



Brussel, 6 oktober 2017
(OR. en)

12802/17

Interinstitutionele dossiers:

2016/0131 (COD)
2016/0132 (COD)
2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 64
ASIM 110
CSC 219
EURODAC 30
ENFOPOL 441
RELEX 816
CODEC 1501

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Nr. Comdoc.: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
8742/16 ASILE 12 CODEC 619
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Betreft:

Hervorming van het gemeenschappelijk Europees asieltelsel en hervestiging

- a) Dublin:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) (eerste lezing)
- b) Opvangvoorzieningen:** Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking) (eerste lezing)
- c) Asielnormen:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen van derde landen (eerste lezing)
- d) Procedure:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU (eerste lezing)
- e) Eurodac:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking)
- f) EASO:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 (eerste lezing)
- g) Kader voor hervestiging:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad (eerste lezing)
- = Voortgangsverslag
-

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 4 mei en 13 juli 2016 zeven wetgevingsvoorstellen ingediend met het oog op een hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Dit pakket omvatte de herschikking van de Dublin-verordening en de Eurodac-verordening, een voorstel voor een verordening tot oprichting van een Asielagentschap van de Europese Unie, een voorstel voor een verordening tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure in de EU, een voorstel voor een verordening asielnormen, een voorstel voor een herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen en een voorstel voor een verordening tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging.

Het Estse voorzitterschap is doorgedaan met de bespreking van de bovengenoemde voorstellen, die onder het Nederlandse voorzitterschap was gestart en onder het Slowaakse en het Maltese voorzitterschap was voortgezet. Het huidige voortgangsverslag bouwt voort op het vorige verslag, dat op 9 juni bij de Raad werd ingediend (document 9781/17).

II. DUBLIN-VERORDENING

In de lijn van de herhaalde verzoeken van de Europese Raad om vooruitgang op het gebied van het EU-asielbeleid en voortbouwend op de tijdens het Maltese voorzitterschap gemaakte vorderingen, heeft het Estse voorzitterschap de besprekingen voortgezet met het oog op een compromis over de daadwerkelijke toepassing van de beginselen van solidariteit en verantwoordelijkheid. Deze werkzaamheden stoelen op de consensus over de noodzaak om het juiste evenwicht te vinden tussen de beginselen van verantwoordelijkheid en solidariteit en de noodzaak te zorgen voor bestendigheid tegen toekomstige crises, alsmede op de brede steun voor een alomvattende aanpak waarvan de hervorming van het CEAS slechts één aspect is.

In het licht van de elementen die onder het Maltese voorzitterschap werden aangemerkt als vatbaar voor ruime overeenstemming, en andere elementen die nadere bespreking vergen, heeft het huidige voorzitterschap het accent gelegd op een aantal belangrijke specifieke vraagstukken om de noodzakelijke steun te consolideren. In de bilaterale contacten met de delegaties heeft het voorzitterschap getracht de standpunten over alle grosso modo vaststaande punten te consolideren en zo veel mogelijk punten van overeenstemming te vinden over kwesties waarover tot dusver geen compromis mogelijk was. Op basis van deze contacten zal het vraagstuk te zijner tijd verder worden besproken op politiek niveau teneinde het juiste evenwicht te vinden dat het mogelijk maakt de behandeling van het Commissievoorstel door de voorbereidende instanties van de Raad voort te zetten. Benadrukt moet worden dat alle aspecten van de huidige hervorming met elkaar verweven zijn en dat alle partijen tot een compromis bereid zullen moeten zijn om tot de vereiste steun voor de hervorming van het huidige CEAS te komen.

III. RICHTLIJN OPVANGVOORZIENINGEN

Het voorstel voor de herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen is initieel bestudeerd door de Groep asiel en wordt momenteel door de JBZ-raden besproken. Over tal van aspecten van het voorstel is vooruitgang geboekt. Sommige vraagstukken moeten evenwel nog worden opgelost, met name de bepalingen in verband met de maatregelen ter voorkoming van secundaire bewegingen, waaronder het toewijzen van een verblijfplaats, hechtenis en de beperking en intrekking van materiële opvangvoorzieningen, alsmede de bepalingen over niet-begeleide minderjarigen.

Het voorzitterschap streeft ernaar tot een partiële algemene oriëntatie te komen en zo spoedig mogelijk onderhandelingen met het EP te starten.

IV. VERORDENING ASIELNORMEN

Onder het Estse voorzitterschap heeft het Coreper op 19 juli 2017 een mandaat verleend voor onderhandelingen met het Europees Parlement. De bepalingen met verwijzingen naar andere voorstellen in het CEAS-pakket en de specifieke bepalingen waarover nog moet worden gesproken in de voorbereidende instanties van de Raad, vallen niet onder het mandaat en zullen naar verwachting later worden overeengekomen. Twee specifieke punten (de definities van gezinsleden en een nieuwe bijlage, die de verschillende gegevens zou bevatten die moeten worden verstrekt aan personen die internationale bescherming genieten) vallen ook niet onder het mandaat. Het voorzitterschap is van plan deze twee punten reeds in oktober verder te bespreken, zodat ze tegen het einde van de termijn van het voorzitterschap kunnen worden opgenomen in een herzien mandaat.

