



Europese Raad

Brussel, 26 juni 2015
(OR. en)

EUCO 22/15

CO EUR 8
CONCL 3

BEGELEIDENDE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (25 en 26 juni 2015)
– Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. MIGRATIE

1. Europa heeft een evenwichtige aanpak van migratie nodig, die het hele gebied bestrijkt, en gebaseerd is op solidariteit en verantwoordelijkheid. Op basis van de besluiten van de Europese Raad van april jongstleden zijn concrete maatregelen genomen om te voorkomen dat nog meer mensen het leven laten op zee, nieuwe manieren te vinden om mensen-smokkelaars het hoofd te bieden en de samenwerking met de landen van herkomst en doorreis te versterken, met eerbiediging van het recht om asiel aan te vragen. Met de start van de EUNAVFOR MED-missie, waartoe de Raad op 22 juni heeft besloten, is in die zin een belangrijke stap gezet. Operationele actie om mensenhandelaars en -smokkelaars aan te pakken, overeenkomstig het internationaal recht, vormt een essentieel onderdeel van onze integrale aanpak.
2. Voortbouwend op de Europese migratieagenda van de Commissie moeten alle aspecten van een integrale en systeemgerichte aanpak nu verder worden uitgewerkt.
3. Om de aanwassende stroom van illegale migratie beter op te vangen zijn extra inspanningen nodig, onder meer versterking van het beheer van de buitengrenzen van de Unie. Vandaag heeft de Europese Raad zich gebogen over drie essentiële aspecten, die parallel moeten worden ontwikkeld: herplaatsing/hervestiging, terugkeer/overname/re-integratie, en samenwerking met de landen van herkomst en doorreis. De Raad zal de vorderingen op elk van de drie gebieden regelmatig beoordelen en later dit jaar verslag uitbrengen.

Herplaatsing/hervestiging

4. Gelet op de huidige noodsituatie en op onze toezegging om de solidariteit en de verantwoordelijkheid te versterken, en in overeenstemming met zijn besluit van april, op alle punten, ook wat betreft punt 3, heeft de Europese Raad besloten tot de volgende onderling verbonden maatregelen om 60 000 mensen te helpen:
- a) de tijdelijke en uitzonderlijke herplaatsing, over een periode van twee jaar en met deelneming van alle lidstaten¹, van 40 000 mensen die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, van de lidstaten in de voorste linie Italië en Griekenland, naar andere lidstaten;
 - b) de spoedige vaststelling van een besluit van de Raad met het oog daarop; in dit verband zullen alle lidstaten¹ uiterlijk eind juli bij consensus overeenstemming bereiken over de verdeling van die mensen, rekening houdend met de specifieke situatie van de lidstaten;
 - c) het opzetten van faciliteiten voor opvang en eerste opvang in de lidstaten in de voorste linie, met de actieve steun van deskundigen van de lidstaten en het EASO, Frontex en Europol, om het identificeren, registreren en nemen van vingerafdrukken van migranten snel te laten verlopen. Op die manier kan worden bepaald wie internationale bescherming nodig heeft en wie niet. De Commissie zal uiterlijk in juli 2015, in nauwe samenwerking met de gastlidstaten, een routekaart voor de juridische, financiële en operationele aspecten van die grensfaciliteiten opstellen;
 - d) de onmiddellijke verstrekking van extra financiële bijstand aan de lidstaten in de voorste linie, teneinde de kosten te helpen verlichten die verbonden zijn aan het in behandeling nemen en verwerken van verzoeken om internationale bescherming;
 - e) het akkoord dat alle lidstaten, onder meer door middel van multilaterale en nationale regelingen, zullen deelnemen aan de hervestiging van 20 000 ontheemden die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, rekening houdend met de specifieke situatie van de lidstaten.

¹ Onverlet de specifieke situatie van het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken, overeenkomstig de Protocollen 21 en 22 bij de Verdragen. Het Verenigd Koninkrijk neemt niet deel.

