius, Sócrates en Leonardo da Vinci (die redelijk goede resultaten hebben bereikt) de doelstellingen van tijdelijke migratie mede kunnen worden gerealiseerd en waardoor lessen en gedegen werkwijzen kunnen worden overgebracht naar de landen van herkomst van de studenten en afgestudeerden;
74. roept de Commissie en de lidstaten op de niet-financiële, maatschappelijk-professionele bijdrage aan de ontwikkeling te verbeteren, de rol van jongeren te evalueren en de integratie en het burgerschap te verbeteren, evenals contacten te leggen tussen de desbetreffende belanghebbenden op het gebied van economische migratie, zoals niet-gouvernementele organisaties en sociale partners in landen van herkomst en bestemming;

75. dringt er bij de Europese Unie en de lidstaten op aan het migratievraagstuk in hun betrekkingen met derde landen niet als een verlengstuk van hun restrictieve migratiebeleid te zien; verwerpt elke "externalisatie" van het migratiebeleid van de Unie en haar lidstaten waarbij de verantwoordelijkheid inzake migratievraagstukken uitsluitend op de landen uit het Zuiden wordt afgeschoven;
76. wijst er ook op dat de beheersing van migratiestromen geen voorwaarde mag zijn voor een associatieovereenkomst;
77. verlangt dat de Commissie en de lidstaten praktische voorstellen doen om de toegang tot legale migratiekanalen te bevorderen en aldus de illegale arbeidsmarkt en de uitbuiting waarvan arbeidsmigranten het slachtoffer zijn te bestrijden;
78. verzoekt de lidstaten een echt toelatingsbeleid in te voeren dat op de eerbiediging van de mensenrechten en het volkenrecht gestoeld is;
79. spoort alle EU-lidstaten aan de internationale conventie over de bescherming van de rechten van migrantenwerkers te ratificeren en hun internationale toezeggingen inzake de bescherming van migranten en hun families volledig na te komen;
80. merkt op dat steeds meer arbeidsmigranten worden uitgebuit en roept de lidstaten op erop te letten dat de Europese en nationale arbeidswetgeving ten uitvoer wordt gelegd en alle arbeidsmigranten in wettelijk en civiel opzicht tegen misbruik en uitbuiting te beschermen;
81. verzoekt de Unie en de lidstaten de kloof tussen de status van legale vreemdelingen in de Europese Unie en van de eigen burgers van de lidstaten te verkleinen, hun maximale rechtszekerheid te bieden en te streven naar een Europees burgerschap dat voor mensen van buiten de Gemeenschap openstaat;
82. erkent dat het zeer belangrijk is om voor onderdanen van derde landen ten minste een gemeenschappelijk minimumniveau van rechten in heel Europa te garanderen; juicht daarom de plannen toe om de belemmeringen uit de weg te ruimen voor alle immigranten die de arbeidsmarkt van de Unie betreden;
83. is ingenomen met het plan om een eerlijke en transparante toelatingsprocedure voor seizoensarbeiders op te stellen en deze mensen rechten te verlenen; meent dat de nodige aandacht moet uitgaan naar semi-geschoolde en laaggeschoolde migranten; is van mening dat het belangrijk is om deze bijzonder kwetsbare werknemerscategorie tegen discriminatie en uitbuiting te beschermen;
84. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat een zelfstandige status en werkvergunning worden verleend aan de echtgeno(o)t(e) en kinderen van de belangrijkste wettelijke statushouder zodra de aanvragen voor gezinshereniging is geaccepteerd opdat hun rechten volledig zijn gewaarborgd en worden beschermd en opdat hun maatschappelijke integratie kan worden vergemakkelijkt;

85. verzoekt de lidstaten na te denken over de benoeming van een "speciale gesprekspartner" (ombudsman) op nationaal of lokaal niveau die de verzoeken en klachten van de immigranten over hun arbeidsomstandigheden, hun rechtszekerheid of discriminerende behandeling zal behandelen; verzoekt tevens de Commissie de nationale en regionale beste werkwijzen van de lidstaten terzake te bestuderen;
86. betreurt het dat te weinig de verbanden worden erkend tussen mensenhandel en migratie; constateert dat veel vrouwen die slachtoffer zijn van mensenhandel, geen toegang hebben tot wettelijke of maatschappelijke bescherming; verzoekt de Commissie en de lidstaten om bij hun antimensenhandelstrategie de aandacht te richten op het voorkomen en de bescherming van de slachtoffers; verzoekt de lidstaten deze vrouwen de mogelijkheid te bieden van een langdurige verblijfsvergunning;
87. verzoekt de Commissie en de Raad binnen de Europese Unie voorrang te verlenen aan de strijd tegen aan migratie verbonden mensenhandel en hiervoor in de nodige financiële middelen te voorzien; is van mening dat het actieplan dat wordt voorbereid, deze voorrang dient te weerspiegelen, bijzondere aandacht dient te schenken aan de meest kwetsbare personen (in het bijzonder vrouwen en minderjarigen) en dient aan te dringen op de nodige samenwerking met de landen van herkomst en de transitlanden;
88. verwacht van de Commissie dat zij bij het treffen van maatregelen tegen georganiseerde mensenhandel uit ontwikkelingslanden de slachtoffers niet als criminelen behandelt, maar dat de bestraffing van de daders voorop staat; merkt op dat veel vrouwen die de dupe van mensenhandel worden, geen toegang hebben tot wettelijke of sociale bescherming; roept de lidstaten op deze vrouwen uitzicht te bieden op een verblijfsvergunning voor een lange periode;
89. verzoekt de Raad de aanbevelingen van onderhavige resolutie op te nemen in het gemeenschappelijk standpunt dat wordt voorbereid, met het oog op de dialoog op hoog niveau over internationale migratie en ontwikkeling die in september 2006 door de Verenigde Naties wordt georganiseerd;
90. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen van de EU-lidstaten en van de ACS-landen, de ACS-EU-Raad en de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU.

TOELICHTING

Dit initiatiefverslag heeft tot doel de samenhang tussen internationale migratie en ontwikkeling te onderzoeken teneinde aanbevelingen voor het samenwerkings- en ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie te kunnen doen.

Aan het begin van de 21e eeuw telt de wereld 175 miljoen migranten (3 % van de wereldbevolking). Dit cijfer is de laatste 40 jaar zo goed als verdubbeld. 40 % van de migranten woont in ontwikkelingslanden.

De beweegredenen van migranten lopen uiteen. Demografie en armoede blijven belangrijke factoren, maar de geschiedenis van de volkeren, de culturele banden, een gemeenschappelijke taal of antidemocratische regimes zijn ook belangrijke factoren in de migratiedynamiek. De Europese Unie moet een hoofdrol spelen in het proces om van migratie een hefboom voor ontwikkeling te maken. Dit verslag moet worden opgevat als een "ideeënbus" waaruit ze moet putten om dit streefdoel te bereiken.

