

26 maart 2015 - nummer 9 - jaargang 2014 - 2015

## Inhoud

### Uitgelicht...

[De parlementaire dimensie van het Nederlands EU-Voorzitterschap in 2016](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Deskundigenbijeenkomst democratische controle in de EU](#)

[Kritisch mondeling overleg met de tijdelijke minister V&J over dataretentie](#)

[Schriftelijke vragen over de Europese Energie Unie](#)

[Commissiebrief over Raadspositie in wijziging Dublinverordening](#)

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[De Energie Unie: Plannen van de Europese Commissie komen op stoom](#)

### Nederlands EU-voorzitterschap 2016

[Politieke voorbereiding interparlementaire conferenties EU-Voorzitterschap van start](#)

### Nieuws uit Europa

[GBVB/GVDB-conferentie in Riga](#)

[Griffiersconferentie in Rome](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

## Uitgelicht...

### De parlementaire dimensie van het Nederlands EU-Voorzitterschap in 2016

2 april 2015 - Van januari tot en met juni 2016 bekleedt Nederland het roulerend voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Naast de regering hebben ook de Staten-Generaal tijdens dit voorzitterschap een grote rol. De parlementaire dimensie van het Voorzitterschap houdt onder meer in dat het parlement een aantal interparlementaire conferenties organiseert.

De Eerste en Tweede Kamer van de Staten-Generaal organiseren in 2016 vijf interparlementaire conferenties in Den Haag in het kader van de 'parlementaire dimensie van het voorzitterschap'. Drie conferenties zijn 'vaste prik': de COSAC- Voorzittersconferentie, de plenaire COSAC-conferentie over Europese Zaken en de GBVB/GVDB-conferentie over Buitenlandse Zaken en Defensie. Daarnaast organiseren de beide Kamers twee zogeheten 'keuzeconferenties' over onderwerpen die zij van groot belang achtten: een conferentie over energie, inclusief aspecten van innovatie met daarbij bijzondere aandacht voor circulaire economie, en een conferentie over mensenhandel. Tot slot vindt er in dit halfjaar ook nog een conferentie plaats in het Europees Parlement te Brussel over financiën: de zogenaamde 'artikel 13-conferentie'.

Om u op de hoogte te houden van de vorderingen omtrent de parlementaire dimensie van het Nederlands EU-Voorzitterschap in 2016 bevat deze nieuwsbrief vanaf heden een nieuwe rubriek: 'Nederlands EU-voorzitterschap 2016'.

## Nieuws uit de Kamer

### Deskundigenbijeenkomst democratische controle in de EU

31 maart 2015 - Op 31 maart 2015 vindt van 9.30 tot 11.30 uur in de plenaire zaal van de Eerste Kamer een deskundigenbijeenkomst plaats over de Eerste Kamer en democratische controle in de EU. De Eerste Kamer heeft zich recentelijk onder andere beziggehouden met de democratische controle op de versterking van het economisch bestuur van de EU en de mogelijke gevolgen van de Europese regelgeving voor de begrotingsbehandeling. De verkiezing van een nieuwe Eerste Kamer en de parlementaire dimensie van het Nederlandse EU-voorzitterschap in het eerste halfjaar 2016 zijn nu voor de vaste commissie voor Europese Zaken aanleiding om op 31 maart 2015 een deskundigenbijeenkomst te organiseren over de controle door de Eerste Kamer van Europese ontwerpregelgeving en beleidsvorming op uiteenlopende beleidsterreinen.

Voor de bijeenkomst zijn externe deskundigen benaderd om te reflecteren op de behandeling van Europese dossiers in de Eerste Kamer en op basis hiervan aanbevelingen te formuleren en eventuele best practices (uit andere parlementen). De volgende externe deskundigen hebben hun medewerking toegezegd:

- *Kees Groenendijk*, emeritus hoogleraar Rechtssociologie (RU) en voormalig voorzitter Commissie Meijers;
- *Rudy Rabbinge*, emeritus hoogleraar Duurzame ontwikkeling en voedselzekerheid (WUR) en voormalig Eerste Kamerlid;
- *Jan Marinus Wiersma*, senior visiting fellow, Instituut Clingendael en voormalig Europarlementariër;
- *Pieter Zwaan*, bestuurskundige (RU) en co-onderzoeker Tweede Kamerrapport "Gericht op Europa";
- *Morten Knudsen*, senior EU-adviseur van het Deense Folketing;
- *Ute Müller*, senior griffier Buitenlandse Zaken van de Duitse Bundesrat.

De bijeenkomst is live te volgen via [www.eerstekamer.nl/livedebat](http://www.eerstekamer.nl/livedebat)

### lees meer

[Themapagina Democratische controle in de EU](#)  
[Programma deskundigenbijeenkomst](#)

### Kritisch mondeling overleg met de tijdelijke minister V&J over dataretentie

17 maart 2015 - De commissies voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad (I&A/JBZ) en voor Veiligheid en Justitie (V&J) hebben op 17 maart 2015 een mondeling overleg gevoerd met de tijdelijke minister van Veiligheid en Justitie, Stef Blok. Onderwerp van gesprek was de ongeldigheid van de richtlijn dataretentie naar aanleiding van het arrest van Hof van Justitie en de gevolgen van deze ongeldigheidsverklaring voor de Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens (Wbt). Het mondelinge overleg volgde op een reeks schriftelijke overleggen tussen de commissies I&A/JBZ en V&J en de regering. Het vonnis in kort geding van 11 maart 2015 waarin de voorzieningenrechter de Wbt buiten werking stelt werd tevens bij het mondeling overleg betrokken.

Verschillende leden uitten in het overleg kritiek op de regering dat zij ondanks het feit dat het Hof van Justitie de richtlijn dataretentie al in april vorig jaar met terugwerkende kracht ongeldig verklaarde, doorgegaan is met het uitvoeren van de richtlijn middels de Wbt. Verschillende leden wierpen de vraag op of de minister het vonnis van de voorzieningenrechter van 11 maart 2015 wel respecteert. In antwoord hierop stelde de minister het vonnis te zullen respecteren; aanbieders van telecommunicatiediensten mogen niet langer gegevens bewaren ten behoeve van opsporing en vervolging, enkel voor hun eigen bedrijfsvoering. Tegelijkertijd kon de minister nog geen uitsluitend geven of de Staat in hoger beroep zal gaan tegen het vonnis.

Verder bleek tijdens het mondelinge overleg dat de minister de Wbt niet zal intrekken maar van plan is nog voor de zomer een gewijzigd wetsvoorstel voor te leggen aan de Tweede Kamer. De Raad van State wordt verzocht met spoed advies uit te brengen. De leden bepleitten een betere onderbouwing van de noodzaak om al deze gegevens te bewaren en een bezinning op de ernst van het delict waarvoor gegevens opgevraagd kunnen worden. Een verslag van het mondelinge overleg verschijnt op korte termijn als Kamerstuk.

### Schriftelijke vragen over de Europese Energie Unie

13 maart 2015 - De Europese Commissie heeft op 25 februari haar [wetgevingsvoorstel](#) voor het oprichten van een robuuste Energie Unie, met een toekomstgericht klimaatbeleid, gepubliceerd. De oprichting van deze Europese Energie Unie (EEU) is door de leden van de vaste commissie voor Economische Zaken (EZ) tot prioritair aandachtsdossier bestempeld binnen het [Europees werkprogramma van 2015](#) voor de Eerste Kamer.

De commissie EZ heeft de mededeling op 3 maart 2015 besproken. Een week later hebben de fracties van de PvdA, D66 en GroenLinks inbreng geleverd voor een [brief](#) die aan de minister van Economische Zaken verstuurd is op 13 maart 2015.

In de brief worden diverse vragen gesteld over onder andere het gemeenschappelijk inkopen van energie, het gebruik van gestandaardiseerde financieringsmodellen en de koolstofarme energiemix. Zo blijkt uit de brief dat de leden van de PvdA-fractie de minister vragen of de doelen van de EEU in de ogen van de regering aansporen tot een actieve overheidsbemoeienis op dit gebied.

De leden van de D66-fractie merken op dat de Europese Unie op dit moment sterk afhankelijk is van de invoer van olie. De Europese Commissie stelt dat er aanvullende maatregelen nodig zijn om het oliegebruik in de EU te verminderen en zodoende vragen de D66'ers aan de minister of de regering op dit moment al specifieke maatregelen voor ogen heeft.

De leden van de GroenLinks-fractie zien graag dat de inzet op Europees niveau niet gericht zal zijn op afvalverbranding maar op recycling. Daarom vragen zij de minister of de regering zich binnen Europa hard wil maken voor de bevordering van recycling en circulaire economie.

#### **lees meer**

[Dossier E150004 op de Europapoort](#)

### **Commissiebrief over Raadspositie in wijziging Dublinverordening**

13 maart 2015 - De commissie I&A/JPZ heeft op 13 maart 2015 een [commissiebrief](#) gericht aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie inzake de op 5 februari 2015 ingenomen Raadspositie over de aanpassing van de Dublinverordening ten aanzien van de verantwoordelijke lidstaat bij asiolverzoeken van een alleenstaande minderjarige vreemdeling. De commissie heeft ernstige bedenkingen bij het standpunt dat deze minderjarigen mogelijk kunnen worden overgedragen naar de lidstaat die als eerste een beslissing heeft genomen over de asielaanvraag. Bovendien heeft zij vragen bij de ruime overdrachtsperiode die de Raad voorstelt. De commissie trekt de veronderstelling in twijfel dat deze Raadspositie in overeenstemming is met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 6 juni 2013 ([C-648/11](#)), dat aangeeft dat het in het belang van het kind is om in beginsel niet overgedragen te worden naar een andere lidstaat. Het Hof overwoog hierbij dat een procedure waarin een minderjarige alleenstaande vreemdeling is betrokken zo spoedig mogelijk moet verlopen.

#### **lees meer**

[Dossier E150001 op de Europapoort](#)

### **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

#### **De Energie Unie: Plannen van de Europese Commissie komen op stoom**

26 maart 2015 - De Energie Unie staat momenteel hoog op de Brusselse agenda. Op 25 februari 2015 publiceerde de Europese Commissie een [Kaderstrategie](#) voor een veerkrachtige Energie Unie met een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid. Met deze kaderstrategie voor een Energie Unie bouwt de Europese Commissie voort op het werk van haar voorgangers in onder meer het [Actieplan](#) inzake Energiezekerheid en –Solidariteit uit 2008 en de [Energie-Zekerheidsstrategie](#) uit 2014.

De implementatie van deze strategie moet er, kort samengevat, voor zorgen dat Europa minder afhankelijk wordt van energie-import. Momenteel importeert de EU 53% van haar energie, waarmee het de grootste energie-importeur ter wereld is. Tegelijkertijd wordt van lidstaten verwacht dat zij energie gaan besparen en meer duurzame energiebronnen gebruiken. Bovendien moet het eenvoudiger worden om energie via lidstaten te transporteren en overschotten te delen.

Het Europees Parlement debatteerde over de plannen op de dag dat ze door de Europese Commissie zijn gepresenteerd. In het debat bleek dat het EP verdeeld is langs ideologische en geografische lijnen. Iedere fractie legt op verschillende aspecten de nadruk. Zo heeft de EVP vooral aandacht voor energiezekerheid en transnationale samenwerking, de S&D voor energie-efficiency en ALDE benadrukt het belang van een sterke interne markt en onafhankelijkheid van energie-import. De ECR en de Groenen lijken het meest kritisch op het plan als geheel.

Het EP is wel verenigd in de wens een rol te krijgen in de vorming van het governance systeem voor de Energie Unie. De Commissie voor Industrie, Onderzoek en Energie (ITRE, rapporteur Saudargas) is momenteel bezig met een resolutie over de Energie-Zekerheidsstrategie uit 2014. Het EP stemt hierover op 7 mei 2015.

Kijkend naar de lidstaten, blijkt dat veel oostelijke lidstaten met een sterke afhankelijkheid van Rusland (Polen voorop, gevolgd door de Baltische lidstaten) groot voorstander zijn van een gezamenlijk inkoopmechanisme. Nederland en Duitsland benadrukken juist de versterking van de interne markt.

Vorige week heeft de Europese Raad ook over de Energie Unie gesproken. Alle regeringsleiders onderstreepten het belang van de Energie Unie (zie Raadsconclusies). Er is specifiek aandacht besteed aan de versterking van de interne energiemarkt en -veiligheid. De interne markt is volgens de regeringsleiders bij uitstek het middel om de doelen van de Energie Unie te realiseren. Als de markt goed functioneert en er meer concurrentie is, zullen prijzen dalen zo is de redenering. Als obstakels tussen landen verdwijnen worden mogelijkheden om energietekorten op te vangen vergroot. En ten slotte maakt een goed functionerende interne markt het makkelijker fluctuaties in energieproductie uit duurzame bronnen of geopolitieke onzekerheden op te vangen. De Raad riep op, in lijn met de Nederlandse inzet, tot het implementeren en streng handhaven van bestaande regelgeving op het gebied van de interne markt.

Het Letse voorzitterschap verwacht tijdens de Energieraad van 8 juni raadsconclusies aan te kunnen nemen over de strategie van de Europese Commissie. Individuele wetgevende en niet-wetgevende voorstellen uit het plan zullen in de loop van dit jaar en komende jaren verschijnen. Zo zal de Europese Commissie dit jaar nog een nieuwe ordening van de Europese elektriciteitsmarkt voorstellen, gevolgd door wetgevingsvoorstellen in 2016. Daarnaast zal de Commissie in 2015-2016 met een schokbestendigheid- en diversificatiepakket komen.

### **lees meer**

[Dossier E150004 op de Europapoort](#)

## **Nederlands EU-voorzitterschap 2016**

### **Politieke voorbereiding interparlementaire conferenties EU-Voorzitterschap van start**

17 maart 2015 - Tijdens het Nederlands EU-Voorzitterschap in 2016 organiseren de beide Kamers zes interparlementaire conferenties. Eerste stap op weg naar het organiseren van al deze bijeenkomsten is het instellen van een politieke voorbereidingsgroep (PVG) per conferentie, bestaande uit Kamerleden uit iedere betrokken commissie. Deze politieke voorbereidingsgroepen zullen, ondersteund door een ambtelijke voorbereidingsgroep en de centrale projectorganisatie, de conferenties vormgeven. Binnen het project EU-Voorzitterschap staat het evenwicht tussen beide Kamers centraal en daarom worden alle politieke voorbereidingsgroepen paritair samengesteld uit leden van Eerste en Tweede Kamer.

De politieke voorbereidingsgroep voor de interparlementaire conferentie Energie inclusief enige aspecten van innovatie met daarbij bijzondere aandacht voor circulaire economie is op 17 maart als eerste bijeengekomen. Vanuit de Eerste Kamer nemen de leden Schaap (VVD), Koning (PvdA), Martens (CDA) en Vos (GroenLinks) plaats in de werkgroep. Vanuit de Tweede Kamer hebben de leden Leegte (VVD (inmiddels geen Kamerlid meer)), Cegerek (PvdA) en Van Veldhoven (D66) plaats genomen in de werkgroep. De werkzaamheden van de PVG zijn in de komende periode gericht op het formuleren van inhoudelijke prioriteiten voor de conferentie.

De samenstelling van de politieke voorbereidingsgroepen van de andere vijf interparlementaire conferenties is in volle gang. In de betrokken commissies in beide Kamers wordt geïnventariseerd

welke leden zij wensen af te vaardigen naar de politieke voorbereidingsgroepen. De beide Kamers streven ernaar in de komende weken alle PVG's te hebben samengesteld.

## Nieuws uit Europa

### GBVB/GVDB-conferentie in Riga

12 maart 2015 - Een delegatie van beide Kamers der Staten-Generaal heeft op donderdag 5 en vrijdag 6 maart 2015 deelgenomen aan de interparlementaire conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie in Riga, Letland. De Nederlandse delegatie bestond uit de Tweede Kamerleden Eijsink (delegatieleider), Vuijk en Van Bommel en Eerste Kamerlid Van Kappen.

Tijdens het plenaire deel van de conferentie werden drie thema's besproken:

- nabuurschapsbeleid van de Europese Unie;
- samenwerking tussen de Europese Unie en de NAVO op het gebied van veiligheid;
- prioriteiten van het gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid van de EU.

Bij de bespreking van het laatste thema gaf de Hoge Vertegenwoordiger van de Europese Unie voor het Buitenlands- en Veiligheidsbeleid, mevrouw Mogherini, een uitleg over haar beleid en haar plannen op dit gebied.

Naast de bespreking van deze drie thema's vonden ook vier workshops plaats. Eén workshop ging over de EU-Battlegroups, waarbij senator Van Kappen een inleiding verzorgde. De Nederlandse delegatie heeft tijdens eerdere interparlementaire bijeenkomsten herhaaldelijk aandacht gevraagd voor dit onderwerp, waaruit onder meer deze workshop is voortgevloeid. Senator Van Kappen deed in zijn bijdrage aan de workshop suggesties hoe binnen de bestaande kaders tot inzet van EU-Battlegroups te komen. Hij noemde in het bijzonder het beter afstemmen van besluitvormingsprocedures door nationale parlementen. Ook suggereerde hij meer flexibiliteit in het Battlegroupconcept aan te brengen door meerdere eenheden met vergelijkbare capaciteiten stand-by te hebben staan volgens een modulair concept, zodat inzet flexibeler kan geschieden. Ook noemde hij de mogelijkheid om een 'start-up fund' te creëren, zodat de financiële drempel voor deelname voor lidstaten lager wordt.

### Griffiersconferentie in Rome

16 maart 2015 - De Griffiers van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal, Geert Jan Hamilton en Jacqueline Biesheuvel-Vermeijden, hebben op 12 en 13 maart 2015 in het Palazzo Montecitorio, het gebouw van de Kamer van Afgevaardigden van het Italiaanse parlement in Rome, deelgenomen aan de jaarlijkse conferentie van de Secretarissen-Generaal van de nationale parlementen van de Europese Unie.

Op deze Griffiersbijeenkomst is de EU-Speakers Conference voorbereid, de conferentie van parlementsvoorzitters die op 19 en 20 april in Rome plaatsvindt. Bijzondere aandacht is besteed aan de ontwikkelingen rond de gemeenschappelijke website van de nationale parlementen IPEX ([www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)). Griffier Geert Jan Hamilton benadrukte dat de IPEX-website is uitgegroeid tot het verbindende informatie-instrument van de parlementen bij uitstek.

De Griffier van de Tweede Kamer, Jacqueline Biesheuvel, stelde in haar bijdrage de rol van de nationale parlementen bij de totstandkoming van vrijhandelsverdragen tussen de EU en de Verenigde Staten, als het Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP), aan de orde.

#### lees meer

[Uitgebreid nieuwsbericht](#)

[Verslag van de conferentie](#)

## Signalering

## Nieuwe Europese voorstellen

26 maart 2015 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### lees meer

[week 11](#)

[week 12](#)

[week 13](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).