Terugkeer/overname/re-integratie

5. Een effectief terugkeer-, overname- en re-integratiebeleid jegens mensen die niet voor bescherming in aanmerking komen, is essentieel in de strijd tegen illegale migratie: dit zal ertoe bijdragen dat mensen niet langer hun leven in de waagschaal stellen. Alles moet in het werk worden gesteld om de overname van irreguliere migranten door de landen van herkomst en doorreis te bevorderen, uitgaande van de ideeën die de Commissie tijdens de Raadszitting van 16 juni heeft gepresenteerd². Meer in het bijzonder:
- a) dient de hoge vertegenwoordiger, in nauwe samenwerking met de lidstaten, zo spoedig mogelijk dialogen op hoog niveau te openen met de belangrijkste landen van herkomst van irreguliere migranten. De Raad zal, samen met de Commissie, een integraal pakket voorbereiden ter ondersteuning van de onderhandelingen met de betrokken derde landen;
 - b) zal de Commissie er zorg voor dragen dat de toezeggingen inzake overname, met name de toezeggingen in het kader van de Overeenkomst van Cotonou, zo spoedig mogelijk in de praktijk worden gebracht, en dat de lopende onderhandelingen over overname-overeenkomsten worden bespoedigd en zo snel mogelijk afgerond, terwijl ook nieuwe onderhandelingen met andere derde landen zullen worden geopend;
 - c) zullen de bijstand en de beleidsmaatregelen van de EU, uitgaande van het "meer-voor-meer"-beginsel, erop gericht zijn stimulansen te bieden voor het uitvoeren van bestaande en het sluiten van nieuwe overnameovereenkomsten. Afspraken in handels-overeenkomsten betreffende de tijdelijke aanwezigheid van personen voor het verrichten van diensten moeten als stimulans voor het sluiten van overnameovereenkomsten worden gebruikt; de instrumenten van het ontwikkelingsbeleid dienen de plaatselijke capaciteits-opbouw te versterken, onder meer op het gebied van grenstoezicht, asiel, bestrijding van mensensmokkel en re-integratie;
 - d) zullen de lidstaten de terugkeerrichtlijn onverkort uitvoeren en alle maatregelen die daarin zijn opgenomen volledig benutten om een snelle terugkeer van irreguliere migranten te bewerkstelligen; terugkeerbesluiten van de lidstaten zullen worden opgenomen in het Schengeninformatiesysteem;

² Doc. 10170/15.

- e) zal de Commissie uiterlijk in juli 2015 bepalen hoe Frontex de lidstaten in de voorste linie onmiddellijke ondersteuning zal bieden op het gebied van terugkeer. De Commissie is voornemens voorstellen tot wijziging van de Frontex-verordening in te dienen om de rol van Frontex te versterken, opdat het ook het initiatief voor terugkeermissies kan nemen;
- f) zal de Commissie uiterlijk in juli 2015 beschrijven welke maatregelen moeten worden getroffen om via het EASO de uitvoering van de bepalingen inzake "veilig land van herkomst" in de richtlijn asielprocedures te coördineren, opdat asielverzoeken sneller kunnen worden behandeld. De Commissie heeft haar voornemen te kennen gegeven de bepalingen inzake "veilig land van herkomst" in de richtlijn asielprocedures te versterken, waarbij zij onder meer denkt aan de opstelling van een gezamenlijke EU-lijst met veilige landen van herkomst;
- g) zullen snel de passende middelen worden vrijgemaakt ter ondersteuning van een effectief terugkeerbeleid van de EU; voorts wordt de Commissie verzocht om met voorstellen op dit gebied te komen in het kader van de EU-begroting voor 2016, en om een specifiek Europees terugkeerprogramma uit te stippelen.

Samenwerking met landen van herkomst en doorreis

- 6. Het is van essentieel belang dat de algehele samenwerking met de landen van herkomst en doorreis wordt versterkt, zowel om de toestroom van irreguliere migranten in te dijken als om de achterliggende oorzaken van migratie aan te pakken, teneinde illegale migratie minder aantrekkelijk te maken en mensensmokkelnetwerken te bestrijden. Ontwikkelingshulp zal in dit verband van groot belang zijn.

7. Een waarachtig partnerschap tussen Europese en Afrikaanse landen die illegale migratie samen aanpakken op een geïntegreerde manier, is cruciaal. De opzet van de top van Valletta is met name te trachten om samen met de Afrikaanse partners:
- a) de partnerlanden te steunen in hun strijd tegen mensensmokkelaars;
 - b) nauwer samen te werken met het oog op een effectief terugkeerbeleid;
 - c) gerichtere ontwikkelingssamenwerking en méér investeringen in Afrika te realiseren om de achterliggende oorzaken van migratie aan te pakken, alsmede kansen op economisch en sociaal gebied te creëren.

De Raad zal met het oog op de top van Valletta voorstellen uitwerken voor de gebieden van samenwerking met de landen van herkomst en doorreis.

8. De EU zal ook de samenwerking met Turkije en de betrokken landen in het Midden-Oosten (met name Irak, Jordanië en Libanon) opvoeren.
9. Wat betreft de aanpak van de problemen met de Westelijke Balkanroute, zal een conferentie op hoog niveau worden georganiseerd.

II. VEILIGHEID EN DEFENSIE

10. Het Europese veiligheidsklimaat is drastisch veranderd. Dit vergt actie op drie onderling verbonden gebieden:
- a) in aansluiting op de "Europese Veiligheidsagenda" van de Commissie en op de conclusies van de Raad van 16 juni 2015 zal verder worden gewerkt aan de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie; de onverkorte uitvoering van de tijdens de bijeenkomst van februari 2015 overeengekomen richtsnoeren inzake terrorismebestrijding blijft een prioriteit;
 - b) de hoge vertegenwoordiger zal het proces van strategische reflectie voortzetten om in nauw overleg met de lidstaten te komen tot een algehele EU-strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid die uiterlijk in juni 2016 aan de Europese Raad wordt voorgelegd;

- c) in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van december 2013 en met de conclusies van de Raad van 18 mei 2015 zal verder worden gewerkt aan een meer effectief, zichtbaar en resultaatgericht GVDB, alsmede aan de verdere ontwikkeling van civiele en militaire vermogens, en aan de versterking van de Europese defensie-industrie, onder meer het midden- en kleinbedrijf (mkb). De Europese Raad wijst erop dat:
- de lidstaten voldoende middelen moeten toewijzen voor defensiedoeleinden en die middelen zo doeltreffend mogelijk moeten gebruiken;
 - in de EU-begroting de nodige middelen moeten worden uitgetrokken voor de voorbereidende actie inzake GVDB-gerelateerd onderzoek, om zo de weg te effenen voor een mogelijk toekomstig programma op het gebied van defensieonderzoek en -technologie;
 - moet worden ingezet op een ruimere en systematischer samenwerking rond defensie in Europa, met het oog op het creëren van cruciale vermogens, onder meer via EU-middelen;
 - EU-instrumenten moeten worden aangewend om hybride bedreigingen het hoofd te bieden;
 - de partnerschappen, met name met de VN, de NAVO, de OVSE en de AU, moeten worden versterkt;
 - de partners geresponsabiliseerd moeten worden en in staat gesteld om crisissen te voorkomen en te beheersen, onder meer via concrete projecten van capaciteitsopbouw met een flexibele geografische reikwijdte.

De Europese Raad zal op gezette tijden het veiligheids- en defensiebeleid bespreken.

III. BANEN, GROEI EN CONCURRENTIEVERMOGEN

11. De Europese Raad keurde de landspecifieke aanbevelingen van het Europees semester 2015 in grote lijnen goed, verzocht aan deze aanbevelingen uitvoering te geven en sloot daarmee dit Europees semester af. De Europese Raad nam met instemming kennis van het akkoord over het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) en vroeg dat het snel wordt uitgevoerd.
12. Digitale technologieën bieden enorme kansen voor innovatie, groei en het scheppen van banen. Om volop de vruchten te kunnen plukken van deze technologische revolutie moeten wij marktfragmentatie tegengaan, zorgen voor toekomstbestendige regelgeving, voorzien in ondersteunende infrastructuur, de digitalisering van het bedrijfsleven stimuleren, voorwaarden scheppen voor het bevorderen van groei in alle sectoren, en onze burgers beschermen. De digitale eengemaakte markt dient te worden benut als vehikel voor inclusieve groei in alle regio's binnen de EU. De Europese Raad beklemtoonde dat alle dimensies van de strategie van de Commissie belangrijk zijn en dat moet worden gestreefd naar een ambitieuze hervorming van het kader voor telecommunicatie, waaronder een effectievere spectrum-coördinatie op EU-niveau, zonder aan de nationale bevoegdheden te tornen, en kwam in dat verband het volgende overeen:
 - a) de verordening betreffende een eengemaakte markt voor telecommunicatie, met inbegrip van roaming, en de richtlijn netwerk- en informatiebeveiliging moeten zo snel mogelijk worden vastgesteld; het pakket gegevensbescherming moet vóór het einde van het jaar worden aangenomen;
 - b) er moeten maatregelen worden genomen met betrekking tot de belangrijkste onderdelen van de Commissiemededeling, met name om:
 - de resterende belemmeringen voor het vrije verkeer van online verkochte goederen en diensten weg te werken en ongerechtvaardigde discriminatie op grond van geografische locatie te bestrijden;
 - portabiliteit te garanderen en grensoverschrijdende toegang tot auteursrechtelijk beschermd onlinemateriaal te vergemakkelijken, met inachtneming van een hoog niveau van bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten en van culturele diversiteit, en de creatieve sector te helpen gedijen in een digitale context;

- effectieve investeringsinstrumenten te garanderen en het innovatieklimaat, met name voor het mkb en voor startende ondernemingen, te verbeteren;
- de belangrijkste normalisatieprioriteiten op ICT-gebied te omschrijven en onverwijld uit te voeren;
- het vrije verkeer van gegevens te garanderen;
- de rol van onlineplatforms en -intermediairs te evalueren;
- digitale vaardigheden te verbeteren;
- e-overheid te stimuleren.

13. De Europese Raad heeft kennis genomen van het verslag over de economische en monetaire unie waarom door de Eurotop van december 2014 was verzocht en heeft de Raad gevraagd dit spoedig te bespreken.

IV. VK

14. De Britse premier ontvouwde zijn plannen voor een (in/uit)referendum in het Verenigd Koninkrijk. De Europese Raad stemde ermee in deze aangelegenheid in december opnieuw ter hand te nemen.

*
* *
* * *

De Europese Raad bracht hulde aan Jacques Delors, voormalig voorzitter van de Europese Commissie, voor zijn opmerkelijke bijdrage aan de ontwikkeling van het Europese project, en besloot hem de titel "Ereburger van Europa" te verlenen.