Het verslag kan echter onmogelijk volledig zijn en dit om twee redenen:

- Het heeft niet tot doel zich over het migratiebeleid van de EU en haar lidstaten uit te spreken.
- Met betrekking tot de ontwikkelingsdimensie heeft dit verslag niet de pretentie een zo uitgebreid onderwerp als ontwikkeling uit te putten; sommige ideeën of aanbevelingen worden slechts kort geschetst en moeten in de toekomst nog verder worden uitgewerkt.

I) Het migratievraagstuk: een uitdaging voor het EU-samenwerkingsbeleid

A. Een nieuwe aanpak

Het migratiebeleid van de Unie steunt op een dubbele illusie.

De illusie dat we de grenzen potdicht kunnen afsluiten.

De EU en haar lidstaten zien het migratievraagstuk in hun betrekkingen met derde landen louter als een verlengstuk van hun restrictieve migratiebeleid. Bijgevolg is hun visie vooral defensief en op veiligheid gericht, waardoor alle verantwoordelijkheid bij de landen uit het Zuiden komt te liggen ("externalisatie" van ons migratiebeleid).

Dit vraagstuk valt niet binnen dit verslag. De rapporteur wil echter wel benadrukken dat de EU enkel door een omkering van deze logica een rol kan spelen in migratie en ontwikkeling.

De illusie dat armoede de enige beweegreden voor migratie is.

In tegenstelling tot wat algemeen wordt aangenomen, zorgt ontwikkeling in een eerste fase eerder voor een toename dan voor een afname van migratie. Het verhogen van de hulp is op zichzelf dus geen oplossing. Wel noodzakelijk, maar op zich ontoereikend.

De aanpak van de Europese Unie moet derhalve worden herzien.

Ze moet op innovatieve instrumenten worden gebaseerd die de rol van migranten in de strijd tegen armoede en ten gunste van ontwikkeling erkennen en bevorderen. We moeten overstappen van een logica van "meer ontwikkeling voor minder migratie" naar "een beter migratiebeheer voor meer ontwikkeling".

Ze moet zich vooral toespitsen op Afrika en op de zuid-zuidmigratie.

De Afrikaanse Unie heeft onder leiding van de Afrikaanse Commissievoorzitter, A. Konaré, van migratie een belangrijk actiethema gemaakt. De EU moet het migratievraagstuk hoog op de beleidsagenda plaatsen en het in de politieke dialoog tussen Europa en Afrika een belangrijke rol toebedelen.

B. Nieuwe instrumenten

De Unie heeft de laatste maanden grondig onderzoek naar migratie en ontwikkeling verricht. Ze beschikt tot op heden echter over geen enkel geschikt instrument om haar doelstellingen te verwezenlijken.

1. Een voorwaarde:

De in 2005 door de EU gedane toezeggingen op het gebied van ontwikkelingshulp (0,7 % van het BBP tegen 2015, verdubbeling van de hulp aan Afrika tegen 2010) nakomen.

2. Twee doelstellingen:

a) Het migratievraagstuk en zijn invloed op ontwikkeling in de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling opnemen.

Het migratievraagstuk zit in alle millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling verweven, maar wordt nergens expliciet vermeld.

b) Het migratievraagstuk centraal stellen in het ACS-EU-partnerschap.

Op basis van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou moeten migratie-initiatieven worden ontplooid in het kader van de lopende onderhandelingen over de Economische Partnerschapsakkoorden.

Met een begroting van 25 miljoen euro moet de *ACS-EU-faciliteit voor migratie*, die eind 2006 operationeel wordt, in staat zijn de capaciteit in de ACS-landen op het gebied van migratie op te bouwen.

3. Twee prioritaire instrumenten:

a) Een specifiek fonds met een voldoende flexibel en reactief beleid om co-ontwikkelingsprogramma's te financieren.

Momenteel beschikt de EU over het AENEAS-programma, maar dit wordt in belangrijke mate voor de bescherming van de grenzen en voor studies van vaak twijfelachtig nut gebruikt. Dit programma moet, net als zijn opvolger in 2007, daadwerkelijk worden aangewend voor een strategie die de bijdrage van migratie aan ontwikkeling versterkt.

b) Een garantiefonds om het voortbestaan van de microprojecten van migranten te waarborgen en hun invloed op ontwikkeling te maximaliseren.

Deze waarborg is van essentieel belang. In alle huidige regelingen is dit de ontbrekende schakel om "een trapje hoger te kunnen gaan" en micro-ondernemers in staat te stellen hun activiteiten verder te ontplooiën en een KMO op te richten.

II) Migranten ten dienste van de ontwikkeling van hun land van herkomst

A. Co-ontwikkeling bevorderen en in de Europese teksten bekrachtigen

Co-ontwikkeling wordt omschreven als de verwezenlijking van het potentieel dat migrantengemeenschappen in de rijke landen vertegenwoordigen ten voordele van de

ontwikkeling in hun land van herkomst. Ze kan dankzij de wederzijdse hulp tussen volkeren van migratie een hefboom voor ontwikkeling maken.

B. Geldovermakingen bevorderen

De geldoverdracht naar de landen van herkomst (232 miljard dollar in 2005, waarvan 167 miljard dollar naar de ontwikkelingslanden) overstijgt ruimschoots de officiële ontwikkelingshulp (ODA). Bovendien houden deze cijfers geen rekening met informele geldovermakingen, die op ten minste 50 % van het officiële cijfer worden geschat. Het leeuwendeel van deze bedragen dient voor het verbruik van de families, vaak om hen van de hongerdood te redden. Slechts een klein deel van de overmakingen wordt geïnvesteerd. Het EU-beleid moet hun bijdrage aan de ontwikkeling van hun land van herkomst maximaliseren door:

- de geldovermakingen van migranten te bevorderen en te vereenvoudigen;
- de toegang van migranten tot financiële diensten uit te breiden;
- de geldovermakingen van migranten naar productieve investeringen te doen vloeien.

C. Braindrain verhinderen en de negatieve invloed daarvan op de ontwikkeling inperken

Voor tal van landen uit het Zuiden betekent migratie het vertrek van de best opgeleide of meest ondernemende burgers. Deze braindrain zorgt voor inkomensverlies voor het land en verhindert dat het kan profiteren van het rendement op de vorming en opleiding die het heeft gegeven.

Erger nog, als de migratie op werknemers uit de gezondheidszorg of leraren betrekking heeft, brengt ze de verlening en de kwaliteit van essentiële diensten in het Zuiden in het gedrang. De ernst van de crisis van de Afrikaanse gezondheidszorg vergt een dringende en gerichte oplossing. In het Zuiden moeten strategieën om mensen op te leiden en vast te houden worden ingevoerd.

In het Noorden moeten maatregelen worden genomen om de werving van arbeidskrachten uit het Zuiden te omkaderen, in het kader van Europese en nationale gedragscodes.

Het belangrijkste streefdoel moet de bevordering van "hersencirculatie" zijn om de negatieve invloed van braindrain te compenseren. Een van de meest veelbelovende middelen op dit gebied zijn de "gedeelde werkregelingen", waardoor onderzoekers, leraren en dokters uit het Zuiden de helft van hun tijd aan de opbouw van hun land kunnen besteden.

D. Migratiebeleid aan de ontwikkelingsbehoeften aanpassen

Het is de bedoeling circulaire of "pendelmigratie" aan te moedigen. Hun bijdrage tot de ontwikkeling van de gastlanden en de landen van herkomst is immers het grootst.

III) Zuid-zuidmigratie aanpakken

A. De capaciteiten op het gebied van migratiebeheer van de landen uit het Zuiden opbouwen

Het recht van de landen uit het Zuiden om een autonoom migratiebeleid te voeren en niet het werktuig te zijn van een door het Noorden opgelegd migratiebeleid, moet worden erkend en de capaciteiten van deze landen in deze materie moeten worden ondersteund.

B. Initiatieven van regionale organisaties ondersteunen

In de ruimtes waarin officieel vrij verkeer geldt (zoals CEDEAO), moet worden betaald om een internationale grens over te steken. De Afrikaanse Unie en de regionale Afrikaanse organisaties kunnen een hoofdrol spelen bij het in goede banen leiden van de economische migratiestromen in Afrika, bijvoorbeeld via bilaterale en multilaterale akkoorden waarin clausules betreffende de eerbiediging van de mensenrechten en de IAO-normen zijn opgenomen.

C. Regionale mini-Marshallplannen ontplooiën in de belangrijkste emigratiegebieden in Afrika

De strijd tegen illegale immigratie kan aan doeltreffendheid winnen bij een geïntegreerde regionale aanpak, gericht op enkele sleutelgebieden.

D. Acties opzetten in de migratie- en transitgebieden van migranten

Het is nuttig om de "migratiegebieden" te benoemen. Ze vormen immers stuk voor stuk ruimtes waar kan worden ingegrepen. Migratiegebieden kunnen worden omschreven als plaatsen waar vrijwillige migratiestromen samenkomen en uiteengaan. Het gaat concreet om landen (Gabon, Nigeria, Ivoorkust, Zuid-Afrika en Libië) of grote steden (Dakar, Accra, Cotonou, Douala, Nairobi) met moderne vervoers- en communicatiemiddelen, ontvangst-, vertrek- of transitruimtes in het kader van het ontstaan van een heel actieve migratieroute (Noord-Sahel).

Deze acties zouden erop gericht zijn de meest kwetsbare migrantengroepen (vrouwen, ama's) te steunen om ze te helpen onafhankelijk te worden en ze te helpen om op een andere manier dan via mobiliteit iets te bereiken.

E. Beter rekening houden met de specifieke rol van vrouwen in migratie en ontwikkeling

Het migratiebeleid houdt weinig of geen rekening met de specifieke rol van de vrouw. Nochtans is bijna de helft van alle migranten (48,6 %) vrouw. Uit tal van studies blijkt overigens dat de steun aan door vrouwen geleide projecten een optimale bijdrage aan ontwikkeling vormt. Programma's moeten vooral dorpsbanken en spaargroepen van vrouwen steunen die reeds hebben bewezen dat ze aan ontwikkeling bijdragen.

F. Investeren in onderwijs en opleiding

Het Parlement raadt al jarenlang aan 20 % van de ontwikkelingshulp van de EU aan onderwijs en basisgezondheidszorg te besteden. Dit is echter nog steeds toekomstmuziek. Zo liggen voor de ACS-landen de uitgaven voor onderwijs en gezondheidszorg in het kader van de EOF ver onder dit referentiecijfer (4,98 % in 2004).

G. Fatsoenlijk werk bevorderen

Als wereldspeler moet de EU een van de belangrijkste verdedigers van de bevordering van fatsoenlijk werk en een degelijk pensioen voor iedereen zijn. Fatsoenlijk werk is een dubbele inzet voor migratie:

- in het Noorden, omdat de rijke landen aan iedereen fatsoenlijk werk moeten bieden;
- in het Zuiden, aangezien een partnerschap voor ontwikkeling waarin fatsoenlijk werk centraal staat, toelaat in te grijpen voordat de migratie plaatsvindt.

IV) Het specifieke probleem van vluchtelingen en "ontheemden"

A. Ontheemden: vergeten slachtoffers van vergeten crisissen

In 2005 telde de wereld bijna 9,2 miljoen vluchtelingen en 25 miljoen "ontheemden in eigen land" wegens oorlog of vervolging, waarvan de helft in Afrika. Miljoenen burgers worden ook door natuurrampen, extreme droogte of crisissituaties door ontbossing en woestijnvorming gedwongen hun huizen te verlaten. Binnen enkele jaren kan hun aantal tot 50 miljoen oplopen. Het huidige beschermingsregime voor vluchtelingen laat hulp aan deze volkeren niet toe, waardoor een ontoelaatbare slachtofferhiërarchie ontstaat. Naast zijn inspanningen voor de bijna 9,2 miljoen vluchtelingen helpt het Hoogcommissariaat voor de vluchtelingen 5,6 miljoen

ontheemden zonder hiervoor over een mandaat te beschikken.

De EU moet deze inspanningen ondersteunen en druk uitoefenen opdat de internationale gemeenschap de begrippen politiek, economisch en milieuvluchteling verduidelijkt en aan elke categorie gepaste bescherming en hulp biedt.

Op heel korte termijn moet de bescherming overeenkomstig het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 1951 tot de "ontheemden" worden uitgebreid.

B. Terugkeer en vrijwillige hervestiging van vluchtelingen en ontheemden in partnerschap met het Hoogcommissariaat voor de vluchtelingen en de betrokken landen of regionale organisaties **steunen**.

V) Migratie, waardigheid en mensenrechten

Migranten zijn het eerste slachtoffer van onzekerheid die op twee elementen steunt: sociale ongelijkheid en discriminatie, ongelijkheid tussen landen en de dominantie van Zuid door Noord.

A. Migrantenrechten beschermen

Geen enkel Europees land heeft de meest complete tekst over de rechten van migrantenwerkers nog geratificeerd, te weten de internationale conventie over de bescherming van de rechten van alle migrantenwerkers en leden van hun families die op 18 december 1990 door de VN is aangenomen en op 1 juli 2003 van kracht is geworden. Ze moeten dit onverwijld doen.

B. Integratie van migranten bevorderen

Een enkel cijfer volstaat om de ontoereikendheid van de inspanningen van de EU inzake integratie aan te geven: sinds 1999 is 15 miljoen euro ofwel 0,5 euro per immigrant aan integratieprogramma's voor legale immigranten besteed.