De trialogen met het Europees Parlement zijn in september 2017 van start gegaan. De eerste besprekingen brachten onder meer de volgende gevoelige punten aan het licht: onderlinge aanpassing van de status en de duur van verblijfstitels, het alternatief van binnenlandse bescherming en de toepassing ervan, nieuwe beoordelingen van de toegekende status voor personen die vluchtelingenbescherming en subsidiaire bescherming genieten, de mogelijkheid voor een persoon die internationale bescherming geniet om zich drie maanden na de intrekking van de status op basis van beëindiging op het grondgebied van de lidstaten op te houden ("respijtperiode"). Over deze aspecten liggen de standpunten van de Raad en van het Europees Parlement ver uiteen en het valt daarom te verwachten dat de onderhandelingen ingewikkeld zullen zijn.

Het voorzitterschap streeft ernaar zo veel mogelijk vorderingen te maken in de besprekingen met het Europees Parlement om op het einde van zijn mandaat tot een akkoord te komen.

V. VERORDENING ASIELPROCEDURE

Het Estse voorzitterschap heeft de eerste bespreking van het hele voorstel over de verordening asielprocedure begin september afgerond en is nog diezelfde maand in de Groep asiel begonnen met de bespreking van de eerste compromisvoorstellen. In juni 2017 gaf de Europese Raad de Raad een duidelijk mandaat om het Commissievoorstel voor de asielprocedureverordening wat betreft het begrip "veilig derde land" af te stemmen op de daadwerkelijke vereisten uit hoofde van het Verdrag van Genève en het primaire EU-recht. Om uit te zoeken hoe dit mandaat het best zou worden ingevuld, heeft het voorzitterschap op 28 september 2017 in het SCIFA een oriënterend debat over dit onderwerp gehouden. De volgende stap is dat het voorzitterschap de desbetreffende bepalingen in de asielprocedureverordening tracht te herformuleren. Het voorzitterschap is voornemens door te gaan met de bespreking van de compromisvoorstellen en zo veel mogelijk vooruitgang in de richting van een algemene oriëntatie te boeken.

VI. EURODAC-VERORDENING

Na de instemming van het Coreper met een verlengd mandaat voor onderhandelingen met het EP op 15 juni 2017 en de stemming in de Commissie LIBE op 30 mei 2017 gingen de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement over de herschikking van de Eurodac-verordening in september 2017 van start. Hoewel de standpunten van de Raad en het EP over de meeste bepalingen van de herschikte verordening tamelijk vergelijkbaar zijn, valt te verwachten dat de toegang van rechtshandavingsinstanties tot Eurodac, de bewaartermijnen en de bijzondere bepalingen in verband met minderjarigen complexe onderhandelingen zullen vergen. De beide wetgevers mikken op een akkoord over dit dossier voor het einde van de termijn van het huidige voorzitterschap.

Wat betreft de opneming van gegevens over hervestigde personen in Eurodac zal het voorzitterschap tekstvoorstellen indienen bij de voorbereidende instanties, zodat het mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement volledig is.

VII. VERORDENING EU-ASIELAGENTSCHAP

Na het akkoord over een partiële algemene oriëntatie tijdens de Raadszitting van 20 december 2016 is het Maltese voorzitterschap in januari 2017 onderhandelingen met het Europees Parlement begonnen. Na een reeks technische vergaderingen en trialogen bereikte het Maltese voorzitterschap tijdens de dialoog van 28 juni een akkoord over het dispositief van de tekst. Het Estse voorzitterschap zet momenteel de technische werkzaamheden voort om de overwegingen van de tekst in overeenstemming te brengen met het dispositief. Het vraagstuk van de verwijzingen naar andere voorstellen op het gebied van het CEAS die tussen vierkante haken zijn geplaatst in het mandaat voor de Raad voor de interinstitutionele onderhandelingen moet nog worden gezien na het einde van de technische besprekingen.

VIII. VERORDENING HERVESTIGING

De JBZ-raden hebben de discussie over de verordening hervestigingskader voortgezet en tijdens twee vergaderingen onder het Estse voorzitterschap compromisvoorstellen besproken (op 18 september en 3 oktober).

Ten aanzien van veel aspecten van het voorstel is reeds vooruitgang geboekt, maar er blijven nog een aantal vraagstukken openstaan, waaronder de definities en de reikwijdte van de begrippen "hervestiging" en "toelating op humanitaire gronden", alsmede de status die aan toegelaten personen wordt gegeven.

Het voorzitterschap werkt momenteel aan nieuwe compromisvoorstellen, teneinde op het niveau van de JBZ-raden vooruitgang te boeken in dit dossier. Het voorzitterschap streeft ernaar zo spoedig mogelijk tot een mandaat van de Raad voor onderhandelingen met het EP te komen.

IX. CONCLUSIE

Het Coreper en de Raad wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag.