



Council of the
European Union

Brussels, 14 November 2017
(OR. en, it)

14349/17

Interinstitutional Files:
2016/0399 (COD)
2016/0400 (COD)

CODEC 1811	AGRILEG 223
INST 424	IND 306
JUR 536	COMPET 758
CLIMA 309	MAP 33
TELECOM 292	POLARM 18
DEVGEN 259	COARM 296
EMPL 551	CSDP/PSDC 637
SOC 724	CFSP/PESC 1017
ENER 447	CONSOM 352
ENV 933	SAN 418
STATIS 82	JUSTCIV 270
ECOFIN 938	AVIATION 161
DRS 69	TRANS 484
EF 276	MAR 193
MI 822	UD 277
ENT 234	PARLNAT 273
CHIMIE 96	

COVER NOTE

From:	General Secretariat of the European Council
date of receipt:	29 September 2017
To:	Delegations

No. prev. doc.:	ST 5705/17 - COM (2016) 798 ST 5623/17 - COM (2016) 799
-----------------	--

Subject: COM (2016) 798 - Council ST 5705/17 - 2016/0399 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL adapting a number of legal acts in the area of Justice providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Article 290 of the Treaty on the Functioning of the European Union;

COM(2016) 799 - Council ST 5623/17 - 2016/0400 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL adapting a number of legal acts providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Articles 290 and 291 of the Treaty on the Functioning of the European Union.

- Reply from the European Commission to the Opinion of the Italian Senate on the application of the Principle of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the reply from the European Commission to the opinion of the Italian Senator relating on :

COM (2016) 798 - Council ST 5705/17 - 2016/0399 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL adapting a number of legal acts in the area of Justice providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Article 290 of the Treaty on the Functioning of the European Union;

and

COM(2016) 799 - Council ST 5623/17 - 2016/0400 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL adapting a number of legal acts providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Articles 290 and 291 of the Treaty on the Functioning of the European Union.



COMMISSIONE EUROPEA
SEGRETARIATO GENERALE

Bruxelles, 29.8.2017
SG-Greffe(2017) D/ 13419

Presidente del Senato della Repubblica
Senato della Repubblica
Piazza Madama, 1
00186 Roma
ITALIA

Oggetto: RISPOSTA AI PARERI DEI PARLAMENTI NAZIONALI

All.: **C(2017) 5951 final**

IT

Commissione europea, B-1049 Bruxelles. Telefono: (32-2) 299 11 11.

http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general
E-mail: sg-greffe-certification@ec.europa.eu



Bruxelles, 24.8.2017
C(2017) 5951 final

Signor Presidente,

la Commissione ringrazia il Senato della Repubblica per il parere sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta all'articolo 290 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici nel settore della giustizia che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo {COM(2016) 798 final} e sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta agli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo {COM(2016) 799 final}.

La Commissione si rallegra del parere favorevole espresso dal Senato della Repubblica in merito alla conformità delle proposte ai principi di sussidiarietà e di proporzionalità e formula le seguenti osservazioni in risposta alle due criticità evidenziate dal Senato della Repubblica.

Il Senato della Repubblica ritiene, in primo luogo, che le deleghe di potere dovrebbero sempre avere una durata temporale limitata - e non illimitata come proposto dalla Commissione. La Commissione desidera sottolineare che è la convenzione d'intesa tra le istituzioni che stabilisce che l'atto di base può autorizzare la Commissione ad adottare atti delegati per un periodo determinato o indeterminato. Inoltre, il diritto di revoca ai sensi dell'articolo 290, paragrafo 2, lettera a), del trattato sul funzionamento dell'Unione europea è stato sempre incluso, di conseguenza le deleghe di potere possono essere revocate in tutti i casi e in qualsiasi momento dal Parlamento europeo o dal Consiglio. La Commissione desidera inoltre sottolineare che il registro degli atti delegati di imminente creazione consentirà una visione globale semplice e agevole delle modalità di utilizzo delle deleghe di potere.

Il Senato della Repubblica ritiene, in secondo luogo, che in alcuni casi le deleghe di potere potrebbero incidere su elementi essenziali, in particolare le definizioni, l'ambito di applicazione dell'atto legislativo o le sanzioni, e segnala alcuni atti presi in esame nell'esercizio di verifica. La nozione di "elementi essenziali" non è nuova: i poteri conferiti alla Commissione prima dell'entrata in vigore del trattato di Lisbona e soggetti alla procedura di regolamentazione con controllo sono stati sempre limitati agli elementi non

*On. Pietro Grasso
Presidente del Senato della Repubblica
Piazza Madama, 1
IT – 00186 ROMA*

essenziali. La giurisprudenza della Corte di giustizia ha definito la nozione di elementi essenziali, ma non ha indicato settori specifici da considerarsi sempre essenziali, come invece sostenuto dal Senato della Repubblica.

Secondo la Commissione, tale nozione deve essere definita in ciascun settore politico dal legislatore che, al riguardo, dispone di un margine di discrezionalità. Per due volte il legislatore ha ritenuto che le deleghe di potere in questione riguardassero elementi non essenziali e compiti che è meglio delegare alla Commissione per garantire che la legislazione sia semplice e aggiornata - segnatamente, al momento del loro primo conferimento e, successivamente, quando sono state allineate alla procedura di regolamentazione con controllo. Nell'elaborare le proposte, la Commissione non ha riscontrato alcun caso che avrebbe potuto condurre a una diversa valutazione.

Confidando che questi chiarimenti rispondano alle criticità evidenziate dal Senato della Repubblica, la Commissione auspica di proseguire il dialogo politico.

Voglia gradire, Signor Presidente, i sensi della mia più alta considerazione.



Christos STYLLIANIDES
Membro della Commissione



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 24.8.2017
C(2017) 5951 final

Dear President,

The Commission would like to thank the Senato della Repubblica for its Opinion on the Commission proposals for a Regulation of the European Parliament and of the Council adapting a number of legal acts in the area of Justice providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Article 290 of the Treaty on the Functioning of the European Union {COM(2016) 798 final} and for a Regulation of the European Parliament and of the Council adapting a number of legal acts providing for the use of the regulatory procedure with scrutiny to Articles 290 and 291 of the Treaty on the Functioning of the European Union {COM(2016) 799 final}.

The Commission welcomes the favourable opinion of the Senato della Repubblica regarding the compliance of both proposals with the principles of subsidiarity and proportionality, and would like to make the following comments in response to two observations made by the Senato della Repubblica in its opinion.

First, the Senato della Repubblica considers that empowerments should always be limited in duration and not be of an unlimited duration as proposed by the Commission. The Commission would like to underline that it is the common understanding of the institutions that the basic act may empower the Commission for an undetermined or determined period of time. Also, the revocation right in line with Article 290(2)(a) of the Treaty on the Functioning of the European Union has been included in all cases, so the empowerments can in any case be revoked at any time by the European Parliament or by the Council. The Commission would also like to point out that the upcoming register on delegated acts will allow an easy and simple overview of how empowerments have been used.

Second, the Senato della Repubblica suggests that in some cases empowerments may concern essential elements, notably when they relate to definitions, the scope of the instrument or sanctions, and points to some of the acts included in the exercise. The concept of 'essential elements' is not new: the powers conferred on the Commission before the entry into force of the Lisbon Treaty, and subject to the regulatory procedure with scrutiny, have also always been limited to non-essential elements. The case law of the Court of Justice has defined the concept of essential elements, but has not provided for specific areas that would always be considered as essential, as suggested by the Senato della Repubblica.

*Mr Pietro Grasso
President of the Senato della Repubblica
Piazza Madama, 1
IT – 00186 ROMA*

In the Commission's view this concept has to be defined in each policy area by the legislator, which enjoys a margin of appreciation in this regard. The empowerments in question here have been twice considered by the legislator as covering non-essential elements and tasks that are best delegated to the Commission to ensure simple and up-to-date legislation - once when they were given in the first place and the second time when they were aligned to the regulatory procedure with scrutiny. The Commission, when preparing the proposals, did not encounter any cases that would have led to a different assessment.

The Commission hopes that these clarifications address the issues raised by the Senato della Repubblica and looks forward to continuing our political dialogue in the future.

Yours faithfully,

*Christos STYLIANIDES
Member of the Commission*