Het doel blijft de invoering van een Europese burgerschap dat voor mensen van buiten de Gemeenschap ("burgerlijk burgerschap") openstaat. In afwachting daarvan moet de kloof tussen de status van de vreemdelingen die in de Europese Unie wonen, en van de eigen burgers van de lidstaten worden verkleind en moet hun maximale rechtszekerheid worden geboden.

C. Strijden tegen aan migratie verbonden mensenhandel

Het sluiten van de grenzen heeft een ware economie van mensensmokkel gecreëerd die een maffiahandel in immigratie, valse papieren en levering van mankracht is geworden.

De EU moet van de strijd tegen aan migratie verbonden mensenhandel een prioriteit maken.

In haar toekomstige actieplan moet de Commissie bijzonder belang hechten aan de meest kwetsbaren, vooral vrouwen en kinderen, en de nadruk op de broodnodige samenwerking met de landen van herkomst en de transitlanden leggen.

8.5.2006

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake migratie en ontwikkeling
(2005/2244(INI))

Rapporteur voor advies: Ioannis Kasoulides

SUGGESTIES

1. verwelkomt de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van 15/16 december 2005 over een “globale aanpak van migratie”, alsmede de recente voorstellen van de Commissie over braindrain, overmakingen, diaspora, tijdelijke/circulaire migratie, socialezekerheidsrechten, visa voor meervoudige binnenkomsten, enz.;
2. moedigt de doorreislanden en de landen van herkomst aan actief deel te nemen aan de nieuwe aanpak van migratie en ontwikkeling;
3. benadrukt het belang van overmakingen en wijst op de noodzaak om het overmaken van geld naar de begunstigden sneller, veiliger en goedkoper te maken, daar dit productieve investeringen in de ontwikkelingslanden in de hand kan werken;
4. erkent het belang van de diaspora bij het versterken van de relaties tussen de EU en de landen van herkomst, vooral wat migratie betreft; roept op tot nauwere samenwerking tussen instellingen in de ontwikkelingslanden en de EU-lidstaten, onder meer door gezamenlijke ontwikkelingsprojecten uit te voeren;
5. verwelkomt initiatieven om de braindrain vanuit bepaalde landen en gespecialiseerde sectoren te keren, zodat deze in circulaire migratie wordt omgezet en doet een oproep voor steun voor het opbouwen van onderlinge samenwerking tussen de EU en de landen van herkomst, zoals instellingen en programma's als AENEAS;
6. wenst dat de belangrijke rol van de vrouw bij migratie en bij de ontwikkeling van de gemeenschappen in hun plaats van herkomst wordt erkend en dringt erop aan dat bij alle ontwikkelings- en migratieprogramma's en -projecten rekening wordt gehouden met het genderaspect;

7. moedigt de integratie van het migratievraagstuk in het buitenlands beleid van de EU aan, naar het voorbeeld van het Barcelona-proces;
8. erkent de behoefte aan akkoorden voor gezamenlijke ontwikkelingsprojecten en overnameovereenkomsten tussen de EU en de doorreislanden en landen van herkomst van migranten, met eerbiediging van de universele beginselen van de mensenrechten en goed bestuur;
9. juicht het voorstel van de Raad toe om in 2006 een ministeriële vergadering van EuroMed over migratie te houden; is ook ingenomen met de Euro-Afrikaanse Top over migratie die in juli 2006 in Rabat plaatsvindt om over het vraagstuk van de migratie uit de Maghreb en Subsaharaans Afrika naar Europa te debatteren;
10. raadt de Raad aan de nodige maatregelen te nemen om de samenwerking en coördinatie tussen de verantwoordelijke migratiediensten en de verantwoordelijke ontwikkelingsdiensten in elke lidstaat te verbeteren.

PROCEDURE

Titel	Migratie en ontwikkeling
Procedurenummer	2005/2244(INI)
Commissie ten principale	DEVE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 15.12.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Ioannis Kasoulides 25.1.2006
Behandeling in de commissie	20.4.2006 2.5.2006
Datum goedkeuring	3.5.2006
Uitslag eindstemming	+ : 42 - : 2 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Bastiaan Belder, André Brie, Elmar Brok, Simon Coveney, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Toomas Hendrik Ilves, Ioannis Kasoulides, Bogdan Klich, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Cecilia Malmström, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Michel Rocard, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Antonio Tajani, Charles Tannock, Paavo Väyrynen, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Irena Belohorská, Árpád Duka-Zólyomi, Michl Ebner, Kinga Gál, Milan Horáček, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström, Tatjana Ždanoka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	

21.3.2006

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake migratie en ontwikkeling
(2005/2244(INI))

Rapporteur voor advies: Ona Juknevičienė

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie ontwikkelingssamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is van oordeel dat een duidelijk en doordacht economisch migratiebeleid op korte termijn mogelijk een gedeeltelijke oplossing kan zijn voor tekorten op de arbeidsmarkten die het gevolg zijn van de huidige demografische veranderingen onder de Europese bevolking; wijst erop dat een dergelijk beleid er niet toe mag leiden dat de bevordering en verwezenlijking van het arbeidspotentieel op de nationale arbeidsmarkten (nationale burgers en migranten die reeds ingezetene zijn) worden verwaarloosd;
2. roept de lidstaten op een eerlijke en doorzichtige procedure aan te nemen om het voor migranten gemakkelijker te maken toegang te krijgen tot werkgelegenheid met degelijke gezondheids- en veiligheidsvoorwaarden en om te voorzien in wervingsvoorwaarden voor bedrijven;
3. wijst erop dat migratie en integratie nauw met elkaar verbonden zijn en dat migratie alleen kan slagen en voor alle betrokken partijen positief kan uitpakken als de migratiestrategieën gepaard gaan met holistische multidimensionale integratiestrategieën;
4. merkt op dat de meeste migranten (ongeacht hun officiële status) in grotere gemeenten en steden wonen en dat deze moeten migratiegebonden uitdagingen en kansen het hoofd moeten bieden, waarbij alle beschikbare middelen en bevoegdheden moeten worden aangeboord; dit zou moeten worden weerspiegeld in alle migratie- en ontwikkelingsprogramma's en elk beleid in dezen, inclusief programma's als AENEAS en EuropeAid;

