



Brussel, 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
betreffende de instelling van een Europese stabilisatiefunctie voor investeringen**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

BIJLAGE I

METHODOLOGIE VOOR DE BEOORDELING VAN DE KWALITEIT VAN SYSTEMEN EN PRAKTIJKEN VAN DE LIDSTATEN VOOR HET BEHEER VAN OVERHEIDSINVESTERINGEN

1. Toepassingsgebied

Teneinde de effecten van overheidsinvesteringen en van de mogelijke EISF-steun te vergroten, moet de beoordeling van de kwaliteit van de systemen en praktijken van de lidstaten voor het beheer van overheidsinvesteringen bijdragen tot de hoge kwaliteit daarvan. Deze beoordeling zal helpen om te komen tot een efficiëntere planning, toewijzing en implementatie van overheidsinvesteringen op nationaal niveau.

De indicatoren zijn gebaseerd op de bij deze verordening ingestelde beginselen met betrekking tot het doel en het toepassingsgebied van de EISF, de toekenningscriteria en de activeringscriteria.

2. Indicatoren

Vijftien indicatoren voor de besluitvorming inzake overheidsinvesteringen in drie verschillende stadia van de investeringscyclus worden door de Commissie onderzocht in het kader van de in artikel 1 bedoelde beoordeling van de kwaliteit.

De drie belangrijke fasen van de investeringscyclus zijn:

1. planning van overheidsinvesteringen in de publieke sector (“planningsfase”);
2. toewijzing van overheidsinvesteringen aan sectoren en projecten („toewijzingsfase”);
3. implementatie van de projecten volgens de timing en de begroting (“implementatiefase”).

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de beoordeling van de *planningsfase*:

- (a) de begrotingsregels en -beginselen zijn van zodanige aard dat de algemene niveaus van overheidsinvesteringen toereikend, voorspelbaar en duurzaam zijn;
- (b) de sectorale plannen zijn van zodanige aard dat de besluiten inzake overheidsinvesteringen gebaseerd zijn op duidelijke en realistische prioriteiten, kostenramingen en doelstellingen voor elke sector;
- (c) de regelingen voor centrale en lokale coördinatie zijn van zodanige aard dat de overheidsinvesteringsplannen over de bestuursniveaus geïntegreerd zijn, zekerheid bieden over de financiering van de centrale overheid en duurzame niveaus van subnationale kredietverstrekking verzekeren;
- (d) het beheer van publiek-private partnerschappen (PPP) is van zodanige aard dat gezorgd wordt voor een doeltreffende evaluatie, selectie en monitoring van PPP-projecten en -verplichtingen;
- (e) de reglementering inzake infrastructuurondernemingen is van zodanige aard dat gezorgd wordt voor open en concurrerende markten voor de levering van infrastructuurdiensten, een objectieve prijsstelling van de infrastructuuroutput en een daadwerkelijk toezicht op de investeringsplannen van de infrastructuuronderneming.

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de beoordeling van de *toewijzingsfase*:

- (a) meerjarenbegrotingen die zorgen voor transparantie en voorspelbaarheid inzake investeringen door ministeries, programma's en projecten op de middellange termijn;
- (b) volledigheid van de begroting die tot uiting moet komen in het feit dat alle overheidsinvesteringen ongeacht het financieringskanaal door de wetgever worden geautoriseerd en in de begrotingsdocumentatie worden bekendgemaakt;
- (c) eenheid van de begroting die tot uiting moet komen in het feit dat in besluiten over individuele projecten rekening wordt gehouden met het onmiddellijke kapitaal en toekomstige werkings- en onderhoudskosten;
- (d) de projectevaluatie die tot uiting moet komen in het feit dat projectvoorstellen onderworpen zijn aan gepubliceerde evaluaties waarin gebruik wordt gemaakt van standaardmethodologie en potentiële risico's in aanmerking worden genomen;
- (e) de projectselectie die tot uiting moet komen in het feit dat projecten systematisch geselecteerd en goedgekeurd worden op basis van transparante criteria, en in de pijplijn van goedgekeurde investeringsprojecten worden opgenomen.

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de beoordeling van de *implementatiefase*:

- (a) bescherming van overheidsinvesteringen welke tot uiting komt in projectkredieten die toereikend zijn om de totale projectkosten te dekken en niet voor andere doelen kunnen worden aangewend naar goeddunken van de uitvoerende instantie;
- (b) beschikbaarheid van kredieten die planning en vastlegging van investeringsprojecten mogelijk maakt op basis van betrouwbare ramingen en tijdige kasstromen;
- (c) transparantie van de uitvoering van de begroting; grote publieke investeringsprojecten worden aanbesteed in concurrerende en transparante procedures en worden tijdens de implementatie van het project aan toezicht onderworpen alsmede door een onafhankelijke instantie gecontroleerd;
- (d) projectbeheer: er wordt een verantwoordelijke projectleider aangewezen; deze werkt in overeenstemming met verbeterde implementatieplannen en gestandaardiseerde procedures en richtsnoeren voor aanpassing van het project;
- (e) toezicht op de overheidsactiva: de activa worden op passende wijze aangewezen, gemeten en gerapporteerd en de afschrijving van deze activa wordt opgenomen in financiële overzichten voor algemene doeleinden.

3. Scorebord en rapportage

Voor elke lidstaat worden een scorebord en een samenvattende tabel opgesteld met als doel in de systemen en praktijken voor het beheer van overheidsinvesteringen de sterke en de zwakke punten op transparante wijze aan te duiden.

De Commissie maakt de bevindingen van haar beoordeling bekend in een verslag aan de lidstaten.

4. Aanbevelingen

De Commissie kan op basis van haar beoordeling praktische aanbevelingen tot de lidstaten richten om de betrokken lidstaat in staat te stellen de efficiëntie van zijn systemen en praktijken voor het beheer van overheidsinvesteringen te verbeteren.