5. erkent dat het fenomeen 'brain drain', waardoor de intellectuele, academische en professionele gemeenschap van derde landen als gevolg van migratie naar de EU wordt uitgedund, een negatieve uitwerking heeft op de gehele ontwikkeling van die landen, omdat hun professionele personele middelen worden weggenomen; is echter van oordeel dat moet worden gelet op arbeidsbureaus zonder scrupules die onder valse voorwendselen geschoold personeel aantrekken; juicht het voorstel van de Commissie toe om circulaire migratie te bevorderen, waarbij migranten tussen hun land van herkomst en bestemming heen en weer reizen en zo alle kennis en ervaring die ze hebben opgedaan, naar hun land van oorsprong terugvloeit; wijst erop dat het noodzakelijk is circulaire migratie te koppelen aan integratiemaatregelen voor vertrekkende en terugkerende migranten; wijst op de rol van het maatschappelijk middenveld, de NGO's en sociale partners in dit proces; is van oordeel dat lidstaten die van migratie profiteren een bijdrage dienen te leveren op het gebied van de opleidingsbehoeften in derde landen; van vitaal belang is dat er maatregelen worden getroffen om gedwongen migratie te voorkomen, in het bijzonder wat betreft het voorkomen van, het toezicht op en de beteugeling van de mensenhandel;
6. juicht ook de voorstellen van de Commissie toe om een dialoog te voeren over aangelegenheden die met verblijfs- en werkvergunningen te maken hebben en om mobiliteitsprogramma's voor arbeidsmigranten in het leven te roepen met behulp waarvan de beschikbare vaardigheden van de migranten op de behoeften van het ontwikkelingsland kunnen worden afgestemd;
7. wijst op het feit dat bepaalde beroeps- en/of academische kwalificaties van werknemers van derde landen ofwel helemaal niet worden erkend, ofwel slechts met veel moeite, wat het voor dergelijke werknemers moeilijk maakt om op gelijke voet op de arbeidsmarkt van de EU-lidstaten toe te treden; is van oordeel dat migranten die in de EU werken, toegang dienen te hebben tot opleidingsprogramma's zodat ze hun professionele competenties verder kunnen ontwikkelen;
8. roept de Commissie op onverwijld een dialoog op te starten met de overheden van de landen van herkomst teneinde een evenwichtige wetgeving te bereiken, alsook financiële en technische bijstand, die migratie toelaat en ervoor zorgt dat beroepservaring kan worden opgebouwd; roept haar op om, binnen het kader van deze dialoog en in samenwerking met de betrokken landen, de ontwikkeling te bevorderen van specifieke maatregelen in de sectoren die in het bijzonder onder de 'brain drain' te lijden hebben (bijv. de gezondheidszorg, het onderwijs en de bijscholing); dringt er derhalve bij de Commissie op aan landspecifieke programma's te ontwikkelen die ervoor zorgen dat het menselijk, financieel, economisch en maatschappelijk kapitaal naar de ontwikkelingslanden terugvloeit, zodat de democratische ontwikkeling en de eerbiediging en inachtneming van fundamentele waarden worden versterkt;
9. merkt op dat migranten door de ervaring die ze bij hun werk of studie in de EU hebben opgedaan, weliswaar veel aan de ontwikkeling van hun thuisland kunnen bijdragen, maar dat moet worden erkend dat iedere migrant zelf moet kiezen of hij aan de ontwikkeling van zijn thuisland wil bijdragen en zo ja, hoe;
10. is van oordeel dat overmakingen zeer belangrijke geldstromen naar ontwikkelingslanden vormen; juicht de voorstellen van de Commissie toe om de overschrijvingen te

vereenvoudigen en goedkoper te maken en om migranten mogelijkheden te bieden om hun overmakingen deels te gebruiken voor investeringen in de ontwikkeling van hun thuisland;

11. juicht het voorstel van de Commissie toe om maatregelen te overwegen betreffende de overheveling van pensioenrechten, de erkenning van kwalificaties en de werking van mechanismen om de mobiliteit van onderzoekers en andere professionals te vergemakkelijken zodat ze desgewenst naar hun land van oorsprong kunnen terugkeren en goed kunnen reïntegreren;
12. verwacht van de Commissie dat zij bij het treffen van maatregelen tegen georganiseerde mensenhandel uit ontwikkelingslanden de slachtoffers niet als criminelen behandelt, maar dat de bestraffing van de daders voorop staat; merkt op dat veel vrouwen die de dupe van mensenhandel worden, geen toegang hebben tot wettelijke of sociale bescherming; roept de lidstaten op deze vrouwen uitzicht te bieden op een verblijfsvergunning voor een lange periode;
13. merkt op dat steeds meer arbeidsmigranten worden uitgebuit en roept de lidstaten op erop te letten dat de Europese en nationale arbeidswetgeving ten uitvoer wordt gelegd en alle arbeidsmigranten in wettelijk en civiel opzicht tegen misbruik en uitbuiting te beschermen;
14. wijst erop dat onderzoek en opleiding binnen de EU door immigranten uit ontwikkelingslanden gepaard moet gaan met het scheppen van gepaste voorwaarden voor jonge zakenlui, zodat deze gemotiveerder zijn om in hun land van herkomst te investeren en de geldovermakingen doeltreffender worden aangewend;
15. onderkent het belang van de rol die de KMO's bij het scheppen van banen en bij de bijdrage aan ontwikkeling spelen; dringt er bij de Commissie op aan om in samenwerking met de Europese Investeringsbank programma's te ontwikkelen die migranten ertoe aanzetten grotere bedragen in dergelijke bedrijven te investeren;
16. erkent dat het van vitaal belang is jongeren aan te moedigen een zekere band met hun land van herkomst te houden en ervoor te zorgen dat zij zich desgewenst voor de ontwikkeling van dat land kunnen blijven inzetten; roept de Commissie en de lidstaten op verschillende jeugduitwisselingsprogramma's te ontwikkelen, in het kader van het Zevende Kaderprogramma voor onderzoek initiatieven te ontplooien, het aanhalen van de culturele en educatieve banden met de desbetreffende landen te stimuleren, de samenwerking tussen onderwijsinstellingen in de EU en de ontwikkelingslanden te verbeteren en steun te geven aan herintegratiemaatregelen;
17. erkent ook dat in het licht van recente ontwikkelingen een herziening nodig is van de beperkende maatregelen die het vrije verkeer van arbeidsmigranten uit de nieuwe lidstaten belemmeren, opdat het bestaande arbeidspotentieel in de EU beter wordt benut;
18. roept de Commissie op om (in samenwerking met de lidstaten) uitwisselingsprogramma's voor studenten en jonge afgestudeerden uit ontwikkelingslanden te bevorderen en te ontwikkelen, waardoor net als bij de programma's Erasmus, Erasmus-Mundus, Comenius, Sócrates en Leonardo da Vinci (die redelijk goede resultaten hebben bereikt) de doelstellingen van tijdelijke migratie mede kunnen worden gerealiseerd en waardoor

lessen en gedegen werkwijzen kunnen worden overgebracht naar de landen van herkomst van de studenten en afgestudeerden;

19. roept de Commissie en de lidstaten op de niet-financiële, maatschappelijk-professionele bijdrage aan de ontwikkeling te verbeteren door de landen te helpen bij het in kaart brengen van hun diaspora's en het aanknopen van banden daarmee, bij de evaluatie van de rol van jongeren en bij de verbetering van de integratie en het burgerschap, evenals bij het leggen van contacten tussen de desbetreffende belanghebbenden op het gebied van economische migratie, zoals niet-gouvernementele organisaties en sociale partners in landen van herkomst en bestemming.

TOELICHTING

De Europese Unie staat voor grote uitdagingen, waarvan de demografische veranderingen een van de belangrijkste zijn. Door de vergrijzing zal de EU in de zeer nabije toekomst niet aan de vraag van de EU-arbeidsmarkt kunnen voldoen. Het is daarom noodzakelijk duidelijke en doordachte strategieën en beleidslijnen uit te werken die schadelijke economische en maatschappelijke gevolgen kunnen voorkomen of ten minste beperken.

Een van de mogelijke manieren om aan de vraag van de EU-arbeidsmarkt tegemoet te komen is de economische migratie, met inbegrip van de migratie uit ontwikkelingslanden naar de EU. Hoewel het migratiebeleid tot nu toe onder de bevoegdheid van de lidstaat viel, wordt het tijd deze nieuwe uitdagingen op EU-niveau aan te gaan.

Er moet echter worden opgemerkt dat economische migratie slechts een tijdelijke oplossing kan zijn, die niet alleen de EU voordelen moet opleveren maar ook het land van herkomst van de emigrant.

Om derhalve de schadelijke gevolgen van de brain drain in het thuisland van de migranten te beperken en om die landen te helpen op een doeltreffende manier gebruik te maken van de aanzienlijke voordelen die de teruggekeerde migranten te bieden hebben, dient de EU verscheidene maatregelen aan te moedigen, waaronder circulaire migratie, nauwere banden met de diasporalanden en bevordering van culturele en educatieve uitwisselingsprogramma's voor jongeren.

PROCEDURE

Titel	Migratie en ontwikkeling
Procedurenummer	2005/2244(INI)
Commissie ten principale	DEVE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 15.12.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Ona Juknevičienė 14.9.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	22.2.2006 20.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006
Uitslag eindstemming	+ : 23 - : 1 0 : 18
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Proinsias De Rossa, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Mario Mantovani, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Óry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, Jacek Protasiewicz, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Dimitrios Papadimoulis, Lasse Lehtinen, Leopold Józef Rutowicz, Elisabeth Schroedter, Georgios Toussas, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

4.5.2006

ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake migratie en ontwikkeling
(2005/2244(INI))

Rapporteur voor advies: Edit Bauer

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie ontwikkelingssamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de integratie van migranten een tweerichtingsproces is op grond van de gemeenschappelijke rechten én plichten van legale migranten en het gastland, met als doel ervoor te zorgen dat de immigranten aan de samenleving kunnen deelnemen,
1. is van mening dat de toelating van economische migranten voordelen voor alle betrokken partijen kan opleveren;
 2. meent dat het Europees migratie- en ontwikkelingsbeleid eerst en vooral gebaseerd moet zijn op de beginselen van solidariteit met derde landen en gezamenlijke ontwikkeling teneinde de onderliggende beweegredenen voor migratie aan te pakken en in het bijzonder de armoede uit te bannen;
 3. juicht alle verdere stappen voor een beter migratiebeleid toe en beklemtoont de behoefte aan een veelomvattende benadering met een duidelijk beeld van de belangrijkste migratiebeleidsmaatregelen die moeten worden genomen, teneinde een versnipperd beleid in dezen te voorkomen;
 4. verzoekt de lidstaten een echt toelatingsbeleid in te voeren dat op de eerbiediging van de mensenrechten en het volkenrecht gestoeld is;
 5. verlangt dat de Commissie en de lidstaten praktische voorstellen doen om de toegang tot legale migratiekanalen te bevorderen en aldus de illegale arbeidsmarkt en de uitbuiting

waarvan arbeidsmigranten het slachtoffer zijn te bestrijden;

6. benadrukt dat de Unie het gemeenschappelijke beheer van migratiestromen efficiënter in haar betrekkingen met derde landen moet integreren en dat de associatieovereenkomsten een weerspiegeling moeten zijn van de toezegging van beide partijen om hun verantwoordelijkheden op het gebied van grenscontroles en de beheersing van migratiestromen op zich te nemen; beklemtoont echter dat dit op basis van een partnerschap moet gebeuren en dat de Europese Unie in geen geval het beheer van haar grenzen met derde landen mag externaliseren; wijst er ook op dat de beheersing van migratiestromen geen voorwaarde mag zijn voor een associatieovereenkomst;
7. beklemtoont de positieve uitwerking van de actieve betrokkenheid van migranten bij de ontwikkeling van hun land van oorsprong tijdens hun integratie in het land waar zij wonen; is van mening dat een aanpak met partnerschappen tussen de Unie en landen van oorsprong de mainstreaming van het migratiebeleid ten goede zal komen; moedigt migranten daarom aan hun verbondenheid met hun land van oorsprong te behouden en te ontwikkelen;
8. wijst op de noodzaak van een doeltreffende integratie van migranten; is er echter van overtuigd dat het belangrijk is de 'dubbele identiteit' van migranten te erkennen; roept in dit verband de Commissie en de lidstaten op de valkuil van gedwongen assimilatie te vermijden; meent anders gezegd dat migranten in staat moeten zijn om deel te nemen aan het economische, sociale, culturele en burgerlijke leven van het gastland en dat zij anderzijds de fundamentele normen en waarden van het gastland dienen te eerbiedigen en actief dienen deel te nemen aan het integratieproces zonder dat zij daarvoor hun eigen identiteit moeten prijsgeven;
9. vestigt de aandacht op de noodzaak om de ontwikkelingsimpact van retour- en circulaire migratie te maximaliseren; pleit voor het onderzoeken van mogelijke maatregelen om het voormalige migranten makkelijker te maken om naar hun oude gastland terug te keren of zelfs om mechanismen en kanalen in te stellen die migranten in staat stellen relatief gemakkelijk tussen hun land van herkomst en bestemming heen en weer te reizen;
10. roept de Commissie op initiatieven voor te stellen die de erkenning van beroepskwalificaties vergemakkelijken en minimumnormen vast te leggen inzake de instelling van een Europees systeem voor de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's;
11. erkent dat het zeer belangrijk is om voor onderdanen van derde landen ten minste een gemeenschappelijk minimumniveau van rechten in heel Europa te garanderen; juicht daarom de plannen toe om de belemmeringen uit de weg te ruimen voor alle immigranten die de arbeidsmarkt van de Unie betreden;
12. verzoekt de Commissie en de lidstaten de mogelijkheid te overwegen om zorgvuldig ontworpen programma's voor tijdelijke migratie in te voeren als middel om tegemoet te komen aan de economische behoeften van zowel het land van oorsprong als het land van bestemming;

13. is ingenomen met het plan om een eerlijke en transparante toelatingsprocedure voor seizoensarbeiders op te stellen en deze mensen rechten te verlenen; meent dat de nodige aandacht moet uitgaan naar semi-geschoolde en laaggeschoolde migranten; is van mening dat het belangrijk is om deze bijzonder kwetsbare werknemerscategorie tegen discriminatie en uitbuiting te beschermen;
14. roept de Commissie en de lidstaten op te onderzoeken welke maatregelen kunnen worden genomen om de overdracht van pensioen- en socialezekerheidsrechten van naar hun land van herkomst terugkerende migranten zeker te stellen;
15. pleit voor het onderzoeken van mogelijke maatregelen om overschrijvingen goedkoper, sneller en veiliger te maken; wijst daarentegen met nadruk op het belang van de strijd tegen witwaspraktijken en op de noodzaak om elke mogelijkheid van ondersteuning van terroristische organisaties uit te sluiten;
16. verzoekt de Commissie de maatregelen inzake overschrijvingen te versterken, zodat zij voldoen aan het voorstel voor een verordening betreffende bij geldoverschrijvingen te voegen informatie over de betaler; wijst erop dat formele en geregistreerde overschrijvingen de voorkeur verdienen boven informele geldstromen omdat zij het risico beperken dat migranten en ontvangers voor clandestiene witwaspraktijken worden misbruikt;
17. is ingenomen met het plan om een uitgebreide en coherente aanpak te ontwikkelen voor het ethisch aanwerven van werknemers in sectoren die bijzonder gevoelig zijn voor de braindrain.

PROCEDURE

Titel	Migratie en ontwikkeling
Procedurenummer	2005/2244(INI)
Commissie ten principale	DEVE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Edit Bauer 4.10.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	20.3.2006 4.5.2006
Datum goedkeuring	4.5.2006
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Johannes Blokland, Mario Borghezio, Mihael Brejc, Kathalijne Maria Buitenweg, Michael Cashman, Jean-Marie Cavada, Carlos Coelho, Fausto Correia, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Elly de Groen-Kouwenhoven, Ewa Klamt, Ole Krarup, Barbara Kudrycka, Henrik Lax, Jaime Mayor Oreja, Claude Moraes, Hartmut Nassauer, Martine Roure, Inger Segelström, Ioannis Varvitsiotis, Stefano Zappalà, Tatjana Ždanoka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Panayiotis Demetriou, Genowefa Grabowska, Luis Herrero-Tejedor, Sophia in 't Veld, Herbert Reul, Rainer Wieland
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

5.5.2006

ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake ontwikkeling en migratie
(2005/224/(INI))

Rapporteur voor advies: Feleknas Uca

SUGGESTIES

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie ontwikkelingssamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- gezien de UN 2004 World Survey over de rol van vrouwen in de ontwikkeling: Vrouwen en internationale migratie (Women in Development: Women and International Migration),
 - gezien Verordening (EG) nr. 2836/98 van de Raad van 22 december 1998 over de integratie van genderkwesties in ontwikkelingssamenwerking,
 - gezien aanbeveling 151 van de IAO over migrerende werknemers,
- A. overwegende dat vrouwen 51% van alle migranten in de ontwikkelde wereld uitmaken en 46% in de ontwikkelingslanden¹,
- B. overwegende dat dankzij migratie vrouwen hun leefomstandigheden kunnen verbeteren, hun zelfstandigheid kunnen vergroten, de thuis achtergeblevenen kunnen helpen en kunnen ontsnappen aan knellende maatschappelijke banden,
- C. echter overwegende dat vrouwen vaak worden gedwongen tot migratie door problemen zoals gedwongen huwelijken, armoede of gewapende conflicten,
- D. overwegende dat migrerende vrouwen kwetsbaarder zijn voor seksuele uitbuiting,

¹ IAO: Preventing discrimination, exploitation and abuse of women migrant workers: an information guide - booklet 1: whz the focus on women international workers. Genève, 2003, IAO, blz. 9.

discriminatie, uitbuiting op het werk en "brain waste", geweld en gezondheidsrisico's, maatschappelijk isolement en mensenhandel,

- E. overwegende dat een groot aantal migranten zonder papieren momenteel in de EU verblijft waardoor het risico van uitbuiting op de werkplek toeneemt alsook het gevaar van blootstelling aan seksuele uitbuiting en geweld,
 - F. verzoekt de lidstaten om de manieren te promoten waarlangs vrouwelijke migrerende werknemers socio-politieke, economische en psychologische macht, met name t.o.v. hun familieleden kunnen verwerven door de rol te versterken van op vrouwen gerichte NGO's en netwerken voor migrerende vrouwen;
1. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat een zelfstandige status en werkvergunning worden verleend aan de echtgeno(o)t(e) en kinderen van de belangrijkste wettelijke statushouder zodra de aanvragen voor gezinshereniging is geaccepteerd opdat hun rechten volledig zijn gewaarborgd en worden beschermd en opdat hun maatschappelijke integratie kan worden vergemakkelijkt;
 2. verzoekt de lidstaten om een op sekse toegespitst beleid en programma's te ontwikkelen ter verbetering van de werk- en leefomstandigheden van vrouwelijke migranten *en* hun een betere toegang te garanderen tot onderwijs, maatschappelijk werk en gezondheidszorg, talenonderwijs en beroepsopleiding en om migrerende vrouwenorganisaties te betrekken bij het formuleren, implementeren en evalueren van dergelijk beleid;
 3. verzoekt de lidstaten en de Europese Unie maatregelen te nemen tegen het verschijnsel "brain waste" zoals erkenning van diploma's;
 4. verzoekt de lidstaten toe te zien op toepassing van het beginsel van niet-discriminatie bij de toegang en deelname van migrerende vrouwen tot de communautaire arbeidsmarkt en garant te staan voor eerbiediging van hun sociale en economische rechten, vooral gelijke beloning;
 5. hamert in het bijzonder op de noodzaak dat migrerende vrouwen in hun bijzondere situatie toegang krijgen tot medische zorg alsook juridische en psychologische ondersteuning vooral door bemiddeling van NGO's die zich bezighouden met gendervraagstukken en migrerende vrouwennetwerken;
 6. verzoekt de lidstaten speciale aandacht te schenken aan de kinderen van migrerende vrouwen opdat deze een hoog beschermingsniveau genieten en makkelijk toegang krijgen tot gezondheidszorg en onderwijs;
 7. spoort de Commissie en de lidstaten aan om maatregelen te nemen ter bevordering van de regulering van de migratiestromen en erkenning van diploma's vooral opdat migrerende werknemers (mannen en vrouwen) de verworven bekwaamheden en kwalificaties weer kunnen investeren in hun land van herkomst;
 8. verzoekt de Commissie een dialoog aan te gaan met de landen van herkomst en deze op te roepen dat zij de praktijken verbieden die in strijd zijn met de mensenrechten zoals

besnijdenis van de vrouwelijke genitaliën, gedwongen huwelijken, veelwijverij en echtscheiding zonder wederzijdse instemming;

9. benadrukt in het bijzonder de noodzaak van verbetering van onderwijs en opleiding van vrouwen in hun landen van herkomst en terugkeermigratie te faciliteren ter beperking van de negatieve gevolgen van het verschijnsel "brain drain" en om de ontwikkeling van de landen van herkomst te stimuleren;
10. betreurt het dat te weinig de verbanden worden erkend tussen mensenhandel en migratie; constateert dat veel vrouwen die slachtoffer zijn van mensenhandel, geen toegang hebben tot wettelijke of maatschappelijke bescherming; verzoekt de Commissie en de lidstaten om bij hun antimensenhandelstrategie de aandacht te richten op het voorkomen en de bescherming van de slachtoffers; verzoekt de lidstaten deze vrouwen de mogelijkheid te bieden van een langdurige verblijfsvergunning;
11. verzoekt de Commissie om een kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van de uitgaven en van de ontwikkelingshulpprogramma's in derde landen alsook een balans van de daarmee behaalde resultaten ten behoeve van de verbetering van de positie van de vrouw in de landen van herkomst van de migranten;
12. verzoekt de lidstaten meer in het bijzonder na te denken over de gevolgen die door conflicten veroorzaakte verhuizingen kunnen hebben voor de maatschappelijke, fysieke en psychologische toestand van migrerende vrouwen die door het precaire karakter van hun positie, des te meer kans lopen het slachtoffer te worden van (schrapping) geweld;
13. verzoekt de lidstaten en de Europese Unie ervoor te zorgen dat migrerende vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, volledig worden geïnformeerd over hun rechten, daadwerkelijk toegang hebben tot juridische bijstand en een onafhankelijke wettelijke status, verblijfsvergunning en werkvergunning kunnen verwerven;
14. verzoekt de Commissie en de Raad middels de vertegenwoordigingen en ambassades ter plekke vrouwen die naar de EU willen emigreren, stelselmatig te informeren over de voorwaarden die gesteld zijn aan legale immigratie, de rechten en plichten die zij krijgen, en de principes en fundamentele waarden die de Europese maatschappijen onderbouwen;
15. roept op tot herdenking van de migranten, - zoals de 1500 van bezuiden de Sahara die zijn omgekomen, onder wie vrouwen en kinderen, die gedurende 45 dagen zijn verdwenen op zee bij de Canarische eilanden -; dringt er nogmaals bij de Commissie op aan dat zij een strategie bedenkt en uitwerkt om steun te verlenen aan die gebieden van de Europese Unie die het sterkst onder migratiedruk staan en die het meest behoefte hebben om onmiddellijk te reageren op dit verschijnsel;
16. verzoekt daarom de lidstaten om ontwikkelingsbeleid en specifieke programma's te ontwikkelen opdat medische, maatschappelijke en psychologische zorg wordt verstrekt aan vrouwen die het slachtoffer zijn van door conflicten veroorzaakte verhuizingen, en aan andere vrouwelijke migranten die lijden onder de mentale, fysieke en maatschappelijke gevolgen van hun verhuizing;
17. beklemtoont hoe belangrijk uitwisseling van goede praktijken is, zowel tussen de lidstaten

onderling als met derde landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden;

18. heeft kritiek op de Commissie dat zij onvoldoende rekening houdt met de genderbenadering in haar mededeling over "migratie en ontwikkeling: enkele concrete richtsnoeren"; stelt voor om een permanente interinstitutionele task force op hoog niveau in te stellen die belast is met het controleren van de ontwikkeling van een Europees immigratiebeleid vanuit een genderperspectief, in het bijzonder het ontwikkelen van genderimpactevaluatie-instrumenten alvorens maatregelen op het gebied van immigratiebeleid worden goedgekeurd;
19. verzoekt de Raad en de Commissie EU-richtsnoeren goed te keuren en concrete doelgerichte genderdoelstellingen en indicatoren goed te keuren op het gebied van het immigratiebeleid, o.a. bewustmakingsacties op nationaal niveau, zodat de integratie van een genderperspectief in het immigratiebeleid mogelijk wordt en een regelmatige evaluatie van het beleid vanuit genderperspectief;
20. verzoekt de Raad, de Commissie en de lidstaten een juridisch kader te creëren dat migrerende vrouwen het recht garandeert op een eigen paspoort en verblijfsvergunning en dat het mogelijk moet maken dat degene die deze documenten ontvreemdt, wordt geacht zich schuldig te maken aan een misdrijf;
21. verzoekt de Commissie en de lidstaten de dialoog te intensiveren met de landen van herkomst van migrerende vrouwen opdat de eerbiediging van de rechten van de vrouw en gelijkheid van man en vrouw kan worden bevorderd alsook de bestrijding van armoede en economische afhankelijkheid van vrouwen;
22. verzoekt de internationale gemeenschap met klem om te bevorderen dat de millenniumdoelstellingen worden gehaald op de terreinen van armoedevermindering, macht voor vrouwen en het wegnemen van discriminatie, door speciale aandacht voor het onderwijs aan meisjes, verbetering van de gezondheid van moeders en toegang van vrouwen tot de politiek.

PROCEDURE

Titel	Ontwikkeling en migratie
Procedurenummer	2005/2244(INI)
Commissie ten principale	DEVE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	FEMM 15.12.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Feleknaš Uca 28.11.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	21.3.2006 25.4.2006 3.5.2006
Datum goedkeuring	3.5.2006
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 4 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Hiltrud Breyer, Maria Carlshamre, Edite Estrela, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Lissy Gröner, Zita Gurmai, María Esther Herranz García, Piia-Noora Kauppi, Urszula Krupa, Pia Elda Locatelli, Astrid Lulling, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Marie-Line Reynaud, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Eva-Britt Svensson, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Katerina Batzeli, Iratxe García Pérez, Mary Honeyball, Christa Klauß, Heide Rühle, Feleknaš Uca, Marta Vincenzi
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

PROCEDURE

Titel	Ontwikkeling en migratie				
Procedurenummer	2005/2244(INI)				
Commissie ten principale Datum bekendmaking	DEVE 15.12.2005				
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	AFET 15.12.2005	EMPL 15.12.2005	CULT 15.12.2005	LIBE 15.12.2005	FEMM 15.12.2005
Geen advies Datum besluit	CULT 23.1.2006				
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking					
Rapporteur(s) Datum benoeming	Marie-Arlette Carlotti 5.10.2005				
Vervangen rapporteur(s)					
Behandeling in de commissie	21.3.2006	24.4.2006	30.5.2006		
Datum goedkeuring	30.5.2006				
Uitslag eindstemming	+: 27 -: 0 0: 1				
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrete Auken, Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Thierry Cornillet, Michael Gahler, Hélène Goudin, Glenys Kinnock, Gay Mitchell, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Horst Posdorf, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Mauro Zani				
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Milan Gaľa, Ana Maria Gomes, Alain Hutchinson, Linda McAvan, Manolis Mavrommatis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Zbigniew Zaleski, Gabriele Zimmer				
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	David Martin, Martine Roure, María Isabel Salinas García				
Datum indiening	14.6.2006				
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)					